

CAEI

Centro Argentino
de Estudios
Internacionales



Somalilandia: Un balance a 20 años de su independencia

by Mariana Elizabeth Banús

*Working paper n°28
Programa África*

Mi más profundo agradecimiento,
a la Dirección de África Subsahariana
del Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto.



Somalilandia: Un balance a 20 años de su independencia

Por Mariana Elizabeth BANÚS

Introducción

En medio de las celebraciones de independencia en Juba, Sudán del Sur, el 9 de julio, muchos observadores pueden haber pasado por alto la presencia de representantes de Somalilandia, un territorio al norte de Somalia que aspira a imitar el ejemplo de Sudán del Sur.

Para el mundo, 1991 fue el año en que la República Democrática de Somalia dejó de existir. El gobierno cayó, el estado colapsó, la guerra civil y el hambre azotaron a la población, y centenares de miles de personas huyeron del país como refugiados. Pero 1991 también es el año del nuevo nacimiento de Somalilandia, año en que se autodeclaró autónoma y se separó de la República de Somalia, tras la derrota de las fuerzas del ex gobernante militar Mohamed Siad Barre por el grupo rebelde Movimiento Nacional Somali (SNM). Recientemente celebró su 20° aniversario, a pesar de no haber sido reconocida por ningún estado u organización internacional.

Antecedentes

Antiguamente existían Somalilandia Británica y Somalia, que era colonia italiana. Somalilandia ganó su independencia el 26 de junio de 1960, y fue inmediatamente reconocida por 35 países, entre ellos Ghana, Egipto y Libia.

Cinco días después, el 1 de julio de 1960, la ex Administración Fiduciaria italiana obtuvo su independencia, y Somalilandia aceptó la unión de ambas. Esta fusión fue parte de un sueño Pan-Somalí de unir a todas las regiones habitadas por somalíes en el Cuerno de África, incluyendo a la ex Somalia Francesa (actualmente República de Djibouti), la Provincia del Este de Etiopía y el Distrito de la Frontera Norte de Kenia.



Este movimiento irredentista nunca se materializó políticamente a causa de la diversidad y las diferencias históricas entre las cinco diferentes regiones habitadas por somalíes. Por el contrario, dio lugar a conflictos sangrientos, en particular con la vecina Etiopía.

Cuando el sureño Siad Barre tomó el poder por medio de un golpe de estado en 1969, aplastó brutalmente a la oposición del norte, incluyendo la actual capital de Somalilandia, Hargeysa. Por eso, después de la caída de Barre en 1991, el pueblo de Somalilandia no dudó en romper la unión con el sur, y, el 18 de mayo del mismo año, reafirmó su soberanía al decidir salir de la Unión de la antigua República Democrática de Somalia.

“Fundamos el país en ruinas, devastado no por un enemigo externo, sino por la armada de Somalia. Hargeysa, la capital de Somalilandia, se redujo a escombros, con la mayor parte de su población viviendo en campos de refugiados en Etiopía. [...] Nuestro mayor objetivo es una región estable y pacífica. Creemos fuertemente que la paz y la estabilidad deben construirse de abajo hacia arriba, teniendo en cuenta la realidad existente en la base. [...] Debe ser entendido que nuestra independencia no es negociable. Nunca vamos a olvidar lo que paso cuando renunciamos a ella en 1960 al unimos voluntariamente con Somalia. Lo que inicialmente se percibió como el cumplimiento del sueño de una Gran Somalia resultó ser inalcanzable y una pesadilla de larga duración para la región.”¹

¹ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011



La falta de reconocimiento

“Hasta ahora, por razones que encontramos difíciles de entender, la comunidad internacional no expresó reconocimiento político a Somalilandia como un estado soberano independiente. Sin embargo, tenemos confianza en que esto va a ocurrir. Somalilandia está acá para quedarse como un factor estabilizante en la región así como un facilitador del crecimiento económico”²

Desde su independencia, goza total autonomía internacional (con una capital propia, una moneda propia, etc.), pese a que, en la actualidad, tan solo se encuentre reconocida por potencias regionales como Djibouti o Etiopía. Ésta última, además, encabeza las iniciativas de apoyo al reconocimiento en la Unión Africana.

