

Área de Dinámicas del Conflicto y Negociaciones de Paz
UNIDAD DE ANÁLISIS 'SIGUIENDO EL CONFLICTO' - BOLETÍN # 73

**DINÁMICAS DEL CONFLICTO ARMADO EN ARAUCA Y
SU IMPACTO HUMANITARIO**

JUNIO DE 2014

MAPA 1. REGIONALIZACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE ARAUCA



Fuente: Base de Datos del Conflicto –Unidad de Análisis *Siguiendo el Conflicto*

CONTENIDO

Resumen Ejecutivo	3
Introducción	6
I. Características del departamento de Arauca.....	6
Cultivos de coca y narcotráfico	14
II. Presencia de actores armados y narcotráfico en Arauca	16
Intensidad del conflicto	28
Fuerza Pública	39
III. Impacto Humanitario.....	42
Homicidios.....	42
Masacres	46
Víctimas por Minas Antipersonal (MAP)	48
Desplazamiento forzado y confinamiento	51
Secuestros y extorsiones.....	54
Reclutamiento forzado de menores.....	58
Impacto humanitario del conflicto sobre el Pueblo Hitnü	60
Conclusiones	60

RESUMEN EJECUTIVO¹

Desde hace más de tres décadas, los grupos armados ilegales de mayor presencia en Arauca han sido las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y el Ejército de Liberación Nacional (ELN), que además de contar con un fuerte poder militar que financian por la extorsión a la industria petrolera y por las posibilidades que ofrece el departamento al ser zona de frontera (el paso a Apure en Venezuela es utilizado como zona de retaguardia y permite ejercer control sobre actividades de contrabando), también han tenido una importante influencia social por la débil institucionalidad y los altos niveles de corrupción del sector público.

Posterior a la desmovilización paramilitar entre 2005 y 2006, las dos guerrillas iniciaron en Arauca una disputa por el control del territorio, en particular el norte del departamento, que colinda con Venezuela y que es zona de influencia de petroleras. Esta disputa aumentó la violencia y debilitó de paso a ambos grupos. Sin embargo, en 2010 se registró un quiebre en el conflicto cuando ambas guerrillas llegaron a un acuerdo de no agresión y distribución territorial.

El acuerdo se mantuvo hasta mediados de 2013, momento en que adicionalmente ambas guerrillas acordaron de manera formal emprender la ofensiva conjunta contra la fuerza pública. Lo anterior ha tenido entre sus efectos más visibles en años posteriores a 2010 que:

- 1) La capacidad militar de los grupos guerrilleros haya superado a la de la fuerza pública.
- 2) La distribución territorial que ambos grupos habían establecido en años pasados se haya desvanecido.
- 3) No se hayan dado incursiones exitosas de otros actores armados ilegales.

No obstante, si bien en el último periodo el accionar guerrillero es superior al que se registra en el periodo de disputa entre ambos grupos, no se compara con la actividad militar que estos desplegaron en los primeros años de 2000, y no necesariamente implica un fortalecimiento de estos grupos ilegales. Por el contrario, la unión de fuerzas que ha dado pie a ese pico, puede interpretarse como una medida necesaria para contrarrestar el debilitamiento de los grupos derivado del enfrentamiento que sostuvieron entre 2006 y 2010, y de la ofensiva de la fuerza pública durante ese periodo.

En efecto, a finales de 2011 se activó la Fuerza de Tarea Quirón del Plan de Guerra Espada de Honor, cuyo propósito fue ocupar las bases de las FARC y del ELN (en particular del frente Domingo Laín Sáenz), en zona rural de los municipios de Tame y Arauquita, y que ha recibido una fuerte respuesta de estos grupos.

En la actualidad, el conflicto armado en Arauca se caracteriza por la disputa entre la fuerza pública y las guerrillas del ELN y las FARC, y por la afectación de las guerrillas a la industria petrolera, la actividad económica más importante del departamento.

¹ Esta publicación fue posible gracias al aporte del gobierno de los Estados Unidos, a través de su Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID), mediante el programa Reintegración de Excombatientes con Enfoque Comunitario, ejecutado por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Los contenidos son responsabilidad de Fundación Ideas para la Paz (FIP) y no reflejan necesariamente la posición de USAID o del gobierno de Estados Unidos ni de OIM.

En 2013 y principios de 2014, los frentes del ELN que hicieron mayor presencia en el departamento fueron el Domingo Laín Sáenz –por medio de sus múltiples comisiones, entre las que se registran la Omaira Montoya, Martha Helena Barón, Compañero Tomás, Che Guevara, Rafael Villamizar y Camilo Cienfuegos– y el frente Efraín Pabón Pabón. Estas estructuras hacen parte del bloque Oriental (o ABC), al mando de alias ‘Pablito, que es en la actualidad la estructura militar más activa del ELN y concentra su accionar en el piedemonte araucano, Boyacá y Casanare. A comienzos de 2014, la presencia del ELN se concentraba en las zonas donde el grupo se consolidó después del acuerdo de cese de hostilidades con las FARC, como Saravena, el sur de Tame, las zonas aledañas al río Arauca a lo largo del departamento y algunas en la frontera del estado de Apure, en el lado venezolano. Aun así, es importante reconocer la influencia de la agrupación sobre todo el departamento.

Hoy, el accionar del ELN se centra en ataques a la infraestructura petrolera, extorsiones y secuestros extorsivos a contratistas de las petroleras que operan en Arauca, reclutamiento forzado de menores y participación en las actividades de contrabando que se desarrollan en la frontera con Venezuela. De igual manera, la organización busca ejercer control social en determinadas zonas del departamento y una de las estrategias adoptadas ha sido la difusión de un Manual de Convivencia elaborado en conjunto con las FARC, en el que se establece cómo debe comportarse la población civil, particularmente en las zonas rurales bajo su influencia.

En el caso de las FARC, a comienzos de 2014, los frentes que hacen presencia en el departamento son el 10, 28, 38, 45 y 56, al igual que las columnas móviles Alfonso Castellanos y Reinel Méndez, pertenecientes al Bloque Oriental. La agrupación guerrillera cuenta con integrantes en todos los municipios, pero particularmente en el centro y sur de Arauquita y en la zona rural de Tame. El accionar de las FARC consiste principalmente en emboscadas y hostigamientos a la fuerza pública, en la siembra de minas antipersonal para frenar el avance de las autoridades a sus zonas de asentamiento, en el reclutamiento de menores, amenazas y homicidios selectivos a presuntos informantes, y el control social de la población, en particular en las zonas rurales donde limitan la movilidad de la población.

Las cifras sobre el conflicto armado entre 2011 y 2012 que registra la Base de Datos de Conflicto de la FIP, muestran un incremento de las acciones guerrilleras que las ubica por encima de las iniciativas de la fuerza pública, después de haber tenido una capacidad militar inferior a la de las autoridades desde 2004. De todas maneras, en 2012, se registra que los grupos guerrilleros realizaron 94 acciones, lo que indica una disminución del 10,5% frente a 2011, año en que se presentaron 105 acciones. Las de 2012 se trataron principalmente de acciones de bajo esfuerzo militar (las más comunes fueron los ataques a infraestructura y bienes, y la activación de artefactos explosivos) que representaron el 73,4% sobre el total de las acciones ocurridas en el año, seguidas por las de medio esfuerzo, que representaron el 26,6%. En ese año no se registraron acciones de alto esfuerzo militar. El número de combates fue de 38, disminuyendo en un 29,6% frente a los 54 combates registrados en 2011.

Las acciones de los grupos guerrilleros registradas en 2012 estuvieron concentradas en los municipios de Arauquita, en donde se presentaron 40 acciones, en Tame con 23 y en Saravena, con 18 acciones. La distribución de los combates en ese mismo año tuvo un resultado similar a las acciones, concentrándose en Arauquita (18), en Tame (10) y en Saravena (6). Estos resultados

evidencian que el conflicto en 2012 se concentró casi en su totalidad en Arauquita y la región del piedemonte araucano. En la misma línea, datos de la UARIV indican que en 2013 se presentaron 116 acciones armadas en Arauca, cometidas en su mayoría en Tame (32) y Arauquita (29), que concentran un poco más de la mitad del total de acciones del departamento.

El impacto humanitario que se observa es una disminución en la tasa de homicidios desde 2011, llegando a registrar en 2011 (57,07 hpch) y 2013 (62,8 hpch) las tasas de homicidio más bajas en todo el periodo de estudio. También se presentó una disminución en el número de desplazamientos del 65,2% entre 2012 y 2013.

Por el contrario, se dio un incremento en el número de secuestros, que pasaron de 21 en 2011 a 35 en 2013, lo que ubica al departamento como el tercero con más hechos de este tipo en el país. Entre 2011 y 2012, la cantidad de denuncias por extorsión también aumentó al pasar de 27 a 59, incrementando en un 118,5%. De igual forma, se presentó una situación crítica en materia de reclutamiento de menores, considerando que en zonas de alta presencia guerrillera las familias acostumbran a entregar al menos a un menor a las filas de los grupos. También, las FARC confinaron a las comunidades indígenas que viven en ciertas zonas del centro del departamento. Con relación a las minas, el número de accidentes fue estable entre 2012 y 2013 y Arauquita se ubicó en 2013 como el séptimo municipio con más accidentes en el país.

En conjunto, los municipios que presentan los índices humanitario más críticos son Arauca y Tame, seguidos por Saravena y Arauquita. A esto se suma la búsqueda de control social en zonas de alta presencia guerrillera por medio de la imposición de limitaciones a la movilidad de la población y reglas de comportamiento.

INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como objetivo analizar las dinámicas históricas y recientes del conflicto armado en el departamento de Arauca, así como su impacto humanitario sobre la población. Con este documento se busca contribuir a la comprensión de la configuración actual de los grupos guerrilleros y bandas criminales, su accionar y los efectos que ha tenido respecto al escenario de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.

El informe está dividido en tres partes. En la primera es una caracterización de la región incluyendo datos sobre su ubicación geoestratégica, aspectos demográficos y particularidades socioeconómicas. En la segunda se aborda el panorama de los grupos armados al margen de la ley que han tenido y tienen presencia en el municipio, se desarrolla un análisis cuantitativo de las dinámicas e intensidad del conflicto, y se presentan algunas generalidades sobre el dispositivo de la fuerza pública en el departamento y resultados operacionales.

En la tercera parte es una aproximación al impacto humanitario del conflicto armado y de fenómenos criminales sobre los habitantes y comunidades de la región, enfatizada en homicidios, desplazamientos forzados, secuestros, extorsiones, víctimas por minas antipersonal y reclutamiento forzado.

El documento recoge información de bibliografía especializada, bases de datos sobre intensidad del conflicto e impacto humanitario, medios de comunicación y trabajo de campo realizado por el equipo investigador de la FIP en el departamento de Arauca, en marzo de 2014.

I. CARACTERÍSTICAS DEL DEPARTAMENTO DE ARAUCA

El departamento de Arauca está ubicado en el extremo norte de la región de la Orinoquía con una superficie de 23.818 km², de los cuales el 91% hace parte de la cuenca del Orinoco². Limita al norte y al oriente con Venezuela, estando en el norte separado del país vecino por el río Arauca, al sur con Meta y Casanare y al occidente con Boyacá. Está compuesto por siete municipios: Arauca, Arauquita, Cravo Norte, Fortul, Puerto Rondón, Saravena y Tame.

La cuenca del río Orinoco, donde se encuentra ubicada Arauca, se destaca por sus recursos hídricos, su importancia geográfica y estratégica en términos de comunicación y transporte nacional e internacional, además de la diversidad de sus ecosistemas. Así mismo, constituye gran parte de la base de la economía regional en razón al potencial petrolero del subsuelo, además de la consolidación de sectores ganaderos y agrícolas en torno a los afluentes de la misma³.

Por otro lado, la red hidrográfica con la que cuenta Arauca corre en dirección occidente-oriente hacia el Orinoco a través de los ríos Arauca, Casanare, Tocaragua, Tame, Cravo Norte, Ele, Lipa, San Miguel y Cinaruco. Entre estos, los ríos Arauca y Casanare son particularmente importantes por ser los más extensos (el Arauca con 238 km y el Casanare con 240 km de longitud), y por ser

² Gobernación de Arauca. *Visión estratégica territorial departamental. Visión Arauca 2032: Geoestratégica, Innovadora y Nuestra*. 2011. Pp. 36.

³ Gobernación de Arauca. (n.d.). *Generalidades-Arauca*.

http://www.arauca.gov.co/departamento/generalidades#UzGqq_nkeYM

referentes geográficos para la sub regionalización del departamento, así como una importante vía de comunicación para el transporte de mercancías y fuente de subsistencia de la población como recurso pesquero⁴.

Arauca está dividido en dos subregiones geográficas asociadas a dos dinámicas del conflicto armado diferentes. Por un lado, los municipios de Saravena, Tame y Fortul, forman el piedemonte araucano, zona que ha sido históricamente de asentamiento guerrillero. Esta subregión comprende parte de la Cordillera Oriental, ubicada en el occidente del departamento y correspondiente al 11% de su territorio. Como parte de esta estribación montañosa se encuentra la Sierra Nevada del Cocuy con una altura de 5.380 metros, y en la que a su vez sobresalen los cerros: La Plaza, La Piedra, El Diamante, Los Altos, Nievécitas y Los Osos, y las Cuchillas Altamira y El Salitre. Sin embargo, las elevaciones en la cordillera disminuyen en cercanías al Piedemonte, con elevaciones máximas de 500 metros. El Piedemonte está conformado por terrazas de relieve plano e inclinado, y de vegetación de sabana y bosque ecuatorial⁵.

Por el otro lado, los municipios Cravo Norte, Puerto Rondón, Arauca y Arauquita hacen parte de la subregión de Sabana o los Llanos bajos del departamento, que tuvo una fuerte incidencia de los grupos de autodefensa a finales de los años noventa y principios del 2000⁶. La sabana, que se extiende desde la subregión de Piedemonte hasta Venezuela, está formada por terrazas y llanuras aluviales de desborde, y se cubre de vegetación de sabana inundable y bosques de ribera en las vegas de los ríos y caños⁷.

En cuanto a su composición demográfica, el DANE proyectó a partir del Censo de 2005, que para 2013, la población de Arauca son 256.527 habitantes, de las cuales 160.563 (62,6%) viven en la cabecera y 95.964 en el resto (37,4%)⁸. La ciudad más poblada es su capital, Arauca, que registra 84.433 personas para 2013. En su conjunto la población equivale al 0,54% de todo el país, lo cual lo convierte en uno de los departamentos menos poblados, 9,74 habitantes por km² en contraste con el promedio por departamento nacional que es de 37 por km²⁹.

⁴ Departamento Nacional de Planeación (DNP). *Contrato Plan Nación-Departamento de Arauca 2013-2020. Acuerdo estratégico para el desarrollo del territorio*. 2013. Pp. 21-22.

⁵ Gobernación de Arauca. (n.d.). *Generalidades-Arauca*.
http://www.arauca.gov.co/departamento/generalidades#.UzGqg_nkeYM

⁶ Ávila, Ariel Fernando (editor). *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Corporación Nuevo Arco Iris. Abril de 2012.

⁷ Gobernación de Arauca. (n.d.). *Generalidades-Arauca*. Recuperado de:
http://www.arauca.gov.co/departamento/generalidades#.UzGqg_nkeYM

⁸ DANE. *Estimaciones 1985-2005 y Proyecciones 2005-2020 nacional y departamental desagregadas por sexo, área y grupos quinquenales de edad*. Mayo 2011.

⁹ Departamento Nacional de Planeación (DNP). *Contrato Plan Nación-Departamento de Arauca 2013-2020*, Op Cit, pp. 20.

PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR MUNICIPIO 2013 (CENSO 2005)

Municipio	Total	Cabecera	% Cabecera	Resto	% Resto
Arauca	85.994	73.859	85,89	12.135	14,11
Arauquita	40.432	17.972	44,45	22.460	55,55
Cravo Norte	3.390	2.335	68,88	1.055	31,12
Fortul	24.663	12.438	50,43	12.225	49,57
Puerto Rondón	3.861	2.849	73,79	1.012	26,21
Saravena	46.425	31.357	67,54	15.068	32,46
Tame	51.762	19.753	38,16	32.009	61,84

Fuente: DANE 2005

Según el censo de 2005 del DANE, en Arauca, hay 3.279 indígenas, lo que representa el 2,24% de la población del departamento¹⁰. Estas pertenecen a seis etnias que componen tres familias lingüísticas: los Guahibo, los Chibcha y los Quechua¹¹. Las etnias con mayor número de integrantes son la Guahibo (72,9%), la U'wa (24,3%) y la Inga (2,8%)¹². Según el DANE¹³, en el departamento existen 26 resguardos legalmente constituidos, concentrados en Tame, que cuenta con 13; el resto están en los municipios de Arauca (5), Arauquita (3), Fortul (2), Saravena (2) y Cravo Norte (1).

Por su parte, la población afrocolombiana está representada por un total de 5.925 personas, que aportan el 4,05% sobre el total de la población departamental¹⁴. Los municipios con mayor población afrodescendiente de Arauca son: Arauquita, Arauca, Tame, Saravena y Fortul¹⁵. Es principalmente en las zonas rurales de estas localidades donde se ubican las organizaciones de base y consejos comunitarios en el departamento¹⁶.

En el departamento hay un total de 6 organizaciones sociales compuestas por afrodescendientes (ASONECODA, ASOMUNEAR, ASONET, FORTNEAS, ASONESA, ASONEA), mientras que se han conformado tres consejos comunitarios: El Triunfo, Puerto Caimán y La paz, todos ubicados en Arauquita¹⁷.

Según el DANE, para 2012 el PIB de Arauca fue de \$5.923 miles de millones, equivalentes al 0,9% del PIB total del país para ese mismo año (\$665.764 miles de millones). En 2012, Arauca fue el departamento que presentó el menor índice de crecimiento económico del país, registrando una

¹⁰ DANE. *Colombia una nación multicultural*. 2007. Pp. 38.

¹¹ Gobernación de Arauca. *Plan Nacional de Desarrollo 2012-2015 "Es hora de resultados"*. Pp. 104.

¹² Gobernación de Arauca. *Visión estratégica territorial departamental. Visión Arauca 2032: Geoestratégica, Innovadora y Nuestra*. 2011. Op Cit, pp. 81.

¹³ DANE. *Información Estadística. Proyecciones de Población Indígena en Resguardo – Vigencia 2012*. Diciembre 30 de 2011.

¹⁴ DANE. *Resultados principales censo básico – Pertenencia Étnica. Censo General 2005*.

¹⁵ Gobernación de Arauca. *Fortalecimiento a las formas tradicionales de organización mediante la conformación de la comisión consultiva departamental afrodescendiente del departamento de Arauca*. Arauca, Julio de 2010. http://www.contratos.gov.co/archivospuc1/2010/DA/281000001/10-11-381385/DA_PROCESO_10-11-381385_281000001_1965364.pdf

¹⁶ Ibid

¹⁷ Ibid

disminución del 3.9%, seguido por Chocó y Putumayo. No obstante, el PIB per cápita de Arauca para 2012 fue el cuarto más alto del país, alcanzando una cifra de \$23'366.790, lo que lo ubica muy por encima del PIB per cápita nacional que en ese año fue de \$14'292.356¹⁸.

Con relación al índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)¹⁹ del departamento, el DANE estimó que para 2012 fue de 35,91% (32,01% en la cabecera y 64,26% en el área rural) casi diez puntos por encima del promedio nacional (27,78%). Por municipio, el NBI en ese mismo periodo fue en Cravo Norte de 53,51%, en Araucita de 41,48%, en Puerto Rondón 36,10%, en Saravena 34,15% y en Arauca de 33,73% (el DANE no registró el índice de NBI para los municipios de Tame y Fortul por no contar con información suficiente para su estimación)²⁰.

En 2012, el desempleo en Arauca fue de 14,4%, cuatro puntos por encima del promedio nacional para el mismo periodo que fue de 10,4%²¹. Adicionalmente, según el Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)²² de Arauca con base en el Censo de 2005 es de 61,38% (55,06% en las cabeceras y 93,84% en las áreas rurales)²³.

Las actividades económicas con mayor participación en el PIB departamental en 2012 fueron la extracción de petróleo y gas con 53,3%, y la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca con un 20,2%. Dentro de los productos agrícolas se destaca la participación del plátano (61,97%), siendo Arauca el principal productor en el país de este producto, además de yuca (22,33%), maíz tradicional (6,73%), arroz (6,5%) y cacao (1,8%)²⁴.

En cuanto a la industria petrolera, el DNP calculó que entre 2007 y 2011 Arauca fue el cuarto mayor receptor de regalías por explotación de hidrocarburos con un promedio anual de \$511.389 millones²⁵. En 2012, la Cuenca de los Llanos Orientales, de la cual hace parte el departamento de Arauca, aportó más del 73% de la producción total del país, y en ese mismo año Arauca registró una producción de 66.088 barriles de petróleo diarios, lo que equivale al 7% de la producción

¹⁸ DANE. *Cuentas departamentales – Producto Interno Bruto Año 2012 (Cifras Preliminares)*. 16 de octubre de 2013.

http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2005/Bol_Resultados_2012prel.pdf

¹⁹ El NBI busca determinar si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas. Los indicadores simples que lo definen son: viviendas inadecuadas, viviendas con hacinamiento crítico, viviendas con servicios inadecuados, viviendas con alta dependencia económica, viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela. Clasifican como pobres aquellos hogares que estén, al menos, en una de las situaciones de carencia expresadas por los indicadores simples y en situación de miseria los hogares que tengan dos o más de los indicadores simples.

²⁰ DANE. *Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI*. Junio de 2012.

²¹ Ver artículo, “Tasa de desempleo en Colombia en 2012 fue del 10,4%: DANE”, disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/economia/tasa-de-desempleo-en-colombia-en-el-2012-fue-del-104--dane/20130131/nota/1833902.aspx>,

²² El IPM es un índice de pobreza creado por el PNUD que muestra el tipo y la intensidad de la pobreza a nivel individual en tres aspectos básicos como son la educación, la salud (sanidad) y el nivel de vida en 10 indicadores.

²³ Departamento Nacional de Planeación (DNP). *Contrato Plan Nación-Departamento de Arauca 2013-2020*. Op. Cit., pp. 24.

²⁴ Oficina de Estudios Económicos – MinCIT. *Departamento de Arauca*. 23 de enero de 2013. file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/OEE_ARAUCA_Enero_2014.pdf

²⁵ Revista Dinero. “Regalías: Así quedó la torta”. Agosto 5 de 2012. <http://www.dinero.com/actualidad/economia/articulo/regalias-asi-queda-torta/150350>

petrolera del país, convirtiéndose en el tercer departamento con mayor producción de hidrocarburos por debajo de Meta (49%) y Casanare (18%)²⁶.

Tal industria cuenta en el departamento, primero, con el yacimiento de petróleo Caño Limón, ubicado en los municipios de Arauca y Arauquita, fronterizos con Venezuela. Este campo petrolero, operado por la empresa colombiana Ecopetrol, inició sus operaciones en abril de 1986 y en la actualidad produce 100.000 barriles de crudo diarios. El petróleo extraído del yacimiento es exportado por un oleoducto conocido como *Caño Limón – Coveñas*, de 780 kilómetros de extensión, el más extenso del país, lleva el combustible hasta el puerto de Coveñas en el departamento de Sucre. El oleoducto pasa por los municipios araucanos de Saravena, Arauquita y Arauca²⁷.

Segundo, el departamento también está atravesado por el Oleoducto Bicentenario, proyectado para transportar 600 mil barriles de crudo por día a lo largo de 960 kilómetros desde el sur de Casanare hasta la ciudad de Coveñas en Sucre. La idea de construir este proyecto surgió en 2010 como resultado de la asociación de las compañías productoras de crudo: Ecopetrol S.A., Pacific Rubiales Energy, Petrominerales Colombia Ltd., Hocol S.A., Canacol Energy S.A., Vetra Exploración y Producción S.A.S y Grupo C&C Energy (Barbados) Ltd.²⁸. En octubre de 2013, entró en funcionamiento la primera fase del oleoducto que abarca 230 kilómetros desde la vereda de Arguaney en el municipio casanarense de Trinidad, avanzando hacia el norte por Tame y Fortul hasta la vereda de Banadía en Saravena, Arauca²⁹.

Adicional a los grandes proyectos que tienen lugar en el departamento asociados a la industria petrolera, resulta relevante mencionar otro megaproyecto que también ha contribuido a dinamizar la economía regional: la carretera conocida como la *Ruta de Los Libertadores* cuya construcción se proyectó desde 1996 pero empezó a ser ejecutada sólo a partir de 2003, cuando se aprobaron los recursos provenientes de las regalías departamentales para su construcción³⁰. Según información de Presidencia de la República, en julio de 2009 se inauguró oficialmente el tramo vial de la ruta que va desde el municipio de Tame hasta Arauca³¹, el cual estuvo a cargo del Comando Operativo No. 18 adscrito al Batallón de Ingenieros del Ejército³².

Por otro lado, según lo planteado por la Corporación Nuevo Arco Iris, Arauca cuenta con una economía joven y en despegue que se explica por su alta tasa de ruralidad y por el hecho de haber sido catalogado desde 1991 como “nuevo departamento”. A pesar de lo anterior, el departamento cuenta un gran potencial agropecuario: al estar alejada de los polos de desarrollo económico, y al

²⁶ Asociación Colombiana de Petróleo. *Informe Estadístico Petrolero 2012*.

http://www.g2dcolombia.com/acp/images/pdf/salaprensa/informesindicadores/IEP_2012.pdf

²⁷ Ecopetrol. *Terminal Coveñas*. <http://www.ecopetrol.com.co/>

²⁸ Oleoducto Bicentenario. “Breve Historia”.

http://www.bicentenario.com.co/single.php?id_int_single=14&idsingle=1

²⁹ Revista Petróleo y Gas. “El Bicentenario es una realidad”. 12 de Julio de 2013.

<http://revistapetroleoygas.co/el-bicentenario-es-una-realidad/>

³⁰ Rebanadas de Realidad. “La “Ruta de los Libertadores”, un nuevo eje para el desarrollo”. 8 de Noviembre de 2006. <http://www.rebanadasderealidad.com.ar/redaccion-06-07.htm>

³¹ Secretaría de Prensa de la Presidencia de la República. “Inaugurada carretera Tame – Arauca, construida por el Ejército”. 20 de Julio de 2009. <http://web.presidencia.gov.co/sp/2009/julio/20/06202009.html>

³² *Ibíd.*.

ser fronterizo, Arauca ha logrado crear una microeconomía autosuficiente sustentada en el intercambio transfronterizo de bienes y servicios³³.

No obstante, la Gobernación establece que si bien el departamento posee ventajas asociadas a actividades del sector primario como la ganadería, la agricultura y los hidrocarburos, éstas se han desarrollado con una baja capacidad tecnológica y productiva, con un ineficiente uso del suelo y con una mano de obra poco calificada³⁴. Adicionalmente, Arauca registra un déficit en infraestructura vial y eléctrica, especialmente en el campo, y un centro de acopio que limita su capacidad para comercializar sus productos con otros mercados al interior del país y con otros países³⁵.

A lo ya mencionado se suma el carácter dependiente de su economía frente al sector petrolero, que la hace vulnerable frente a los cambios en los precios e impide la planeación de los flujos de ingresos por este concepto (regalías) y de inversión³⁶. Como resultado de la suma de todas estas variables, el departamento ocupa el puesto 23 dentro de los 29 que fueron incluidos en el más reciente escalafón de competitividad de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe en cuanto a nivel de competitividad en Colombia³⁷.

Adicionalmente, otra variable que caracteriza a Arauca, según el trabajo de campo, son sus altos niveles de corrupción. Un informe de la Defensoría del Pueblo de octubre de 2011 explica que esta situación surgió a raíz del auge petrolero en los ochenta. La explicación que se da es que el auge “tomó por sorpresa” al gobierno nacional y a la dirigencia regional, por lo que para ese momento el departamento no contaba con una infraestructura institucional, física y humana, capacitada para administrar de manera eficiente y eficaz los recursos que ingresaron al departamento, teniendo como consecuencia hechos de corrupción y uso inadecuado de los recursos³⁸.

Sobre esta situación, en 2004 la Fundación Transparencia por Colombia alertó que el departamento de Arauca era el que presentaba la problemática más grave de corrupción a nivel nacional después de Córdoba, contando con múltiples problemas de malversación y pérdida de dinero público, con el agravante que el departamento recibía millonarias regalías por concepto de explotación petrolera³⁹. Según lo presentado en la *IV Plenaria la Asamblea Permanente de la sociedad civil por la paz* realizada en octubre de 2003 en Cali, las consecuencias de esto son “que

³³ Ávila, Ariel, “La frontera caliente entre Colombia y Venezuela. Narcotráfico, Cartel de la gasolina, Corrupción, Paramilitarismo, retaguardia de la guerrilla”. Corporación Nuevo Arco Iris, 2012, p. 85.

³⁴ Gobernación de Arauca. *Visión estratégica territorial departamental. Visión Arauca 2032: Geoestratégica, Innovadora y Nuestra*. 2011. Op Cit., pp. 67.

³⁵ *Ibíd.*

³⁶ Departamento Nacional de Planeación (DNP). *Contrato Plan Nación-Departamento de Arauca 2013-2020*. Op Cit., pp. 25.

³⁷ CEPAL. *Escalafón Competitividad de los Departamentos de Colombia 2012-2013*. Disponible en sitio web: <http://www.cepal.org/colombia/noticias/documentosdetrabajo/6/51446/EscalafonColombia.pdf>

³⁸ Defensoría del Pueblo. *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Octubre de 2011.

³⁹ El Tiempo. “Arauca y Córdoba, los departamentos más propensos a la corrupción”. 10 de diciembre de 2004. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1531711>

los recursos asignados a planes de desarrollo económico y social se desvían en los laberintos burocráticos y queda de lado la atención a las necesidades de la población”⁴⁰.

Para el momento, la situación de corrupción no parece haber mejorado en Arauca. Según los testimonios de sus pobladores, en Arauca existen “bandas” de contratistas de las que participan gran parte de los políticos locales, al igual que una red de concesiones vinculadas a la explotación petrolera que se otorgan mediante pago y acuerdos; mientras en contraste, la inversión en educación y cultura es nula. Uno de los escándalos recientes de mayor magnitud fue el de las irregularidades encontradas por mal manejo en los recursos de regalías para la salud, en la construcción del Hospital San Vicente de Arauca, y anomalías en contratos de medicamentos, compra de equipo médico y carrusel de la contratación, según lo publicado en la revista Dinero en agosto de 2013⁴¹.

Adicional a esto, hasta enero de 2013 la Unidad de Restitución de Tierras (URT) recibió un total de 323 solicitudes de restitución en Arauca, siendo uno de los departamentos con menor participación dentro del total de solicitudes en el país (1,03%)⁴². Pero en contraste, en términos de hectáreas reclamadas, los reclamantes pidieron la restitución de 56.359 hectáreas, ubicándolo ese año por encima de otros departamentos donde se registró un mayor número de solicitudes como Huila, Guaviare, Cundinamarca, Chocó, Cauca, Valle del Cauca, Sucre, Putumayo y Nariño⁴³.

Al desagregar el número solicitudes por municipio se encuentra que más de la mitad de las solicitudes se concentran en Tame y Arauquita; el primero registra 110 solicitudes y el segundo 71 solicitudes. A pesar de esto, en lo que se refiere al número de hectáreas, Cravo Norte y Puerto Rondón registran la mayor cantidad, sumando 16.830 y 14.974 has solicitadas respectivamente⁴⁴. Para el momento, ninguno de los municipios de Arauca ha sido seleccionado por la Unidad de Restitución y en consecuencia, no se han desarrollado procesos judiciales ni se han emitido sentencias para la restitución de predios abandonados o despojados.