Por otra parte, los kenianos, que apelaron al gobierno para que se reconozca Hargeysa, argumentan que Somalilandia ayudará a estabilizar a la región y detendrá el expansionismo de Somalia en Kenya y en las regiones orientales de Etiopía. Recientemente, el asistente del Ministro de Relaciones Exteriores de Kenya, Richard Onyonka, expresó el apoyo a Somalilandia como un estado independiente.

“A largo plazo, el no reconocimiento nos perjudica en muchos aspectos. Dificulta la vida de los ciudadanos, así como los hombres de negocios y limita nuestro acceso a ayuda internacional e inversión extranjera directa. Somalilandia requiere ambos para poder alcanzar una mayor prosperidad para su pueblo, que a cambio aumenta la paz y la estabilidad. Por eso es que últimamente deseamos asegurar el reconocimiento internacional. El pueblo de Somalilandia tiene el mismo derecho de prosperidad que cualquier otro y esta prosperidad además agregará estabilidad regional”³

Consolidación del Estado

Somalilandia emergió en un contexto de desintegración a nivel estatal y de conflicto inter-clanes, pero esto no impidió la formación de un gobierno que ha probado ser aceptable y representativo de los habitantes del territorio. Geográficamente, cubre un área de 137,600 kilómetros cuadrados, aproximadamente el tamaño de Inglaterra y Gales juntos.

² Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011

³ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011



“[...] logramos un Estado pacífico que de manera orgullosa exhibe el funcionamiento de su administración, guiada por instituciones democráticas que reflejan el deseo de la gente. Este es un logro único y precioso en la región.”⁴

A pesar de la falta de reconocimiento y de estar rodeada de violencia, terrorismo y piratería, este país con de tres millones y medio de personas es un ejemplo de estabilidad, buena gobernanza y disciplina económica. Asimismo, estableció instituciones eficientes y ha mantenido la paz y la estabilidad por dos décadas.

Somalilandia construyó un estado moderno con una forma republicana de gobierno, una asamblea legislativa bicameral, un gabinete nombrado por el presidente y aprobado por la legislatura, y un sistema judicial. La constitución nacional fue adoptada después del referéndum en el 2001, que obtuvo casi el 97% de los votos a favor.

“Nuestro gobierno esta bajo control de un parlamento bicameral, que representa una sabia combinación de elementos de democracias tradicionales y modernas. Nuestro sistema judicial está siendo reforzado y racionalizado, mientras tenemos medios activos y críticos. En otras palabras, Somalilandia se transformó en un estado bien organizado y moderno que se compara favorablemente con muchos países del continente africano.”⁵

Legalmente, a solo tres partidos políticos se les permite participar en las elecciones y las campañas: el Partido de los Pueblos Unidos Democráticos (UDUB), el Partido para la Paz, la Unidad y el Desarrollo (KULMIYE), y el Partido de la Justicia y Bienestar (UCID).

Se han celebrado dos elecciones presidenciales: una en el 2003, que llevó a Dari Riyale Caín al poder, y otra en el 2010, en la que Ahmed Mohamed Silanyo y Abdirahman Abdillahi Ismail, de KULMIYE, fueron elegidos presidente y vicepresidente, respectivamente, para un mandato de cinco años.

Los observadores internacionales evaluaron las elecciones del 2010 y observaron que fueron relativamente libres y justas, a pesar de varios problemas que fueron identificados respecto al proceso. Por ejemplo, la elecciones presidenciales del 2010 deberían haber sido llevadas a cabo en agosto del 2008. Sin embargo, Somalilandia sentó un precedente de transferencia pacífica del poder entre los jefes electos del poder ejecutivo.

⁴ Op. Cit.

⁵ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011



“El gobierno actual es fruto de elecciones libres llevadas a cabo en junio del 2010, la última de una serie de elecciones que se realizan desde 1991. La administración previa, que también fue elegida democráticamente, aceptó la expresión del deseo público y entregó el poder pacíficamente.”⁶

Por otra parte, desde que, en 2007, las milicias islamistas de Al Shaabab lanzaron su campaña de terror en Somalia, el Gobierno de Hargeysa ha centrado sus esfuerzos en evitar la extensión de esta amenaza a sus fronteras.