Finalmente, en los últimos dos años, el departamento de Arauca ha sido escenario de varias jornadas de protesta y manifestaciones relacionadas principalmente con las actividades adelantadas por empresas multinacionales dedicadas a la extracción de petróleo en la región. Las movilizaciones más recientes y de mayor envergadura se concentraron en demandar un mayor compromiso de parte de las petroleras con la comunidad y el territorio en el que están ubicadas⁴⁵. Dos de las protestas más recientes fueron convocadas por el *Movimiento Político de Masas* de las organizaciones sociales del Centro Oriente de Colombia, que congrega trabajadores y campesinos de Arauca y Casanare.

⁴⁰ Conflicto y pobreza en una región llena de riquezas: Arauca, Colombia. Ficha realizada en el evento "IV Plenaria la Asamblea Permanente de la sociedad civil por la paz", Bogotá, Colombia, 9, 10, 11 octubre de 2003. <http://base.d-p-h.info/es/fiches/premierdph/fiche-premierdph-6503.html>

⁴¹ Revista Dinero. “Se le sigue subiendo la tensión a la corrupción”. 21 de agosto de 2013.

<http://m.dinero.com/actualidad/nacion/articulo/se-sigue-subiendo-tension-corrupcion/182402>

⁴² Unidad de Restitución de Tierras. *Solicitudes de Ingreso al Registro de Tierras Despojadas y Consolidado Nacional - Según Municipio de Ubicación del Predio*. Fecha de corte 3 de enero de 2013.

⁴³ *Ibíd.*

⁴⁴ *Ibíd.*

⁴⁵ La Pluma.net. “Colombia- Arauca: jornada de movilización contra las transnacionales petroleras y el Estado colombiano en Arauca”. 21 de Enero de 2013. <http://www.es.lapluma.net>

La primera de ellas tuvo lugar en abril de 2012 cuando campesinos de Tame, Arauquita y Saravena se movilizaron de forma pacífica para exigir a las multinacionales y al gobierno que saldaran lo que consideran una “deuda social, ecológica y humanitaria” con la región⁴⁶. Según integrantes del Movimiento, entre las principales petroleras figuran OXY, Pacific Rubiales, British Petroleum y Ecopetrol no contribuyen en la consolidación de ambientes óptimos de trabajo, ni contemplan incentivos para la educación o el buen manejo del medio ambiente, y por el contrario, se encuentran relacionadas en vulneraciones a los derechos humanos de los trabajadores⁴⁷. En ese sentido, las movilizaciones demandaban mayor responsabilidad social de parte de estas empresas.

Esa movilización se suspendió debido a la firma de un acuerdo en el que el Gobierno se comprometió a exigir a las empresas los estándares apropiados en términos de protección a los Derechos Humanos de las comunidades locales de estos municipios. Sin embargo, el 21 de enero de 2013 el Movimiento Político de Masas de las organizaciones sociales del Centro Oriente convocó a nuevas jornadas de movilización contra las petroleras, impidiendo la entrada de maquinaria y personal a los centros de operación, alegando que el Gobierno incumplió los compromisos adquiridos⁴⁸. En esa oportunidad los trabajadores se concentraron en zona rural de Arauca, Arauquita, Saravena y Tame; y sobre la línea de la construcción del Oleoducto Bicentenario⁴⁹.

Finalmente, en una reunión entre las organizaciones sociales, delegados gubernamentales y miembros del congreso por el departamento de Arauca, se dio a conocer un Decreto (el 285 del 27 de febrero de 2013) en el que se fortalecieron las medidas para la prevención e investigación de violaciones a Derechos Humanos a través de la Comisión Internacional para la Promoción, Respeto y Garantía de los Derechos Humanos en el Departamento de Arauca⁵⁰.

⁴⁶ La Voz del Cinaruco. “Gobierno Nacional y Organizaciones Sociales volvieron al diálogo: se dispó nueva movilización en Arauca”. 1 de Marzo de 2013. <http://www.lavozdelcinaruco.com/?id=7953>

⁴⁷ Llanera.com. “Continúa movilización contra deuda histórica de las transnacionales petroleras”. 1 de Febrero de 2013. <http://www.llanera.com/?id=15602>

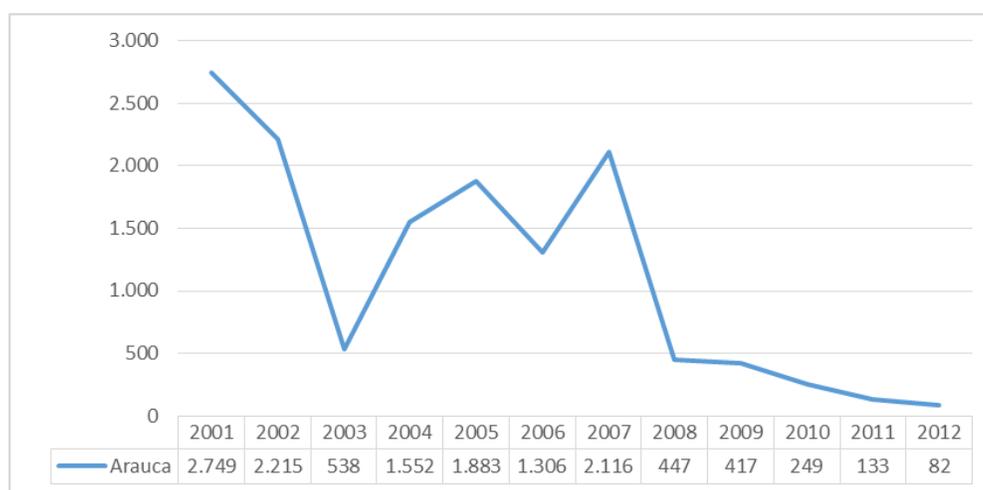
⁴⁸ Ibíd.

⁴⁹ Ibíd.

⁵⁰ Ministerio del Interior. Decreto No. 0285 de 27 de febrero de 2013. <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Decretos/2013/Documents/FEBRERO/27/DECRETO%20285%20DE%2027%20DE%20FEBRERO%20DE%202013.pdf>

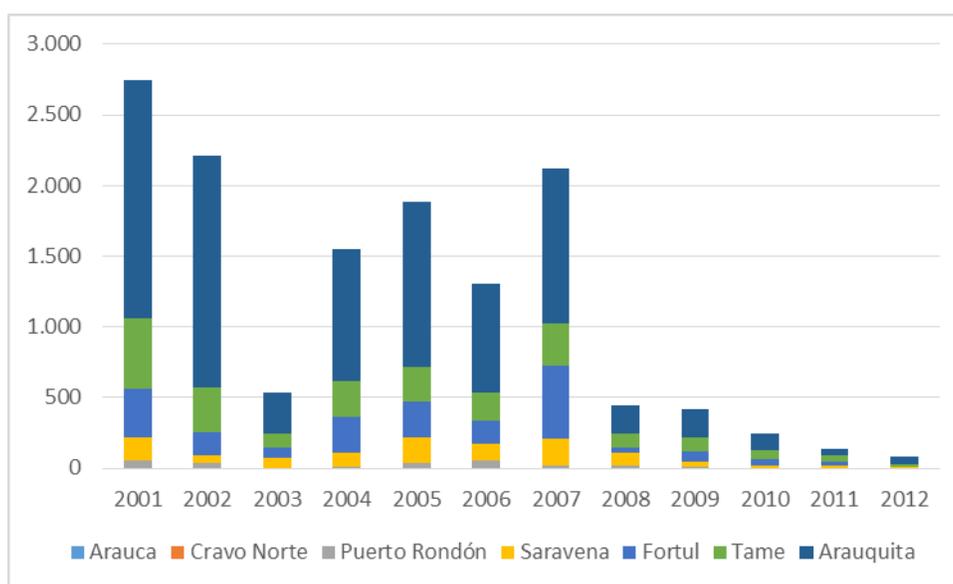
CULTIVOS DE COCA Y NARCOTRÁFICO

GRÁFICA 1. CULTIVOS DE COCA (POR HECTÁREAS) EN ARAUCA 2000-2012



Fuente: SIMCI

GRÁFICA 2. CULTIVOS DE COCA (POR HECTÁREAS) EN ARAUCA POR MUNICIPIO 2000-2012



Fuente: SIMCI

Entre 2001 y 2012, el mayor número de cultivos de coca registrado en Arauca se da en los dos primeros años del periodo. Si bien en 2003 se registra una gran caída de esta variable, en 2004 las hectáreas cultivadas vuelven a crecer, presentando nuevamente otro pico en 2007 (ver gráfica 1). Posteriormente, para 2008 las hectáreas cultivadas con coca en el departamento disminuyen y registran desde entonces una reducción progresiva hasta el último año del periodo, lo que se dio, en parte, como resultado de cinco aspersiones de glifosato desplegadas por las autoridades⁵¹. A lo

⁵¹ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

largo de estos años, los municipios con más cultivos de coca fueron Arauquita y Tame, mientras que municipios como Arauca y Cravo Norte no registraron hectáreas cultivadas en ninguno de los años considerados.

En 2012, las hectáreas que registran cultivos de coca en Arauca sumaron 82, presentando una disminución del 38,3% frente a las 133 hectáreas con cultivos de coca de 2011. En 2012, los sembradíos de coca se concentraron en Arauquita, con 58 hectáreas con coca, representando el 70% de las hectáreas cultivadas en todo el departamento. En ese año también se registraron cultivos en Tame (14 has), Fortul (5 has) y Saravena (5 has).

Desde principios de 2000 y hasta 2007, los cultivos de coca tuvieron una importancia sustancial en el desarrollo del conflicto armado en el departamento, en tanto que significaron un componente de disputa territorial entre la guerrilla de las FARC y los grupos paramilitares⁵²; y a mediados de la década, porque significó un gran apoyo de recursos para los subversivos, en particular para las FARC, lo que le permitió fortalecerse militarmente para mantener una violenta disputa con el ELN durante la segunda mitad de la década⁵³. Adicionalmente, el tráfico de drogas estuvo facilitado en Arauca por la frontera, razón por la que desde tiempo atrás ya había existido flujo de actividades económicas ilegales con Venezuela como contrabando de gasolina y tráfico de armas y de personas⁵⁴.

No obstante, para 2008, el número de hectáreas cultivadas con coca en el departamento se desplomó, registrando una disminución del 78,9% frente a las registradas en 2007, según datos del SIMCI. Esto se explica, por un lado, por la erradicación de cultivos desarrollada por la Política de Seguridad Democrática, que tuvo como resultado la aspersion de 1.400 hectáreas en 2006 y 2.695 en 2007, según se expone en un documento del Departamento Nacional de Planeación⁵⁵. Y por otro lado, a la muerte de Tomás Medina Caracas, alias 'El Negro Acacio', jefe del frente 16 de las FARC, clave en la participación de la agrupación guerrillera en actividades de cultivo y tráfico de drogas en el oriente del país⁵⁶.

Así, la disminución progresiva de las hectáreas cultivadas con coca en Arauca fue restándole relevancia a esta actividad como fuente de financiación de los grupos armados ilegales (ver gráfica 2). En las entrevistas realizadas en la región, los cultivos de coca y el narcotráfico no fueron mencionados como factores protagónicos en el actual conflicto armado en Arauca. En lo que se refiere a la capital, la población entrevistada coincidió en asegurar que las principales fuentes de financiamiento de los grupos armados ilegales son el cobro de extorsiones y vacunas a la industria petrolera, entre otros sectores, al igual que los secuestros extorsivos. Esta información va en la

⁵² *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

⁵³ Misión de Observación Electoral (MOE). *Monografía político electoral. Departamento de Arauca 1997-2007*. 2007.

⁵⁴ Misión de Observación Electoral (MOE). *Monografía político electoral. Departamento de Arauca 1997-2007*. 2007.

⁵⁵ Dirección de Evaluación a Políticas Públicas. *Boletín de resultados de Seguridad Democrática*. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 2007.

https://www.dnp.gov.co/Portals/0/archivos/documentos/DEPP/Seguimiento_Resultados/Boletin_Seguridad.pdf

⁵⁶ *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*.

misma línea con lo planteado en un *Manual de Convivencia*⁵⁷ elaborado por el Bloque Jorge Briceño de las FARC y el Frente de Guerra Oriental del ELN mediante el cual establecen normas que deben seguir los combatientes y la población civil en Arauca, y en el que establecen la posición de no promover los cultivos ilícitos en el territorio. Algunas de las ideas que se plasman sobre esto son:

Frente al tema de la coca se define que no incentivaremos su cultivo en las zonas donde no haya cultivos (sic).

Por la importancia estratégica que representa para la vida y los recursos naturales, tampoco se permitirá cultivos ilícitos en los parques naturales, páramos, nevados, cuencas hídricas y territorios indígena (sic).

*Las partes lucharán decididamente contra los flagelos que desde la frontera amenazan el país vecino, como son el narcotráfico; impidiendo que por sus territorios sean rutas del tráfico de drogas ilícitas (sic)*⁵⁸.

II. PRESENCIA DE ACTORES ARMADOS Y NARCOTRÁFICO EN ARAUCA

El departamento de Arauca ha tenido presencia guerrillera por medio del frente 10(FARC) y el frente Domingo Laín Saenz (ELN), respectivamente. De igual manera, a partir de 2000, incursionó el Bloque Vencedores de Arauca perteneciente a las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) proveniente del Casanare. Finalmente, bandas criminales formadas post desmovilización paramilitar, en particular las Águilas Negras y el ERPAC, intentaron entrar a Arauca para disputar el control sobre las actividades ilegales desarrolladas en el departamento.

Lo anterior demuestra que desde hace varias décadas, Arauca ha sido una zona estratégica para el asentamiento de los actores armados ilegales ya mencionados, y en particular de las guerrillas, lo que se explica en gran medida en tanto posee un importante recurso económico basado en la explotación petrolera. La renta que han obtenido los actores ilegales de la industria petrolera ha llegado a convertirse en algunos casos en su principal fuente de recursos. Según fuentes consultadas sobre conflicto y durante el trabajo de campo realizado en Arauca, en muchos escenarios y momentos, las ganancias del sector petrolero se han desviado para contribuir a la continuación del conflicto armado principalmente mediante la sistematización de la extorsión a los contratistas de las empresas petroleras que operan en la región⁵⁹.

Además, otros factores que han facilitado la presencia y accionar de las guerrillas en el departamento están asociados a las características de Arauca como región de frontera. Estas son,

⁵⁷ El Manual, titulado *Normas Unitarias de Comportamiento y Convivencia del Frente de Guerra Oriental Comandante Jefe Manuel Vásquez Castaño del ELN y del Bloque Comandante Jorge Briceño de las FARC EP*, está compuesto por los siguientes seis capítulos: (I) Introducción; (II) Enfoque Político Unitario; (III) Sustentación; (IV) Definiciones; (V) Normas éticas para la Unidad; (VI) Normas de Convivencia. El documento fue distribuido el año pasado en varias zonas del departamento de Arauca, principalmente en áreas rurales.

⁵⁸ *Normas unitarias de comportamiento y convivencia del Frente de Guerra Oriental Comandante en jefe Manuel Vásquez Castaño del ELN y del Bloque Comandante Jorge Briceño*. Pp. 10.

⁵⁹ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit

por un lado, que Arauca ha tenido históricamente una institucionalidad débil y ha contado con muy poca presencia del poder central. Lo anterior ha traído como consecuencia que los grupos armados han llegado a tener una importante influencia social sobre la población, al igual que sobre el sector público, logrando desviar las regalías del petróleo y los recursos para inversión⁶⁰. Por otro lado, la frontera con Venezuela ha sido de gran interés para los actores armados porque pueden utilizar el corredor con el territorio vecino como zona de retaguardia, y ejercer control sobre las actividades ilícitas que se desarrollan en esa zona, como tráfico de drogas, armas y otras actividades de contrabando.

En línea con lo anterior, el conflicto se ha concentrado sobre todo en la subregión del Piedemonte araucano (Tame, Saravena y Fortul), al igual que en Arauquita, lo que se debe a que es la zona de influencia de las empresas petroleras, cuenta además con características geográficas irregulares que brindan las condiciones de permanencia y dispersión necesarias para desplegar estructuras militares sobre la cordillera oriental, y por la misma razón, representa mayores dificultades para el ingreso de la fuerza pública.

GRUPOS GUERRILLEROS

Los grupos guerrilleros FARC y el ELN, que llegaron a la región casi simultáneamente a principios de la década de los ochenta, son los actores armados ilegales que han tenido históricamente mayor presencia en el departamento⁶¹. No obstante, el ELN ha sido el más influyente y con mayor presencia activa al haber logrado mantener el control sobre la frontera en el norte con Venezuela, lo que le ha permitido realizar acciones armadas en contra de la infraestructura petrolera como el oleoducto Caño Limón-Coveñas y en general, en contra de las compañías multinacionales que operan en la región involucradas en la explotación de hidrocarburos, entre las que se cuentan voladuras, secuestros, quema de maquinaria y extorsiones de las que han recibido importantes recursos para el financiamiento de su accionar⁶².

A principios de 2014, según el trabajo de campo, las dos guerrillas actúan de manera conjunta en su ofensiva contra la fuerza pública después de haber establecido en 2010 un acuerdo de entendimiento que fue reforzado a mediados de 2013.

FARC

Las FARC incursionaron en Arauca a finales de los años setenta, entre la VI y VII conferencia de la agrupación, y en 1980 realizan su primera acción armada al tomarse el municipio de Fortul, anunciando la aparición del frente 10 o frente Guadalupe Salcedo. Según el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario de la Vicepresidencia de la República, la organización abrió con este frente “un nuevo núcleo de expansión con influencia en el extremo norte de la cordillera oriental y en la frontera con

⁶⁰ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

⁶¹ Defensoría del Pueblo. *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Op. cit.

⁶² *Ibíd.*

Venezuela que en los años siguientes le sirvió de base para registrar un crecimiento sin precedentes a nivel nacional y particularmente en el oriente del país”⁶³.

Al terminar los ochenta, el frente 10 se dividió dando origen al 45, con presencia en el Sarare y la Sierra Nevada del Cocuy⁶⁴. Por otro lado, cuando surgió la Unión Patriótica en 1985, fruto de los acuerdos de La Uribe, las FARC tuvieron una importante representación política especialmente en Tame, Fortul y Saravena⁶⁵. Aun así, durante estos años el crecimiento de las FARC en esta zona fue bastante lento, y sólo se potenciaría a lo largo de los noventa.

En 1990 se llevó a cabo una progresiva cobertura del departamento por parte de las FARC, a lo cual contribuyó la articulación de los frentes que hacían presencia en Casanare, que empezaron a operar de manera coordinada como un “mini bloque”, logrando extender su presencia a los municipios en Arauca, y Hato Corozal y Paz de Ariporo en Casanare. Adicionalmente, el grupo guerrillero empezó a consolidar su presencia en este periodo a partir de su estrategia de copiamiento de una parte importante de la Cordillera Oriental (en especial en Cundinamarca, Boyacá, Casanare y Arauca), luego del ataque a Casa Verde en Meta. Esta estrategia, que también implicó el aumento de movilidad de los frentes, tuvo como resultado un incremento en su accionar armado y la cobertura de gran parte de los municipios de Arauca⁶⁶.

Adicionalmente, entre 1991 y 1992, algunas de las acciones llevadas a cabo por las FARC en Arauca fueron realizadas en conjunto con el ELN, lo que respondió al contexto de negociaciones de paz entre el gobierno y las guerrillas de la llamada Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar, que integraban las FARC, el ELN y el EPL, iniciadas en Cravo Norte en Arauca⁶⁷.

Por otro lado, si bien durante varios años el ELN fue el actor armado ilegal predominante en Arauca, para 1998 las FARC empezaron a disputarles el territorio. En estos años, las FARC lograron ampliar su presencia con la decisión de apoderarse de la rentas del petróleo, ejercer presión sobre las administraciones locales, convertir la frontera con Venezuela en uno de sus puntos fuertes e iniciar su participación en el negocio de narcotráfico en esa zona⁶⁸. Bajo este escenario se crearon las columnas móviles Julio Mario Tavera y los grupos de milicias bajo el mando de Germán Briceño, alias ‘Grannobles’, que conformaron un “mini-bloque” con los frentes 56, 28 y 38 con operaciones en Boyacá y Casanare⁶⁹.

No obstante, el poder del grupo guerrillero se vio limitado en el departamento de Arauca por varios factores. Entre los más relevantes se encuentran, primero, la incursión paramilitar a principios de 2000 que debilitó al grupo guerrillero mediante acciones contrainsurgentes,

⁶³ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Bogotá. Junio de 2002. Pp. 5.

⁶⁴ Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. *Diagnóstico Departamental Arauca*. Bogotá, 2007.

⁶⁵ Ávila, Ariel. 2012. Op. cit., pp. 97.

⁶⁶ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Bogotá, junio de 2002.

⁶⁷ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

⁶⁸ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

⁶⁹ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

enfrentamientos y ataques a su base social⁷⁰. Segundo, el incremento en la presencia y accionar de la fuerza pública, que se intensifica en 2000 por medio del despliegue de la Operación Némesis del Plan Colombia, orientada al debilitamiento de la guerrilla a través del mejoramiento de la capacidad de fuego y de la disposición para el combate de la fuerza pública; y posteriormente, en septiembre de 2002, con la declaración de Arauca como *Zona de Rehabilitación y Consolidación*⁷¹, lo que le permitía al gobierno central adoptar medidas excepcionales y así, administrar el departamento a través de autoridades militares⁷².

Finalmente, un tercer factor que limitó el poder armado de las FARC fueron los enfrentamientos con el ELN, los cuales se agudizaron desde 2006 tras la desmovilización de las autodefensas, en particular en los municipios del piedemonte araucano, y de manera más intensa en la franja rural que conecta a Arauca con Tame⁷³. Uno de los motivos detrás de estos enfrentamientos, según la Corporación Nuevo Arco Iris, tuvo que ver con el propósito de las FARC de quedarse con el control de la frontera con Venezuela para el tráfico de droga y otros insumos. Esta disputa tuvo su pico crítico durante 2007, provocando una grave situación humanitaria⁷⁴.

Así, para 2007 las FARC estaba bastante debilitada, a lo que se sumó que fue golpeada como consecuencia de la recuperación de la iniciativa armada por parte de las FFMM que lograron invertir la correlación de fuerzas a su favor, tendencia que se mantuvo constante hasta 2011⁷⁵.

En este punto, la confrontación entre ambas guerrillas también traspasó la frontera, entrando a disputarse parte del territorio venezolano sobre el Alto Apure. Si bien las FARC hacían presencia en Venezuela desde los ochenta, el corredor había sido utilizado únicamente como zona de descanso para las tropas y no había implicado acciones armadas. Además, debido a que su presencia en el Piedemonte se había deteriorado por los enfrentamientos con su adversario, sus integrantes se desplazaron hacia el interior del Estado de Apure⁷⁶.

No obstante, en 2010 las FARC empiezan a gestar un acuerdo de entendimiento con el ELN conocido como *No más confrontación entre revolucionarios*, poniéndole fin a los enfrentamientos

⁷⁰ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

⁷¹ Las Zonas de Rehabilitación y Consolidación fueron determinadas mediante el Decreto Número 2002 del 2002, y definidas como: áreas geográficas afectadas por acciones de grupos criminales en donde, con el fin de garantizar la estabilidad institucional, restablecer el orden constitucional, la integridad del territorio nacional y la protección de la población civil, resulte necesaria la aplicación de una o más medidas excepcionales de que tratan los siguientes artículos, sin perjuicio de la aplicación de las demás medidas con base en la conmoción interior. Este decreto por medio del cual se declaró las ZRC fue considerado como inexecutable por la Corte Constitucional, que se pronunció en contra de la renovación del estado de emergencia y de todos los decretos relacionados, pero según Amnistía Internacional, el ejército siguió utilizando muchas de las medidas anuladas por la Corte (ver más en:

<http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/estadoexcep4.html> y Amnistía Internacional. *Colombia un laboratorio de guerra: Represión y Violencia en Arauca*).

⁷² Echandía, Camilo. *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Serie Informes No. 13. Bogotá, septiembre de 2011.

⁷³ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

⁷⁴ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. Cit

⁷⁵ Echandía, Camilo, "Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN). Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación". Informes FIP N° 21. Noviembre 2013, p. 27.

⁷⁶ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

entre ambas guerrillas y delimitando una “línea imaginaria” de distribución territorial del departamento⁷⁷. Esto le permite a la guerrilla recuperarse y conservar un poder de fuego importante para 2011 en las zonas de frontera con Ecuador y Venezuela, como Arauca, Nariño, Putumayo, Norte de Santander y La Guajira⁷⁸.

Según fuentes consultadas en la región, el acuerdo de no agresión con el ELN estableció que las FARC quedaría con el dominio de la zona central de Arauca comprendiendo parte de los municipios de Arauca y Cravo Norte. Esta zona, según la Corporación Nuevo Arco Iris, tiene una ubicación estratégica para esta guerrilla en tanto que le permite construir un corredor que comunica a Venezuela, Arauca, Casanare y Vichada, teniendo estos últimos dos departamentos cultivos de coca, a diferencia de Arauca que en la actualidad no registra⁷⁹.

Sin embargo, en los años posteriores a ese primer acercamiento entre ambos grupos guerrilleros, la división territorial se ha vuelto cada vez más difusa, y ambas guerrillas han ido copando la totalidad del territorio araucano. Adicionalmente, según trabajo de campo, a mediados de 2013 el acuerdo con el ELN se formalizó y pasaron de distribuirse el territorio a unir fuerzas en contra de las autoridades y realizar acciones conjuntamente. En el marco de este reacomodamiento del acuerdo entre ambas guerrillas, redactan un *Manual de Convivencia*, donde se dicta cómo deben desarrollarse las relaciones entre los dos grupos armados, así como los lineamientos de comportamiento social que debe seguir la población civil⁸⁰.

En línea con este acercamiento entre ambas guerrillas, el Secretariado de las FARC-EP y El Comando Central del ELN informaron mediante un comunicado difundido en abril de 2013 que se reunieron y acordaron trabajar unidos en el oriente del país bajo un eventual escenario de post conflicto. Entre los puntos que se abordaron en el comunicado se incluye: la evaluación del post conflicto, y la proyección de aspectos comunes de identidad y unidad revolucionaria; así como, un llamado a los combatientes de los dos grupos a fortalecer un *Bloque Popular Revolucionario* para confrontar a los grandes oligopolios, al capital transnacional y al imperialismo; y a la unidad para enfrentar la amenaza que representan las compañías multinacionales y el sector minero energético para el equilibrio ambiental y la tranquilidad de la sociedad en el departamento de Arauca y el oriente colombiano⁸¹.

Para 2013 y comienzos de 2014, las FARC hacen presencia en el departamento de Arauca a través del Bloque Oriental o Bloque Comandante Jorge Briceño, al mando de Jaime Alberto Parra, alias ‘El Médico’. Sobre este Bloque, el portal Verdad Abierta indica que si bien en su mejor momento llegó a representar el casi el 50% de la actividad militar de las FARC, la dura ofensiva de la fuerza pública

⁷⁷ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena*. Defensoría del Pueblo. Diciembre 14 de 2012.

⁷⁸ Echandía, Camilo, “Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN). Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación”. Informes FIP N° 21. Noviembre 2013, p. 27.

⁷⁹ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. Cit

⁸⁰ *Normas unitarias de comportamiento y convivencia del Frente de Guerra Oriental Comandante en jefe Manuel Vásquez Castaño del ELN y del Bloque Comandante Jorge Briceño*.

⁸¹ Semana. “FARC y ELN ya hablan de ‘posconflicto’”. 4 de abril de 2013.

<http://m.semana.com/nacion/articulo/farc-eln-hablan-posconflicto/338497-3>

en el desarrollo del Plan de Seguridad Democrática lo dejó replegado y diezmado⁸². Esto es corroborado por la Organización InSight Crime, la cual plantea que a pesar de que este Bloque es en la actualidad el “más poderoso” en término de combatientes y territorio, tiene un muy bajo nivel de hostilidades. Además, si bien el Bloque tuvo una importante participación en la etapa previa a las negociaciones entre la guerrilla y el gobierno colombiano, más adelante se retiró del proceso, por lo que en la actualidad no hay representantes de esta división en La Habana⁸³.

La presencia del Bloque Oriental en Arauca se da principalmente por medio del Frente 10, aunque también se registran integrantes de los frentes 45, 28 y 38, así como de las columnas móviles Alfonso Castellanos y Reinel Méndez⁸⁴. Además, si bien durante el trabajo de campo realizado en la región se registró que la guerrilla de las FARC hace presencia en todos los municipios de Arauca, su control sobre el territorio es más fuerte en el centro y sur de Arauca y en la zona rural de Tame. El objetivo de estos frentes en el departamento de Arauca es desde mediados de la década del dos mil, el de buscar el control de la zona de frontera con Venezuela para ser aprovechada como zona de retaguardia, como área estratégica para sus finanzas, abastecimientos logísticos, de armamento y avance político tanto nacional como internacional⁸⁵.

Según fuentes oficiales, en la actualidad el frente 10 o Guadalupe Salcedo (compuesto por las Compañías Drigelio Almarales, Daniel Bandán y Uriel Londoño) se ubica en los municipios de Arauca, Tame, Saravena y Arauca. Información del portal VerdadAbierta.com indica que para finales de 2013 el frente estaba al mando de Luis Alfonso Gómez Méndez, alias ‘Efrén Arboleda’ y contaba con 164 hombres. Además, otro portal InSightCrime.com plantea que este frente ha sido el encargado del flujo de cocaína hacia Venezuela⁸⁶.

El Frente 45 está al mando de alias ‘Antonio Pescador’, contaba a finales de 2013 con 27 hombres, y se ubica en el occidente de Arauca en los municipios de Fortul y Tame. Por su parte, el Frente 28, comandado por José Nelson Garzón alias ‘Alberto Guevara’, cuenta para ese mismo periodo con 46 combatientes. Aunque se desconoce su ubicación exacta en Arauca, el portal Verdad Abierta indica que este frente sería el encargado de recuperar los antiguos corredores de movilidad que conducían a Boyacá desde Arauca y Casanare. El frente 38 que para finales de 2013 contaba únicamente con 9 hombres, es comandado por alias ‘Junior’ o ‘Jhony’, y concentra su actividad que es principalmente política, en Tame⁸⁷.

Por otro lado, la Columna Móvil Alfonso Castellanos, al mando de alias ‘Franklin’, cuenta con 60 hombres ubicados en Tame, Cravo Norte y Puerto Rondón. Y finalmente, la Columna Móvil Reinel

⁸² Verdad Abierta. *El Bloque Oriental marcó el auge y declive de las FARC*. 3 de octubre de 2013. https://www.google.com.co/search?q=mono+jojoy&oq=mono+jojoy&ags=chrome..69i57j0l5.3736j0j8&sourceid=chrome&es_sm=93&ie=UTF-8#q=El+Bloque+Oriental+marc%C3%B3+el+auge+y+declive+de+las+Farc

⁸³ McDermott, Jeremy. *Actividades Criminales de las FARC y las Ganancias de la Guerrilla*. InSight Crime. 20 de mayo de 2013. <http://es.insightcrime.org/paz-farc/actividades-criminales-farc-y-ganancias-de-la-guerrilla>

⁸⁴ Defensoría del Pueblo. *Informe especial por riesgos de violaciones a los Derechos Humanos y al DIH en el proceso electoral 2014*. Bogotá, febrero de 2014. <file:///C:/Users/USUARIO/Downloads/IREL%20Version%20Final%20febrero-28.pdf>

⁸⁵ Verdad Abierta. *El Bloque Oriental marcó el auge y declive de las FARC*. Op. cit.