El ministro del interior reconoció que, la amenaza a la seguridad y la falta de reconocimiento por la comunidad internacional han obligado al gobierno a destinar un 60% del presupuesto para cuestiones de seguridad, como la recopilación de inteligencia para evitar ataques terroristas.

Sin embargo, este país todavía se enfrenta a varios retos.

Por ejemplo, según el Ministerio de Asuntos Exteriores de Somalilandia, el Dr. Mohammed A. Omar, ha habido fuerzas anti-paz en las fronteras orientales, en ocasiones ayudadas por Puntland, y a veces dando lugar a enfrentamientos armados.

A su vez, el 70% de la población son menores de 30 años, y enfrenta un alto nivel de analfabetismo y desempleo juvenil. Un reciente estudio de Naciones Unidas asegura que Somalilandia tan solo cuenta con medio millar de profesores. De igual modo, los centros escolares se asemejan más a comedores sociales que a verdaderos centros de estudio: el Programa Mundial de Alimentos abastece a más de 42.000 niños en el país.

Entre los cambios favorables en estas dos décadas se pueden destacar:

- i) el descenso de la piratería: Somalilandia patrulla sus mares y hasta la fecha no hay antecedentes de piratería propia. En esta región, la ONU pretende situar un futuro tribunal que juzgue a los bucaneros somalíes.
- ii) el desarrollo de la economía: junto a Etiopía, se han mantenido conversaciones para atraer inversores internacionales. Asimismo, la empresa Coca-Cola adquirió recientemente una licencia para operar dos plantas de producción en el país.
- iii) desarrollo de infraestructura: Hirsi Ali Hassad, Jefe de Gabinete de Somalilandia, confirmó que el gobierno está tratando con China la construcción de una autopista y una línea de ferrocarril entre

⁶ Op. Cit.



Puerto Berbera y Etiopía. Esto mejoraría, no solo el comercio, favoreciendo fuertemente a Etiopía y Somalia, sino también la conexión con Sur de Sudán.

iv) la escasa violencia religiosa.

“Es con orgullo y gratitud que miramos los logros alcanzados combinando nuestros esfuerzos y trabajando sin descanso para nuestro objetivo común. Por la poca ayuda de afuera, pudimos establecer paz y estabilidad, impacto que se siente en la región como un todo. Contribuimos activamente en la lucha contra el extremismo, el terrorismo y la piratería. Estamos continuamente comprometidos con el establecimiento de relaciones pacíficas y constructivas con todos nuestros vecinos, y estamos listos para participar y colaborar con esfuerzos a nivel regional”⁷

Como una entidad que, sin dudas, tiene todas las características de un Estado y que proporciona una seguridad más humana para sus habitantes que muchos de los estados reconocidos del continente, la respuesta hacia Somalilandia parece tener poco sentido cuando uno hace referencia a la bienvenida de Sudán del Sur.

Así, a pesar de que el territorio cumple con muchos de los requisitos que figuran en los acuerdos que definen la condición de Estado, en particular la Convención de Montevideo de 1933, desde los años 90 muchos estados africanos han considerado la idea de una Somalilandia independiente con una marcada indiferencia, que en algunos casos limita con la hostilidad.

Mientras la Unión Africana (UA) y su predecesora, la Organización de la Unidad Africana (OUA), hicieron de la inviolabilidad de las fronteras coloniales heredadas⁸ un principio clave de las relaciones panafricanas, la búsqueda de Somalilandia de su autodeterminación puede justificarse sobre la base de que, distinto de Sudán del Sur, se la ha reconocido como un estado independiente en el pasado, aunque sea solo durante 5 días.

Relaciones a nivel regional y global

“Afortunadamente, el no reconocimiento no nos privó de mejorar las relaciones con nuestros vecinos y otros socios internacionales. Apreciamos el esfuerzo que muchos gobiernos

⁷ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011

⁸ Acto Constitutivo de la Unión Africana, art. 4, inc. b: “respeto a las fronteras existentes al momento de la independencia”, firmado en Togo el 11 de julio del 2000.



amigos hicieron para superar este obstáculo, normalizando las relaciones con Somalilandia lo más posible dentro de las circunstancias presentes. Estamos particularmente agradecidos con la ayuda humanitaria y la asistencia al desarrollo que recibió nuestro pueblo y damos la bienvenida al incremento sustancial de apoyo a la construcción de instituciones y desarrollo económico. En este contexto también rindo homenaje al trabajo de las Naciones Unidas y sus agencias especializadas en ayudar a Somalilandia”⁹

Los representantes de Somalilandia han coordinado sus esfuerzos para aumentar la visibilidad de su país y han aumentado sus contactos políticos, no solo a nivel regional y continental, sino también a nivel global. Por ejemplo, la oferta del presidente Silanyo para albergar a los piratas capturados con el respaldo de la ONU ha sido considerada seriamente por varios países.