⁸⁶ InSight Crime. “FARC en Venezuela”. <http://es.insightcrime.org/grupos-venezuela/farc-en-venezuela>

⁸⁷ Verdad Abierta. *El Bloque Oriental marcó el auge y declive de las FARC*. Op. cit.

Méndez contaba para finales de 2013 con 16 combatientes al mando de alias 'Gilberto'. Se desconoce su ubicación exacta en el departamento⁸⁸.

En la actualidad, el accionar de las FARC consiste principalmente en emboscadas y hostigamientos a la fuerza pública, en la siembra de minas antipersonal para frenar el avance de las Fuerzas Militares a sus zonas de asentamiento, el reclutamiento de menores, amenazas y homicidios selectivos a presuntos informantes, y la búsqueda de control social de la población, en particular en las zonas rurales. El control se busca, por ejemplo, por medio de la implementación del Manual de Convivencia e imponiendo limitaciones sobre la movilidad de la población. Este tipo de normas llegan a generar en algunos casos que poblaciones enteras sean víctimas de *confinamiento*⁸⁹. Según miembros de organizaciones humanitarias, otra de las acciones recurrentemente realizadas por la guerrilla y que tiene graves consecuencias para la población del departamento son los bloqueos de vías, los cuales son realizados mediante la quema de vehículos o la instalación de artefactos explosivos improvisados. Estos bloqueos afectan de manera intermitente la movilidad de la población civil, su acceso a bienes y servicios (como salud y educación), así como, el desarrollo de actividades humanitarias en la región.

En el trabajo de campo también se encontró que si bien la ofensiva de la fuerza pública sobre las guerrillas en el departamento no ha variado en los últimos años, esta ha estado históricamente concentrada sobre las FARC, lo que la ubica en desventaja militar frente al ELN.

ELN

El Ejército de Liberación Nacional (ELN), fue el primer grupo guerrillero en hacer presencia en Arauca en 1973, en un momento de reorganización del grupo en el que también se produjo su expansión hacia Cesar y Norte de Santander. A raíz de este proceso surgió el frente Domingo Laín en Arauca, enfocado en la formación política, de persuasión y de adoctrinamiento del campesinado⁹⁰. Este objetivo se logró con éxito en Arauca y, según el Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH, el frente recibió gran apoyo del movimiento social liderado por la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC). Una de las primeras acciones del frente fue la toma de Betoyes realizada en Tame en 1981⁹¹.

En la década de los ochenta, el ELN experimentó un gran fortalecimiento en la región nororiental del país, lo que se debió a la realización de secuestros a ganaderos, extorsión a compañías

⁸⁸ Verdad Abierta. *El Bloque Oriental marcó el auge y declive de las FARC*. 3 de octubre de 2013.

<http://www.verdadabierta.com/victimarios/bloques-de-las-farc/4965-el-bloque-oriental-marco-el-auge-y-declive-de-las-farc>

⁸⁹ Según la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) “una población se encuentra confinada cuando sufre limitaciones a su libre movilidad por un período igual o superior a una semana, y además tiene acceso limitado a tres bienes o servicios, como: educación, salud, agua y saneamiento, medios de vida, entre otros” (ver más en:

<http://www.colombiassh.org/gtmi/wiki/index.php/Confinamiento>)

⁹⁰ Echandía, Camilo. *Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN): Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación*. Serie Informes No. 21. Bogotá, noviembre de 2013.

⁹¹ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Bogotá, junio de 2002.

petroleras⁹², y en particular a la construcción del oleoducto Caño Limón – Coveñas, que conecta a Arauca y Sucre teniendo como eje la refinería de Barrancabermeja, principal centro petrolero del país⁹³. Uno de los casos más conocidos de extorsión a compañías en esa época es el pago de diez millones de dólares del consorcio alemán Mannesmann al ELN para proteger a sus trabajadores durante la construcción del oleoducto Caño Limón-Coveñas⁹⁴.

Adicionalmente, en una investigación de la Corporación Nuevo Arco Iris se expone que, según pobladores de la región de Apure en Venezuela, la guerrilla del ELN tiene reductos en el país vecino desde los ochenta. De igual forma, se explica que si bien al principio su presencia no era visible ni activa militarmente, su influencia se fue volviendo cada vez más generalizada, logrando llegar a espacios en los que ejercen hegemonía en medio de las comunidades⁹⁵.

Todo esto permitió la consolidación del *frente de guerra Nororiental*, en ciudades como Bucaramanga y Barrancabermeja (Santander) y una serie de frentes ubicados en departamentos como Santander, Cesar, Norte de Santander y Boyacá⁹⁶. En este escenario, Arauca pasó a hacer parte del área de despliegue estratégico del ELN que coincidió con el trazado del oleoducto⁹⁷. No obstante, aunque uno de los principales factores que determinaron la localización de los frentes del ELN fue sin duda la existencia de zonas con abundantes recursos naturales como ocurre en el caso de Arauca, lo cierto es que en muchos casos el asentamiento de unidades guerrilleras se produjo antes de que se conociera el potencial petrolero de esta región⁹⁸.

A comienzos de los noventa, el frente Nororiental realizaba más de la mitad de las acciones armadas del grupo, cumpliendo con el objetivo de afectar la infraestructura petrolera. En el caso de Arauca, el frente Domingo Laín jugó un papel importante mediante la ejecución de acciones de sabotaje en contra de las actividades de exploración, explotación y transporte de crudo en la región⁹⁹. Además, la consolidación de este frente, junto con el Camilo Torres y el frente Armando Cacia Guerrero, permitieron la creación de otros frentes alrededor del oleoducto Caño Limón – Coveñas, que fueron comandados desde el Domingo Laín. Así, se dio origen en 1989 a la compañía Simacota, Capitán Pomares, Efraín Pabón Pabón; y más adelante, a las compañías Che Guevara y Berkely¹⁰⁰.

⁹² En 1986 y 1989 se llevaron a cabo el I y el II Congreso del ELN, donde se determinó como estrategia atacar los pilares de la economía nacional, identificando como objetivo la infraestructura petrolera, eléctrica y de comunicaciones, pasando de ser su principal bandera de defensa de la soberanía y de los recursos no renovables, a ser su arma de lucha más poderosa y su principal fuente de financiación (ver más en: Echandía, Camilo. *Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN). Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación*)

⁹³ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Bogotá, junio de 2002.

⁹⁴ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

⁹⁵ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

⁹⁶ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derechos Internacional Humanitario. *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Bogotá, junio de 2002.

⁹⁷ *Ibíd.*, pp. 6.

⁹⁸ *Ibíd.*, pp. 9.

⁹⁹ *Ibíd.*, pp. 10.

¹⁰⁰ *Ibíd.*, pp. 31.

Por otro lado, en 1995 se decidió que los frentes de guerra pasaran a integrar una “fuerza militar del área”, para estructurar un ejército con disposición para la toma del poder. Se constituyó entonces el área conocida como ABC entre los departamentos de Arauca, Boyacá y Casanare, a través de los frentes Domingo Laín, José David Suárez y Los Libertadores (estos dos últimos creados a finales de los ochenta en Casanare). Con esto, la agrupación guerrillera logró sostener una elevada actividad armada en el departamento de Arauca, y particularmente en el municipio de Tame¹⁰¹.

Hasta la década de los noventa, el ELN tuvo mayor influencia y poder armado que las FARC en el departamento, pero con la expansión de los cultivos ilícitos en 1998, las FARC poco a poco fueron ganando terreno, asumiendo la regulación y control del negocio, lo cual le permitió percibir una importante cantidad de recursos que a su vez le ayudaron para fortalecer su presencia y ganar apoyo entre la población en detrimento de los propósitos del ELN¹⁰². Al fortalecimiento de las FARC se sumó un progresivo debilitamiento del ELN producto de las continuas operaciones en su contra, como por ejemplo, la Operación Némesis, y a la llegada de las autodefensas al departamento a principios de la década del dos mil¹⁰³. Con la entrada de los grupos paramilitares, la presencia del ELN en Venezuela se incrementó en tanto que el paso al otro lado de la frontera les sirvió como zona de retaguardia¹⁰⁴.

Para 2004 las estructuras del ELN que contaban con mayor presencia en el departamento fueron el frente Domingo Laín, y las compañías Simacota y Capitán Pomares, las cuales recibieron apoyo de los frentes José David Suárez del Casanare, Efraín Pabón en el Sarare y de la columna Adonai Ardila en la Sierra Nevada del Cocuy¹⁰⁵. Con la desmovilización de las AUC a finales de 2005, las guerrillas lograron retomar el control sobre sus áreas de influencia, y en particular, el ELN ocupó la rivera colombiana del río Arauca y recuperó el control sobre la región del Sarare¹⁰⁶.

Sin embargo, tras el retiro de las AUC del territorio araucano en 2005 se desencadenó una intensa disputa territorial entre el ELN y FARC, que buscaron quedarse con el control de la frontera y copar las zonas que habían quedado libres. La disputa inició una serie de enfrentamientos entre ambos grupos que tuvieron fuertes efectos negativos sobre la situación humanitaria del departamento¹⁰⁷. Si bien estaba en disputa la totalidad del territorio araucano, esta se concentró sobre los municipios del Piedemonte, que cuentan con una mayor presencia guerrillera y ofrece importantes ventajas económicas y militares¹⁰⁸.

¹⁰¹ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

¹⁰² Misión de Observación Electoral (MOE). *Monografía político electoral. Departamento de Arauca 1997-2007*. Pp. 15.

¹⁰³ Observatorio del Programa Presidencial de DDHH y DIH. *Diagnóstico Departamental Arauca*. Bogotá, 2007.

¹⁰⁴ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

¹⁰⁵ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Algunos indicadores sobre la situación de derechos humanos a septiembre de 2004 en el departamento de Arauca.

¹⁰⁶ *Ibíd.*, pp. 111.

¹⁰⁷ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena*. Op. cit.

¹⁰⁸ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena*. Op. cit.

A pesar de la disputa con las FARC, para 2009 el frente Oriental, al cual que corresponde a la zona territorial ABC (Arauca, Boyacá y Casanare), era la estructura más numerosa del ELN en el país, sumando más de 400 hombres y la segunda más activa y combatida después del frente Nororiental. Sus frentes más activos en Arauca eran el Domingo Laín y la compañía móvil Simacota, ubicada sobre el corredor que atraviesa Tame y algunas vías fluviales que conectan con la frontera con Venezuela¹⁰⁹.

Tal y como se mencionó, en 2010 los altos mandos de ambas guerrillas llegaron a un acuerdo bajo el que decidieron suspender los enfrentamientos en Arauca y se distribuyen el territorio estableciendo “líneas imaginarias” que atravesaron todo el departamento. Con esto, se consolidó la presencia del ELN en el norte del departamento desde Saravena hasta Arauca, y sobre todo en los alrededores del Oleoducto Caño Limón–Coveñas. Aun así, según el investigador Camilo Echandía, entre 2010 y 2011 se evidenció una intensificación de los operativos militares en la región, que obligaron a los integrantes del ELN a replegarse hacia la zona de frontera, inclusive teniendo que incursionar en el alto Apure venezolano¹¹⁰.

Para 2012, según la Corporación Nuevo Arco Iris, el ELN había logrado un importante poder en la frontera con Venezuela, al seguir ejerciendo gran control en el norte del departamento de Arauca, al igual que en el sur del Estado de Apure (Venezuela), lo que se ve reafirmado después del cese de hostilidades declarado con las FARC en 2010. Además, según Nuevo Arco Iris, el grupo guerrillero al parecer se vio favorecido por una alianza con la Brigada Móvil No. 5 del Ejército colombiano (creada específicamente para la protección del oleoducto CLC)¹¹¹.

Finalmente, información recopilada en la región y datos de la Defensoría del Pueblo, indican que los frentes del ELN que hicieron presencia en Arauca en 2013 y principios de 2014 fueron el Domingo Laín Sáenz –por medio de sus múltiples comisiones, entre las que se registran la Omaira Montoya, Martha Helena Barón, Compañero Tomás, Che Guevara, Rafael Villamizar y Camilo Cienfuegos– y el frente Efraín Pabón Pabón¹¹². Como ya había sido mencionado, estos frentes hacen parte del bloque Oriental (o ABC), al mando de alias ‘Pablito’, en la actualidad la estructura militarmente más activa de esta agrupación, concentrando su accionar principalmente en el piedemonte araucano, Boyacá y Casanare.

Para comienzos de 2014, aunque la presencia del ELN se concentra en las zonas donde el grupo se consolidó después de la tregua con las FARC, se registra presencia de sus integrantes a lo largo de todo el departamento. Esto se debe a que a mediados de 2013, el acuerdo entre ambas guerrillas tuvo un nuevo avance en el que se estableció que ambas agrupaciones trabajarían en conjunto en contra de las autoridades, por lo que desde ese momento cada una ha ido copando los espacios que en el pasado fueron de exclusividad del grupo contrario, según fue planteado por población del departamento.

¹⁰⁹ Echandía, Camilo, “Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN). Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación”. Informes FIP N° 21. Noviembre 2013, p. 15.

¹¹⁰ *Auge y declive del Ejército de Liberación Nacional (ELN). Análisis de la evolución militar y territorial de cara a la negociación*. Op. cit.

¹¹¹ Ávila, Ariel (editor). *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Corporación Nuevo Arco Iris. 2012.

¹¹² Defensoría del Pueblo. *Informe especial por riesgos de violaciones a los Derechos Humanos y al DIH en el proceso electoral 2014*. Bogotá, febrero de 2014.

Las zonas donde se identifica una mayor presencia por parte de esta guerrilla son la rural y en la urbana de Saravena que, según testimonios de población, cuenta con una alta presencia y control por parte de esta guerrilla, el sur de Tame, las zonas aledañas al río Arauca a lo largo del departamento, y algunas zonas de frontera del estado de Apure en el lado venezolano, en poblaciones como El Amparo y Puerto Contreras.

En la actualidad, el accionar del ELN consiste principalmente en ataques a la infraestructura petrolera, extorsiones y secuestros extorsivos a contratistas de las petroleras que operan en Arauca¹¹³, reclutamiento forzado de menores, y en su participación en las actividades de contrabando que se desarrollan en la frontera con Venezuela (vacunas por contrabando, por ejemplo, le cobran un “impuesto” a los pimpineros para permitirles vender gasolina al otro lado de la frontera, o participan de manera directa en la actividad). Otra de las acciones recurrentemente realizadas por el ELN, son los bloqueos de vías, que tienen impacto a la población del departamento en tanto que afectan intermitentemente la movilidad de la población civil, su acceso a bienes y servicios (como salud y educación), y el desarrollo de actividades humanitarias, según lo plantean organizaciones con presencia en la región. De igual manera, la organización guerrillera busca ejercer control social en determinadas zonas del departamento, para lo cual una de sus acciones fue la difusión de un Manual de Convivencia elaborado en conjunto con las FARC, en el que se establece cómo debe comportarse la población civil en las zonas rurales donde tienen influencia.

Según el investigador Camilo Echandía, las acciones llevadas del ELN en 2013 reflejaron su intención de lanzar una ofensiva para llamar la atención del Gobierno y de esa forma iniciar un proceso de diálogo de paz¹¹⁴. Para agregar que, si bien en agosto de 2013 el presidente Juan Manuel Santos confirmó el establecimiento de contactos con el ELN para iniciar conversaciones de paz y se han dado declaraciones públicas al respecto por parte de ambas partes, acompañadas de múltiples liberaciones de secuestrados a lo largo de 2013 por parte de la guerrilla¹¹⁵, para finales de abril de 2014 los diálogos de paz con el ELN no han sido concretados formalmente¹¹⁶.

Entre las acciones armadas realizadas por el ELN en 2013 se registran: en abril una emboscada en Arauquita tuvo como saldo tres militares muertos¹¹⁷; en julio otra emboscada del ELN con el frente

¹¹³ Si bien no se tiene claridad sobre la magnitud de las extorsiones a los contratistas de las petroleras en tanto que la mayoría de los casos no son denunciados, la Corporación Nuevo Arco Iris expuso que en 2011, al tomar una muestra de quince subcontratistas, todos pagaban extorsiones a la guerrilla. (ver más en: La frontera caliente entre Colombia y Venezuela).