Somalilandia ha intentado establecer relaciones internacionales, mayormente de carácter informal, pero el incremento de los vínculos, tanto a nivel sub y supra estatal, particularmente en el Cuerno de África, significa que hay una posibilidad de que los países procedan unilateralmente a reconocer su condición de estado independiente.

Por ejemplo, hay que destacar que el 24 de junio, funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores de Somalilandia fueron recibidos por el Sr. Frederic Clavier, Vicedirector de África del Ministerio de Relaciones Exteriores de Francia, quien expresó el respeto de los franceses hacia la democracia y la paz de Somalilandia, y sus esfuerzos en tratar con los países europeos el respeto que Somalilandia se merece. Por su parte, Somalilandia le dio la bienvenida a las compañías francesas que estén dispuestas a invertir en su territorio, y a estrechar los lazos culturales entre los dos pueblos.

Asimismo, en las recientes celebraciones de los veinte años de la independencia, y entre la importante diáspora en ciudades como Londres, parece también haberse dado un nuevo impulso a los intentos de obtener el reconocimiento y la ayuda internacionales.

Los mayores activos de Somalilandia podrían ayudar a garantizar el reconocimiento internacional y apoyar su ubicación estratégica al borde del Mar Rojo, el Golfo de Aden, el Cuerno de África y las aguas profundas de Berbera. La prosperidad futura del país sin duda se centra en Berbera, y en la industrialización y desarrollo que se producirían si se incrementaran las inversiones regionales e internacionales. El compromiso de utilizar el puerto en la lucha contra la piratería o para ayudar a las

⁹ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011



patrullas en el Golfo de Aden y en el Océano Índico requeriría apoyo para el establecimiento de instalaciones, fábricas, almacenes e infraestructura. Berbera, por lo tanto, tiene el potencial para convertirse en un centro de comercio internacional y un centro de seguridad para la región.

Estos movimientos también podrían interesar a Etiopía, que se quedó sin salida al mar en la década del 90 y depende de Djibouti para gran parte de sus importaciones y exportaciones. Además, Berbera fue usada como puerto naval durante la Guerra Fría. Sin embargo, Somalilandia en la actualidad no puede garantizar que al interior del país los bienes circulen lo suficientemente baratos como para atraer a los inversores y a las empresas, lo que significa que en la actualidad el gasto y el riesgo de invertir, y la utilización de esta vía siguen siendo poco atractivos.

Asistencia Internacional

El pueblo de Somalilandia ha logrado construir su estado sin acceso a recursos, financiación o ayuda, una tarea que ha llevado a cabo de manera impresionante. Esto contrasta con el Gobierno Federal de Transición (GFT) de Somalia, que es casi totalmente dependiente de la asistencia internacional.

La respuesta al aislamiento de Somalilandia, por lo tanto, debe estar ubicada en la teoría de las relaciones internacionales, en la posibilidad de que otros estados enfrenten demandas secesionistas o políticas irredentistas. El temor de que una secesión exitosa daría lugar a levantamientos similares en todo el continente, fracturando frágilmente la estabilidad y posibilitando conflictos internos, también se pueden encontrar en Marruecos y el Sahara Occidental, Kananga en la República Democrática del Congo, y Cabinda, en Angola.

Sin embargo, ¿los logros de Somalilandia llegaron a pesar de no tener derecho a asistencia extranjera, o precisamente debido a no tener derecho a asistencia extranjera? El éxito de Somalilandia, proveyendo paz, estabilidad y democracia en una región donde escasean, se debe en parte al hecho de que el gobierno nunca recibió ayuda extranjera. Porque el gobierno de Somalilandia no puede acceder a financiación del Banco Mundial, FMI, u otros donantes, los oficiales se ven obligados a negociar con los ciudadanos y los líderes de negocios por la ayuda financiera. Esta negociación creó instituciones políticas sensibles y receptivas que permitió a la nación salir bien parada en los últimos años y en la actual crisis.



En un notable incidente, el gobierno se vio obligado a implementar reformas democráticas a cambio de las ganancias de los impuestos del puerto principal de Somalilandia. Estas ganancias suman menos de US\$ 30 millones por año – una fracción de más de los US\$ 100 millones que el gobierno habría recibido de las organizaciones de ayuda si Somalilandia fuese elegible para asistencia internacional. Es difícil imaginarse que los dueños del puerto hubiesen realizado las mismas concesiones si el gobierno tuviese otras opciones de financiamiento.

Como resultado de estas negociaciones sobre las ganancias de impuestos, Somalilandia se convirtió en una democracia excepcional. Llevó adelante múltiples elecciones presidenciales, parlamentarias y a nivel de distritos. Incluso superaron una elección decidida por un margen de 80 votos de diferencia, sin recurrir a la violencia.

Mientras los límites financieros del gobierno le impiden proveer un nivel ideal de bienes públicos, la estabilidad que aseguró llevó a una reactivación de la economía, ganancias masivas en educación primaria, y reducciones significativas en la mortalidad infantil. También fue capaz de facilitar una respuesta fuerte a la actual escasez de alimentos. Seguramente todavía hay mucho trabajo por delante, pero los logros son tanto profundamente impresionantes y muy improbables.

Todo esto también fue expresado por ActionAid, que en un informe celebró el hecho de que los países más pobres cada vez dependen menos de la ayuda externa, mostrando la paradoja: mientras el incremento de la ayuda externa creció globalmente, la dependencia se redujo por el fuerte crecimiento económico.



Conclusión

Por supuesto, uno debe preguntarse si las experiencias de Somalilandia se pueden generalizar. Ciertamente, no toda la asistencia externa es contraproducente.

Además, si bien hay mucho que admirar de Somalilandia, todavía hay necesidad de tomar precauciones. Su búsqueda de reconocimiento no garantiza un entusiasmo desenfrenado. La región ha enfrentado con frecuencia a su vecina Puntland, en sí misma un territorio relativamente estable, que también busca la secesión de Somalia. Los enfrentamientos han girado en torno a la demarcación de las fronteras y existe el peligro de una intensificación del conflicto. Dentro de Somalia, los habitantes del estado de Adal también tratan de declarar su autonomía.

A grandes rasgos, viendo el caso de Sudán del Sur y Somalilandia, los criterios de la condición de estado parecen ser aplicados de manera inconsistente. Parece que las ideas geopolíticas juegan un rol mucho más prominente que los principios legales como la Convención de Montevideo, una situación que desdibuja los casos fundados y legítimos a la autodeterminación como el caso de Somalilandia. La UA, por lo tanto, necesita reflexionar críticamente sobre la cuestión de la autodeterminación, en particular de Somalilandia, con el fin de dar a su pueblo una oportunidad justa de participar en las relaciones internacionales y globales.

“Instamos a la comunidad internacional a ver más allá de las limitaciones del enfoque actual y redoblar el compromiso con Somalilandia. La región como un todo estará mejor gracias a ello”¹⁰

Bibliografía

Acta Constitutiva de la Unión Africana

AllAfrica.com

Bulha, Xuseen Cabdillahi. A Self-Portrait of Somaliland: Rebuilding from the Ruins. Somaliland Centre for Peace and Development Xarunta Nabada Iyo Horumarinta Soomaaliland, War-torn Societies Project (WSP)

¹⁰ Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011



Jhazbhay, Iqbal. Somaliland, Africa's best kept secret, A challenge to the international community?
Institute for Security Studies (ISS)

Omar, Mohamed A. Discurso del 18 de Mayo del 2011

Shinn, David H. Somaliland: The Little Country that Could. En Africa Notes, nº9, noviembre 2002.

Somaliland Press

Walker, Timothy. Somalia: Africa's indifference to Somaliland's quest for self-determination. En
Institute for Security Studies (ISS)