¹¹⁴ *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Op. Cit

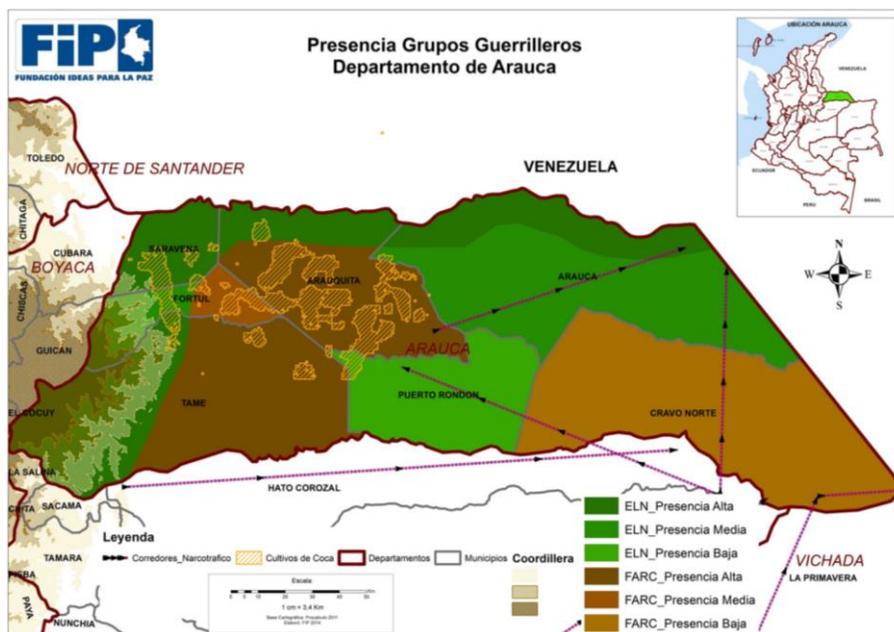
¹¹⁵ En marzo de 2013 el ELN liberó a dos turistas alemanes; en agosto fue liberado el ejecutivo de una empresa minera canadiense; en noviembre fueron liberados tres contratistas de una petrolera; en diciembre la guerrilla liberó a un ingeniero de una multinacional en Antioquia que estaba secuestrado desde mediados de 2012; y en el mismo mes a otros dos secuestrados en Arauca (ver más en: “¿Abandonado a su suerte? El ELN y los diálogos de paz en Colombia”).

¹¹⁶ International Crisis Group. “¿Abandonado a su suerte? El ELN y los diálogos de paz en Colombia”. Informe sobre América Latina No. 51. 26 de febrero de 2014.

¹¹⁷ Terra. “Al menos tres militares muertos en una emboscada del ELN en el departamento de Arauca”. 14 de abril de 2013. <http://noticias.terra.es/mundo/latinoamerica/al-menos-tres-militares-muertos-en-una-emboscada-del-eln-en-el-departamento-de-arauca-,aba9880ab590e310VgnCLD2000000ec6eb0aRCRD.html>

10 de las FARC en la vereda Caranal en Tame, en la vía que conduce a Fortul, dejó 17 militares muertos y otros 6 heridos¹¹⁸; en agosto guerrilleros de la columna Alfonso Castellanos de las FARC y del frente Domingo Laín del ELN atacaron una patrulla militar en zona rural de Tame dejando 15 militares muertos¹¹⁹. De igual manera, el 23 de febrero de 2014 el frente Domingo Laín atacó con disparos de fusil la caravana de vehículos en la que se transportaba la en ese entonces candidata a la presidencia por la Unión Patriótica, Aída Abella. El ataque se presentó en Fortul sobre la vía que conduce a Arauca y en los hechos no se registraron personas heridas^{120 121}. Y en marzo de 2014 la compañía Omaira Montoya Henao del ELN dinamitó una vía que comunica los municipios de Fortul y Saravena sobre el sector conocido como Barrancones¹²².

MAPA 2. PRESENCIA DE GRUPOS GUERRILLEROS EN ARAUCA 2013¹²³



Fuente: Base de Datos del Conflicto –Unidad de Análisis *Siguiendo el Conflicto*

¹¹⁸ El País. “Al menos 21 militares habrían muerto en ataques en Arauca y Caquetá”. Julio 20 de 2013. <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/ataque-guerrilla-habria-dejado-14-soldados-muertos>

¹¹⁹ Las2Orillas. “El ataque del ELN y las Farc al Ejército en Arauca ¿Qué fue lo que sucedió? Agosto 24 de 2013. <http://www.las2orillas.co/el-ataque-del-eln-las-farc-al-ejercito-en-arauca-que-fue-lo-sucedio/>

¹²⁰ Revista Semana. “ELN acepta atentado y pide perdón a Aida Avella”. 27 de febrero 2014.

¹²¹ Días después del incidente, el 27 de febrero de 2014, el ELN difundió un comunicado en el que pidió perdón a la candidata, justificando el evento en el hecho que los escoltas de la caravana no se detuvieron en un retén de la guerrilla puesto en la carretera, que al ser una zona de continuos enfrentamientos entre la insurgencia y las fuerzas militares, por seguridad y defensa, la agrupación mantiene un control sobre los vehículos que transitan por las carreteras secundarias (ver más en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/eln-acepta-atentado-pide-perdon-aida-avella/378804-3>)

¹²² El Espectador. “ELN dinamitó vía que comunica a Fortul con Saravena”. 18 de marzo de 2014.

¹²³ La información que se presenta en el mapa fue obtenida de bases de datos sobre intensidad del conflicto y del trabajo de campo realizado en Arauca en marzo de 2014. Para definir los diferentes niveles de presencia (alta, media y baja) de los grupos guerrilleros no solamente se tuvo en cuenta su presencia activa sino también las percepciones recibidas en el trabajo de campo sobre el control territorial que ejercen dichos grupos a nivel municipal.

INTENSIDAD DEL CONFLICTO

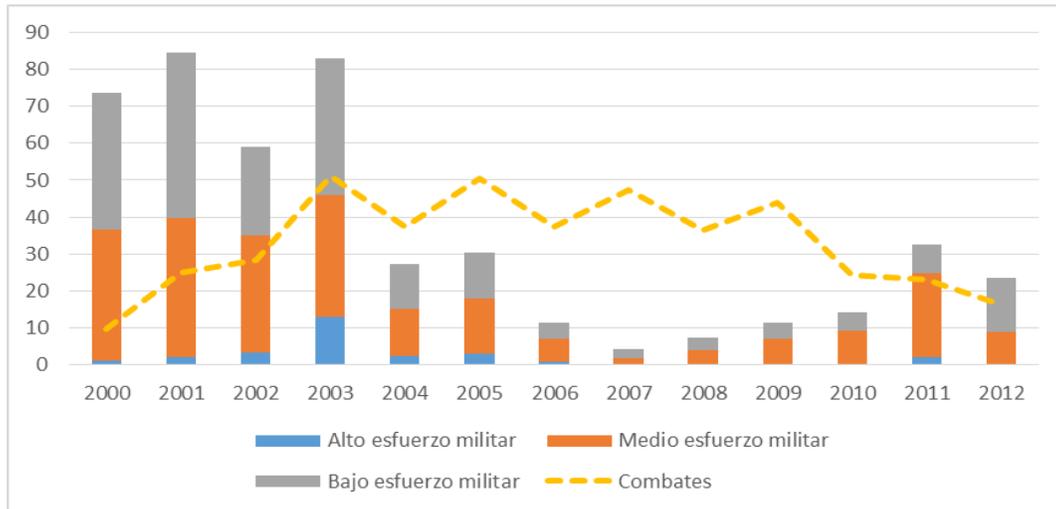
Entre 2000 a 2012, se presentaron 1.686 acciones de los grupos guerrilleros, de las cuales las FARC fue responsable de 653, es decir el 38,7% del total, el ELN 240 lo que equivale al 14,2%, y guerrilla no identificada de 323, el 19,2%. En ese mismo periodo, los combates por iniciativa de la fuerza pública en el departamento de Arauca sumaron un total de 1.003.

En ese periodo, las acciones de los grupos guerrilleros registran niveles altos durante los primeros años (2000 a 2003), mostrando una diferencia bastante significativa frente al número de combates (gráfica 3). Desde 2004, las acciones disminuyen y se ubican por debajo del número de combates hasta 2010. En los últimos dos años del periodo, las acciones registran un pico que alcanza a doblar el número de acciones de los años anteriores y nuevamente supera el número de combates, pero estos valores no llegan a alcanzar el número de acciones de los primeros años de la década del 2000. Por su parte, los años donde más combates por iniciativa de la fuerza pública se presentan son 2003, 2005 y 2007, no obstante, la tendencia no registra una concentración de combates a lo largo del periodo.

Teniendo en cuenta lo anterior, la dinámica del conflicto en Arauca se puede analizar en tres momentos: 2000-2003; 2004-2010; y 2011-2012. Este análisis se va a realizar según la metodología de medición de la intensidad del conflicto elaborada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP)¹²⁴, que propone agrupar las acciones armadas de los grupos armados al margen de la ley según el esfuerzo militar comprometido en cada acción, dividiendo las modalidades armadas en acciones de Alto, Medio y Bajo Esfuerzo Militar.

¹²⁴ La metodología elaborada por el DNP se propone medir la intensidad del conflicto armado a partir de la clasificación y asignación de un valor (ponderación) a los actos del conflicto según el esfuerzo militar comprometido en cada acción. Un primer grupo está conformado por las acciones que implican *Mayor Esfuerzo Militar* y una masiva movilización de recursos armados y logísticos tales como los ataques a población y a instalaciones de la fuerza pública. Estas acciones adquieren un valor superior, que en este caso sería de 0,43. El segundo grupo lo componen acciones de *Medio Esfuerzo Militar*, tales como los hostigamientos y las emboscadas, en los que el factor sorpresa y el ataque a un objetivo inerte suelen compensar el limitado y asimétrico despliegue de los GAML. Estas acciones reciben una ponderación intermedia, que en este caso sería de 0,36. El tercer grupo lo conforman las acciones de *Bajo Esfuerzo Militar*, tales como los actos de terrorismo, ataques contra la infraestructura o sabotajes, la activación de artefactos explosivos y ataques con francotirador, que comprometen el mínimo de capacidad armada de los GAML. Estas acciones reciben un valor inferior a las demás, siendo en este caso de 0,21. De otro lado, se propone ponderar los contactos armados o combates por iniciativa de la fuerza con un valor de 0,43, entendiendo que si bien esta es la acción que requiere de mayor esfuerzo militar por parte de la fuerza pública, ésta también lleva a cabo otras acciones tales como capturas, incautaciones, allanamientos, desmantelamiento de campamentos y laboratorios, entre otros, que consolidarían el 67% restante. Ver: Departamento Nacional de Planeación. Estimación de la intensidad del conflicto armado en Colombia 1999-2005. Bogotá 2005. Dirección de Justicia y Seguridad. Documento No Publicado.

GRÁFICA 3. ACCIONES GUERRILLERAS PONDERADAS SEGÚN ESFUERZO MILITAR COMPROMETIDO Y COMBATES POR INICIATIVA DE LA FUERZA PÚBLICA EN ARAUCA 2000-2012



Fuente: Base de Datos del Conflicto – FIP

En el periodo de 2000 a 2003, se concentra gran parte del accionar guerrillero del periodo, tratándose principalmente de acciones de bajo y medio esfuerzo militar –aunque en 2003 también se registra un porcentaje importante de acciones de alto esfuerzo militar (ver gráfica 3). Los altos índices de actividad guerrillera en esos años se explican por la disputa entre las guerrillas y los paramilitares con la incursión de las AUC en el departamento que inició en 2000. Este enfrentamiento fue particularmente intenso en Saravena y Arauquita, municipios en los que los paramilitares no lograron expulsar del todo a la guerrilla (ver mapa 3)¹²⁵.

Por otro lado, si bien en estos años los combates de la fuerza pública fueron mostrando una tendencia ascendente por el despliegue de la Operación Némesis en 2000 y la declaración de Arauca como Zona de Rehabilitación y Consolidación a finales de 2002, no alcanzaron los niveles del accionar guerrillero (ver gráfica 3)¹²⁶.

El segundo momento del periodo comienza en 2004, cuando el accionar subversivo presenta una caída bastante acentuada, al disminuir su actividad en una tercera parte comparado con 2003, y cayendo nuevamente entre 2005 y 2006 (ver gráfica 3). Con este primer desplome, el accionar guerrillero queda ubicado por debajo de la frecuencia de combates por iniciativa de la fuerza pública, situación que se mantiene durante los siguientes seis años. Así mismo, entre 2007 y 2010 no se registran acciones de alto esfuerzo militar.

Esta primera caída en la ofensiva de las guerrillas registrada en 2004 se explica por un estancamiento de la disputa que desarrollaron durante los primeros años de 2000 con los grupos paramilitares, y que a finales de 2005 llegaría a su fin con la desmovilización de las AUC. De igual manera, el Observatorio de Derechos Humanos y DIH plantea que el bajo número de ataques

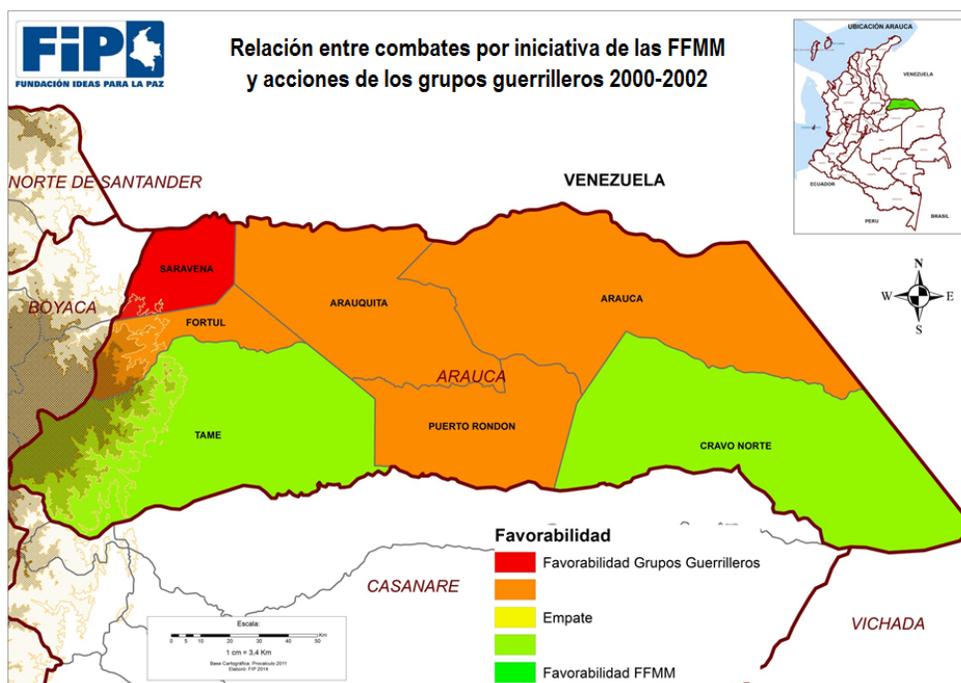
¹²⁵ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

¹²⁶ Echandía, Camilo. *Situación actual de las FARC: Un análisis de los cambios en las estrategias y la territorialidad (1990-2011)*. Serie Informes No. 13. Bogotá, septiembre de 2011.

guerrilleros que se mantuvo a mediados de la década también tuvo que ver con una mayor presencia de la fuerza pública en el departamento (ver mapa 4)¹²⁷.

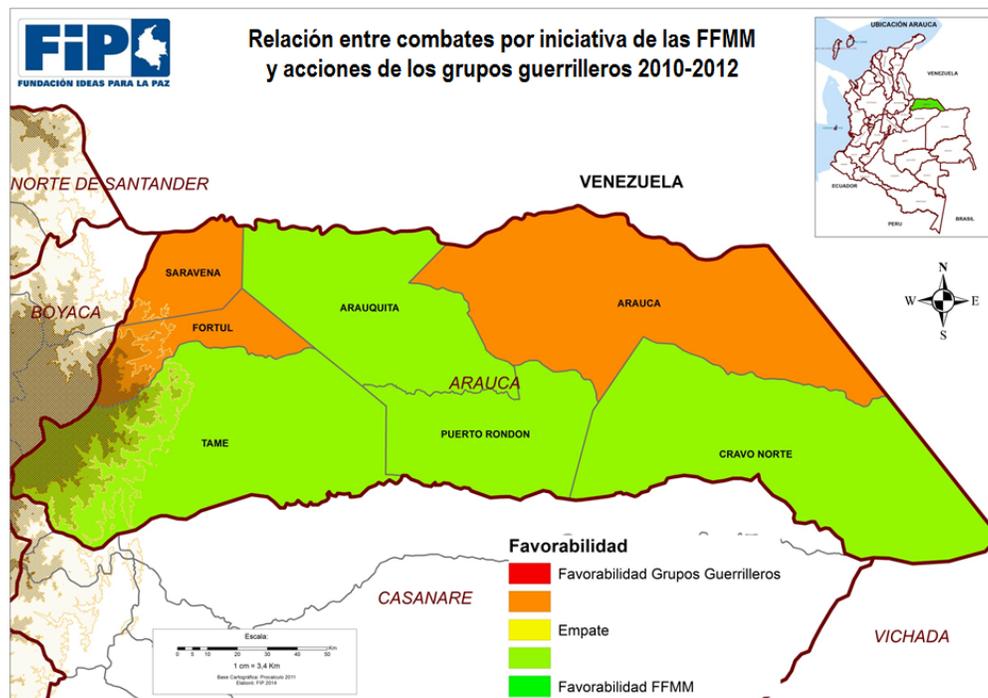
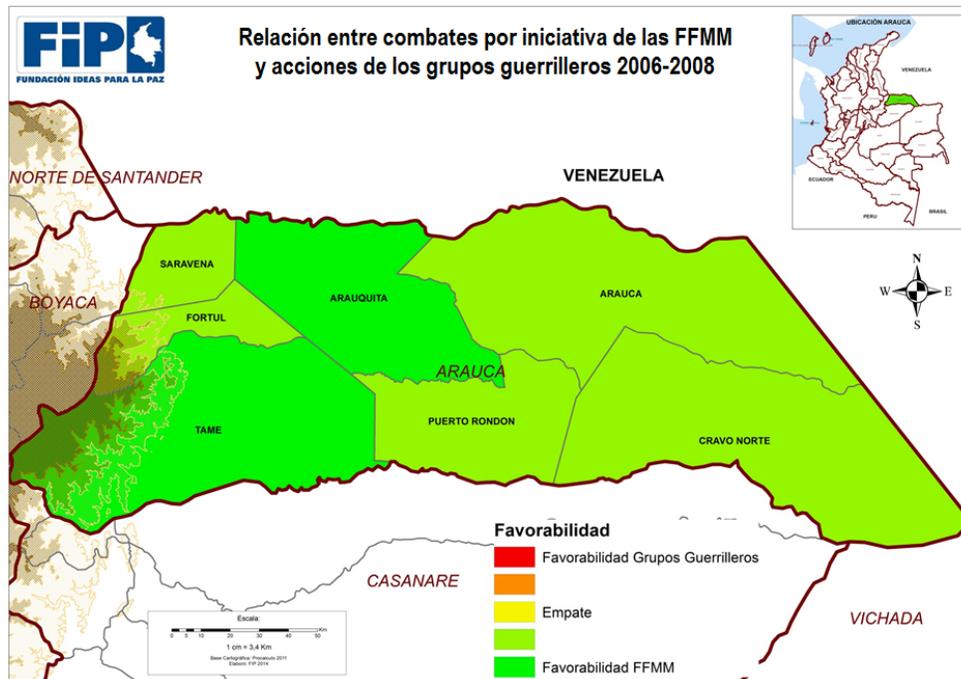
Un tercer momento en cuanto a las dinámicas del conflicto armado se identifica en 2011 y 2012, cuando las acciones de las guerrillas registran un incremento que las vuelve a ubicar por encima de las iniciativas de la fuerza pública (ver mapa 5). Adicionalmente, en 2011 la mayoría de acciones consistieron en acciones de medio esfuerzo militar y se vuelven a registrar acciones de alto esfuerzo (aunque a niveles bajos). Sobre este incremento, la Defensoría del Pueblo plantea que encuentra explicación en la firma de un acuerdo de no agresión entre las FARC y el ELN, que tuvo como resultado que ambas agrupaciones recuperaran capacidad militar. Es así como lograron frenar el avance de la fuerza pública, que para ese momento buscaba consolidar el control territorial del departamento, como también impedir el ingreso de nuevas estructuras armadas ilegales¹²⁸.

MAPA 3, 4, 5. RELACIÓN ENTRE COMBATES POR INICIATIVA DE LAS FFMM Y ACCIONES DE LOS GRUPOS GUERRILLEROS 2000-2002; 2006-2008; 2010-2012



¹²⁷ Diagnóstico Departamental Arauca. Op. cit.

¹²⁸ Sistema de Alertas Tempranas. Nota de seguimiento N° 003-12 a IR N° 020-08 A.I. Arauca, Arauquita, Fortul, Saravena y Tame. Defensoría del Pueblo. Abril 9 de 2012.



Fuente: Base de Datos del Conflicto –Unidad de Análisis Siguiendo el Conflicto

En 2012, se registra que los grupos guerrilleros realizaron 94 acciones, lo que indica una disminución del 10,5% frente a 2011, año en que se presentaron 105 acciones. Las acciones de 2012 fueron en su mayoría de bajo esfuerzo militar, sumando un total de 69 (las acciones más comunes fueron los ataques a infraestructura y bienes, y la activación de artefactos explosivos), lo que equivale al 73,4% sobre el total de las acciones ocurridas en el año, seguidas por las de medio

esfuerzo, de las que se tuvo un registro de 25, que representan el 26,6%. En ese año no se registraron acciones de alto esfuerzo militar. El número de combates fue de 38, disminuyendo en un 29,6% frente a los 54 combates registrados en 2011. Es decir que entre 2011 y 2012 en suma la intensidad de la confrontación disminuye.

Las acciones de los grupos guerrilleros registradas en 2012 estuvieron concentradas en los municipios de Arauquita, en donde se presentaron 40 acciones (42,5%), en Tame donde se presentaron 23 (24,4%) y en Saravena, que registró 18 acciones (19,1%). Las acciones restantes se distribuyeron de la siguiente manera: en Arauca, 6 acciones; en Fortul 5 y en Puerto Rondón, 2. El municipio de Cravo Norte no registró acciones de la guerrilla ese año.

Estos datos indican que casi el 90% de las acciones de los grupos guerrilleros registradas en 2012 se concentraron en la zona del piedemonte araucano.

La distribución de los combates por iniciativa de la fuerza pública en 2012 tuvo un resultado similar a las acciones, concentrándose principalmente en Arauquita, donde se presentaron 18 combates (47,3%); Tame, 10 combates (26,3%), y Saravena que registró 6 (15,8%). De los combates restantes, 2 se presentaron en Fortul y otros 2 en Puerto Rondón. En Cravo Norte y Arauca no hubo combates en 2012. En este caso, el 95% de los combates estuvieron concentrados entre Arauquita y el Piedemonte del departamento.

Por su parte, la base de datos de la Unidad de Atención y Reparación Integral de las Víctimas (UARIV) indica que en 2013 se presentaron 116 acciones armadas en Arauca. Ese año estuvieron distribuidas en todos los municipios del departamento, presentando una mayor frecuencia en la intensidad del conflicto Tame con 32 y Arauquita 29 hechos, que concentran poco más de la mitad del total de acciones del departamento. Le siguen Fortul con 17 hechos, Saravena con 16, Arauca con 13, Puerto Rondón con 2, Cravo Norte con 1, y 6 eventos que no están ubicados.

El panorama de conflicto armado en Arauca en estos dos últimos años está demarcado por la disputa entre la fuerza pública con las FARC y el ELN, y por la afectación de las guerrillas a la industria petrolera, la actividad económica más importante del departamento. Esta situación es más crítica en Tame, Arauquita y Saravena, municipios de influencia de las compañías, y zonas de mayor presencia guerrillera.

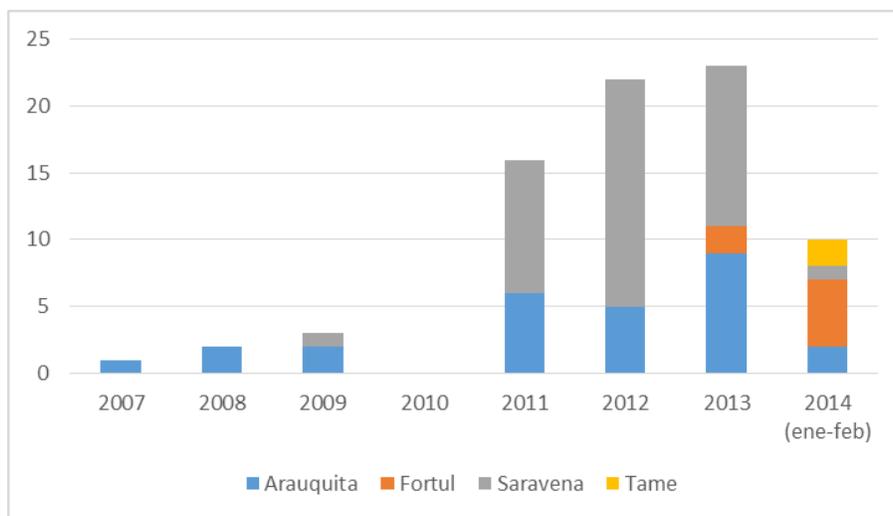
Por un lado, la conflictividad se complejizó con la activación de la Fuerza de Tarea Quirón a finales de 2011 en el centro poblado de Puerto Jordán, ubicado en el municipio de Tame. Este dispositivo tiene como propósito ocupar las bases de las FARC y del ELN, en particular el frente Domingo Laín Sáenz, en la zona rural de los municipios de Tame y Arauquita, y ha recibido una fuerte respuesta de las guerrillas mediante hostigamientos, emboscadas y ataques indiscriminados¹²⁹. Por otro lado, según población de la zona, desde mediados de 2013 ambas guerrillas avanzaron en su acuerdo de entendimiento aliándose en su confrontación con la fuerza pública, lo cual le ha permitido a los grupos armados ilegales fortalecer su capacidad militar e incrementar la ofensiva contra las autoridades.

¹²⁹ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo de Inminencia N° 025-12, ARAUCA-Tame*. Defensoría del Pueblo. Octubre 31 de 2012.

Entre las acciones guerrilleras de mayor impacto en 2013 se registró un ataque perpetrado por las FARC en julio, en el que murieron 15 militares en zona rural de Fortul, los cuales al parecer estaban desarmados¹³⁰. De igual manera, en una acción llevada a cabo en conjunto por las FARC y el ELN en agosto, murieron 14 militares en el centro poblado de Flor Amarillo en Tame. Para realizar el ataque fueron usados artefactos explosivos y granadas, al igual que armas de fuego¹³¹.

Tal y como se mencionó anteriormente, en la dinámica del conflicto en Arauca, los ataques a la infraestructura petrolera se han mantenido como una constante, en especial el campo de petróleo Caño Limón y el oleoducto a Coveñas en Sucre. A esto se han sumado recientemente los ataques al Oleoducto Bicentenario¹³², proyecto que empezó a ser construido en 2010 y cuya primera etapa entró en funcionamiento en octubre de 2013. Según OCHA, estos ataques han tenido un importante impacto medioambiental y humanitario en el departamento, en tanto que en muchos casos han causado derramamiento de crudo en el río Arauca, principal fuente de abastecimiento de agua de múltiples comunidades, que además la consumen sin ningún tratamiento. De igual manera, los derramamientos afectan la fauna del río, perjudicando la pesca, actividad económica de las familias y base alimentaria de las comunidades¹³³.

GRÁFICA 4. ATAQUES A INFRAESTRUCTURA PETROLERA EN ARAUCAE 2007 A FEBRERO DE 2014



Fuente: Ecopetrol

¹³⁰ El Tiempo. “Soldados de Arauca fueron rodeados y masacrados”. 21 de julio de 2013.

http://www.eltiempo.com/justicia/soldados-asesinados-en-arauca_12941290-4

¹³¹ El Tiempo. “Eln apoyó ataques de las Farc que dejó 14 militares muertos en Arauca”. 25 de agosto de 2013. http://www.eltiempo.com/colombia/otraszonas/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13012443.html

¹³² De acuerdo con un estudio reseñado por el diario antioqueño El Colombiano en enero de 2014, el Bicentenario sufrió más de 2 atentados con explosivos durante los cuatro años que tardó la construcción de su primer tramo, e igualmente en ese periodo asesinaron a dos subcontratistas, y 19 trabajadores fueron secuestrados (ver más en:

http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/A/ataques_a_oleoductos_frenan_avances_de_las_petro_oleras/ataques_a_oleoductos_frenan_avances_de_las_petro_oleras.asp

¹³³ Equipo Humanitario Colombia (OCHA). *Municipio Saravena*. Colombia-Informe Flash MIRA. 10 de abril de 2014. <file:///C:/Users/imarin/Downloads/140410%20Flash%20MIRA%20Frontera%20Arauca.pdf>

Sobre este tipo de hechos, datos de Ecopetrol muestran que los ataques a la infraestructura petrolera en los últimos años presentan una tendencia similar a la de los ataques guerrilleros, mostrando un incremento importante a partir de 2011 (Gráfica 4). En 2012 y 2013 este tipo de ataques han aumentado; en febrero de 2014 los ataques suman casi la mitad de los registrados en 2013. Según la información recogida por Ecopetrol, entre 2007 y 2012 este tipo de ataques se concentró en los municipios de Arauquita y Saravena, pero entre 2013 y 2014 también se han empezado a registrar ataques en Fortul y Tame (ver gráfica 4).

Bajo este contexto, en febrero de 2014 se presentó un atentado de gran impacto al oleoducto Caño Limón–Coveñas sobre el tramo ubicado en Saravena, al parecer por el ELN y que según testimonios de población de la zona, contaminó el río Arauca y algunas de sus vertientes, dejando a 780 personas sin agua durante varias semanas.

GRUPOS PARAMILITARES

A lo largo de la década del noventa surgieron una serie de grupos de autodefensa en Arauca, pero la fuerte capacidad armada y apoyo social de las guerrillas en el departamento impidió que se establecieran en la zona. En esta década se destacó la presencia de los Capuchos en Saravena entre 1993 y 1994, pero la presión de la comunidad, las denuncias y las investigaciones, permitieron develar a los culpables; así mismo, entre 1996 y 1997 operó un grupo de Convivir conocido como El Corral, pero también se desarticuló rápidamente¹³⁴. Más adelante, en 1998 las AUC intentaron entrar a la zona con incursiones desde Casanare (por Hato Corozal y Paz de Ariporo) y desde el límite entre Meta y Vichada (por Puerto Gaitán y Cumaribo), nuevamente sin tener éxito ante la contraofensiva guerrillera¹³⁵.

Más adelante, a partir de 2000 el Bloque Vencedores de Arauca, al mando de los hermanos Castaño, incursionó en el departamento logrando el control sobre ciertas poblaciones ubicadas en la zona de la sabana araucana al igual que en algunas zonas de la capital y de Tame. Pero, a diferencia de otras regiones del país, en Arauca la guerrilla logró contener la ofensiva paramilitar, por lo que su control se limitó a territorios donde la presencia guerrillera era baja desde un principio; como lo sostiene la Corporación Nuevo Arco Iris: “el Bloque Vencedores de Arauca nunca logró un control hegemónico sobre el departamento, apenas consiguió consolidar el sur y parcialmente la capital, y sabía que estaba perdiendo la guerra”¹³⁶.

Bloque Vencedores de Arauca (BVA)

El proceso de consolidación de los paramilitares en Arauca inició entonces de manera tardía en la zona urbana de municipios fronterizos con Casanare, Tame, Cravo Norte y Puerto Rondón, estos dos últimos de poca presencia guerrillera. Las incursiones iniciales se dieron entre 2000 y 2001, promovidas por los hermanos Castaño a través de la creación del Bloque Vencedores de Arauca

¹³⁴ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit., pp. 101.

¹³⁵ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Algunos indicadores sobre la situación de derechos humanos a septiembre de 2004 en el departamento de Arauca.

¹³⁶ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit., pp. 107.

(BVA)¹³⁷. Según testimonios de antiguos jefes paramilitares, este bloque fue creado con integrantes del Bloque Centauros, hombres reclutados y entrenados en Meta, y otros provenientes de Casanare¹³⁸.

El accionar desplegado en este periodo, que consistió en el asesinato y desaparición forzada de campesinos, líderes agrarios y comunitarios, políticos¹³⁹ y periodistas, así como, el robo de cientos de cabezas de ganado, se agudizó a finales de 2001, y dio paso a su expansión hacia la carretera entre Arauca y Tame que conduce a Saravena¹⁴⁰. Su dominio se consolidó en 2002, en la zona de sabana del departamento, al igual que en la frontera con Venezuela y en la zona cocalera de Tame¹⁴¹. Las finanzas del grupo en el departamento consistieron en cobro a ganaderos, comerciantes, empresarios, taxistas y tenderos¹⁴².

Poco tiempo después de la creación del BVA, los hermanos Castaño le vendieron la franquicia a los narcotraficantes Miguel Ángel y Víctor Mejía Múnera por dos millones y medio de dólares, con el propósito de poder acogerse a los beneficios de las negociaciones que empezaban a gestarse entre las AUC y el gobierno de Álvaro Uribe¹⁴³, además de tener acceso a los corredores de tráfico de armas y coca en Arauca¹⁴⁴. No obstante esta versión, el portal Verdad Abierta ha planteado que algunos paramilitares desmovilizados han señalado que los Mejía Múnera, también conocidos como 'Los Mellizos', estuvieron muy pocas veces en la región y que en realidad el encargado de organizar y dirigir a los paramilitares en Arauca fue Orlando Villa Zapata, alias 'Rubén' o la 'Mona', jefe logístico del BVA¹⁴⁵.

Por otro lado, en una de sus versiones libres ante la fiscalía de Justicia y Paz, Miguel Ángel Mejía Múnera sostuvo que la expansión paramilitar en Arauca estuvo marcada por alianzas entre ciertos sectores de la fuerza pública y de la política local y regional con el Bloque Vencedores de Arauca. Por un lado, Mejía Múnera expresó que la fuerza aérea había jugado un papel determinante en el ingreso del bloque al departamento de Arauca¹⁴⁶. Esto es retomado en un texto de la Corporación Nuevo Arco Iris, donde se plantea que esta alianza se hace evidente si se tiene en cuenta que la

¹³⁷ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

¹³⁸ Verdad Abierta. "Los peores crímenes del 'Mellizo' Mejía y los 'paras' en Arauca". 8 de junio de 2010. <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/2494-los-crímenes-del-mellizo-mejia-y-los-paras-en-arauca>

¹³⁹ En su entrada al departamento, el BVA realizó dos hechos emblemáticos: el homicidio de Octavio Sarmiento, representante a la Cámara de la Unión Patriótica en octubre de 2001, y en la misma semana, el homicidio de Alfredo Colmenares, quien había sido el primer gobernador elegido por voto popular en Arauca y en el momento de su muerte era representante a la Cámara.

¹⁴⁰ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

¹⁴¹ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit., pp. 106.

¹⁴² *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

¹⁴³ Verdad Abierta. "Desmovilizados contaron como llegaron los 'paras' a Arauca". <http://www.verdadabierta.com/victimarios/2280>

¹⁴⁴ Verdad Abierta. "Los desaparecidos del Bloque Vencedores de Arauca". 4 de junio de 2013. <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/versiones/4615-los-desaparecidos-del-bloque-vencedores->

¹⁴⁵ Desmovilizados contaron como llegaron los 'paras' a Arauca". Op. cit.

¹⁴⁶ Verdad Abierta. "'Mellizo' Mejía salpica a ex gobernador Julio Acosta y a la Fuerza Aérea". Enero 21 de 2009. <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/80-versiones-seccion/765-el-mellizo-salpica-a-ex-gobernador-julio-acosta-y-a-la-fuerza-aerea>

persecución de la fuerza pública a las estructuras paramilitares fue casi nula durante los años que hicieron presencia en el departamento¹⁴⁷.

Adicionalmente, de acuerdo con algunas denuncias publicadas en el medio regional Prensa Rural, la presencia de los militares sobre el corredor vial entre Tame y Arauca debido a la construcción de la carretera conocida como la Ruta de la Independencia, coincidió con varios hechos violentos, entre los que se encuentran masacres como la de Flor Amarillo y retenes ilegales dispuestos por el Bloque paramilitar Vencedores de Arauca entre los años 2000 y 2004¹⁴⁸.

Por otro lado, 'el Mellizo' aseguró que el BVA financió la campaña de Julio Acosta Bernal, ex gobernador de Arauca entre 2004 a 2007, y quien actualmente está pagando una condena por asesinato y por vínculos con antiguos jefes paramilitares¹⁴⁹. El jefe narcotraficante le habría prestado 500 millones de pesos al político con la condición de que una vez en el cargo se ajustara a los intereses de las autodefensas¹⁵⁰. En sus versiones libres, Mejía Múnera también hizo mención del ex alcalde de Tame entre 2004 y 2007, Alfredo Guzmán Tafur, como uno de sus aliados en el departamento. Este político también fue capturado en 2009 acusado por los delitos de concierto para delinquir, conformación de grupos al margen de la ley y homicidio agravado¹⁵¹.

El Bloque Vencedores de Arauca se desmovilizó el 23 de diciembre de 2005, en la vereda Puerto Gaitán en Tame¹⁵², evento en el que 548 integrantes del bloque entregaron sus armas (506 hombres y 42 mujeres)¹⁵³. El portal Verdad Abierta registra que entre 2001 y 2005, este grupo armado ilegal cometió 2.321 crímenes entre masacres, desplazamientos, asesinatos, desapariciones, entre otros¹⁵⁴.

¹⁴⁷ *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

¹⁴⁸ Agencia Prensa Rural. "Masacres Borrascosas". 2 de Julio de 2004.

<http://www.prensarural.org/arauca20040702.htm>

¹⁴⁹ Julio Acosta Bernal fue capturado en marzo de 2011, y posteriormente condenado a 28 años de cárcel al ser declarado culpable de ordenar el asesinato del registrador Juan Alejandro Plazas Lomónaco en 2003 y recibir dineros del paramilitarismo para financiar su campaña electoral en 2004 (ver más en: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/condena-al-exgobernador-de-arauca-articulo-460280>).

¹⁵⁰ "'Mellizo' Mejía salpica a ex gobernador Julio Acosta y a la Fuerza Aérea". Op. cit.

¹⁵¹ Verdad Abierta. "Mellizo Mejía confiesa cinco masacres en Arauca". 29 de octubre de 2009.

<http://www.verdadabierta.com/la-historia/1918-el-mellizo-confiesa-cinco-masacres-en-arauca>

¹⁵² Durante la desmovilización paramilitar, si bien los Mejía Múnera hicieron parte del proceso, en el momento de la reclusión en la cárcel de la Ceja se negaron a entregarse. Después de esto Los Mellizos siguieron en el negocio del narcotráfico con una banda conocida como *Los Nevados*, la cual operó desde la Sierra Nevada de Santa Marta hasta la frontera con Venezuela. De igual manera, le compraron una franquicia a alias 'Jorge 40', quedando con el control de gran parte de las exportaciones de cocaína de la Costa Caribe. La banda tuvo un crecimiento rápido crecimiento hasta mediados de 2008, cuando Víctor Mejía es asesinado en un operativo de la Dijin en el Bajo Cauca antioqueño, y días después, Miguel Ángel Mejía es capturado por la Policía de Tolima. Miguel Ángel fue extraditado a Estados Unidos en marzo de 2009 por el delito de narcotráfico (ver más en: Verdad Abierta. "'Los mellizos', Miguel Ángel Mejía Múnera y Víctor Manuel Mejía Múnera". <http://www.verdadabierta.com/victimarios/los-jefes/676-perfil-de-miguel-angel-mejia-munera-y-victor-manuel-mejia-munera-alias-los-mellizos>).

¹⁵³ MAPP/OEA. *Octavo Informe Trimestral del Secretariado General al Consejo Permanente sobre la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia*. 14 de febrero de 2007.

¹⁵⁴ Verdad Abierta. "Los peores crímenes del 'Mellizo' Mejía y los 'paras' en Arauca". Op. cit.

Más puntualmente, Miguel Ángel Mejía Múnera afirmó que el bloque fue responsable por las masacres de Matal del Floramarillo, Corocito, Cravo Norte – Puerto Rondón, Tame, y Floramarillo – Cravo Charro. El Mellizo también confesó su participación en los homicidios del historiador Plutarco Granados, de Jaime Orlando Reuto, opositor del ex alcalde de Tame, Alfredo Guzmán, y del defensor de derechos humanos José Rusbell Lara¹⁵⁵. La Fiscalía también tiene un registro de 100 personas desaparecidas en la zona donde delinquieron los integrantes del BVA, y así mismo ha establecido que el bloque reclutó a 58 menores para sus actividades delictivas¹⁵⁶ y documentó que varias mujeres fueron víctimas de abuso sexual y de tortura física y psicológica, por parte de integrantes del BVA¹⁵⁷.

BANDAS CRIMINALES

En el periodo posterior a la desmovilización paramilitar se vivió en el país un proceso de reconfiguración de poder en el que diferentes grupos armados ilegales se disputaron el control sobre el territorio y sobre la población en las zonas que habían estado bajo el dominio de los paramilitares. En el caso de Arauca, el Observatorio de Derechos Humanos y DIH y la MAPP-OEA, registran entre 2005 y 2007 el surgimiento de grupos armados ilegales que tienen un efecto negativo sobre las condiciones de seguridad en Arauca como parte de este proceso de reconfiguración¹⁵⁸. Estas bandas concentraron su accionar principalmente en los municipios de Tame, Saravena y Arauca¹⁵⁹.

Durante los años siguientes, si bien se ha registrado presencia de integrantes de bandas, la información al respecto no es muy clara. Además, la fuerte presencia guerrillera con la que cuenta el departamento desde hace varias décadas, parece haber impedido la consolidación de bandas criminales u otro tipo de actores delincuenciales en el departamento, por lo cual, para 2013 en Arauca no se registra presencia de estos grupos.

A lo que se suma que la incursión de las bandas criminales, que en otras partes del país se financian el narcotráfico, probablemente se ha visto afectada con la desaparición casi total de los cultivos de coca en el departamento y la dificultad de acceder a los corredores de tráfico hacia Venezuela que permanecen bajo control del ELN.

En un informe de la Defensoría del Pueblo se plantea que entre 2005 y 2006 se conformó un grupo armado integrado por antiguos combatientes del Bloque Vencedores de Arauca que no se desmovilizaron y por parte de otros que en ese periodo regresaron a Arauca y a Casanare, entre otros actores. El grupo adoptó el nombre de Dignidad por Arauca y se hizo conocer emitiendo

¹⁵⁵ Verdad Abierta. “Los peores crímenes del ‘Mellizo’ Mejía y los ‘paras’ en Arauca”. Op. cit.

¹⁵⁶ Verdad Abierta. “Los desaparecidos del Bloque Vencedores de Arauca”. 4 de junio de 2013.

<http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/versiones/4615-los-desaparecidos-del-bloque-vencedores->

¹⁵⁷ Verdad Abierta. “La violencia sexual de los ‘paras’ de Arauca”. 6 de julio de 2012.

<http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/versiones/4101-los-delitos-sexuales-de-los-paras-de-arauca>

¹⁵⁸ VIII informe trimestral MAPP-OEA. Febrero 2007, p. 7, 15

¹⁵⁹ *Diagnóstico departamental Arauca*. Op. cit.

comunicados con vocación anti-subversiva¹⁶⁰. La banda tuvo como área de influencia Tame, Saravena y Arauca¹⁶¹.

De igual manera, en 2006 se reportó la presencia de la banda Águilas Negras en el departamento, cuyos integrantes llegaron de Norte de Santander, de la costa y de Casanare. La banda se consolidó en la zona rural de Tame en la frontera con Casanare y en su cabecera municipal, así como en el municipio de Hato Corozal¹⁶². Según la Defensoría del Pueblo, con la llegada de las Águilas Negras a Arauca, los integrantes de Dignidad por Arauca se vincularon a dicha organización. Sin embargo, las autoridades notificaron que en 2007, el grupo tomó distancia de las Águilas Negras y estableció nexos con el ERPAC¹⁶³.

El Ejército Revolucionario Popular Antisubversivo de Colombia (ERPAC), grupo armado liderado por el antiguo jefe paramilitar Pedro Olivero Guerrero, alias 'Cuchillo', realizó incursiones en territorio araucano en 2007. El ERPAC intentó entrar al departamento para convertirse en la hegemonía en los Llanos, y buscar nuevas rutas para enviar droga hacia Venezuela y Brasil. Según la Corporación Nuevo Arco Iris, su expansión se vio facilitada por las alianzas que estableció con las FARC en esta región del país¹⁶⁴.

En 2010 el ERPAC fue desarticulado en el departamento, pero según la Defensoría del Pueblo, en 2011 reapareció buscando apoyo de ganaderos de la región y difundiendo mensajes contrainsurgentes. Además, en marzo de ese año, realizó una reunión en el municipio de Tame en la que anunció la reanudación de sus acciones violentas¹⁶⁵. En 2011 también registró incursiones del grupo al municipio de Arauquita¹⁶⁶.

La Defensoría del Pueblo también estableció que integrantes de las Autodefensas Campesinas del Casanare, buscaron controlar proyectos de exploración y explotación petrolera, así como, de las rutas o corredores del narcotráfico que atraviesan el departamento de Arauca hacia Venezuela. Con este propósito, realizaron alianzas con grupos armados ilegales como el ERPAC y las Águilas Negras, así como con ex combatientes del Bloque Vencedores de Arauca que no se desmovilizaron¹⁶⁷. Mediante estas alianzas, las bandas criminales intentaron detener el fortalecimiento de las guerrillas de las FARC y el ELN, y así apropiarse de las rutas de tráfico de drogas, armas y contrabando que se encontraban bajo su control¹⁶⁸.

De igual manera, los integrantes de las bandas buscaron atacar el control de la guerrilla sobre la población. En 2011, la Defensoría planteó lo siguiente sobre el accionar de estas bandas: "En general, buscaran contrarrestar toda presencia guerrillera dentro de las comunidades que habitan

¹⁶⁰ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón*. Defensoría del Pueblo. Diciembre 18 de 2011.

¹⁶¹ *Diagnóstico departamental Arauca*. Op. cit.

¹⁶² *Diagnóstico departamental Arauca*. Op. cit.

¹⁶³ *Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón*. Op. cit.

¹⁶⁴ Corporación Nuevo Arco Iris. "El Erpac: ¿desmovilización, pacto o venta? (Segunda entrega)". 26 de junio de 2012. <http://www.arcoiris.com.co/2012/06/el-erpac-desmovilizacion-pacto-o-venta-segunda-entrega/>

¹⁶⁵ *Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón*. Op. cit.

¹⁶⁶ Sistema de Alertas Tempranas. *Nota de seguimiento N° 029-11 a IR N° 028-08 Arauquita-ARAUCA*. Defensoría del Pueblo. Noviembre 28 de 2011.

¹⁶⁷ *Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón*. Op. cit.

¹⁶⁸ *Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón*. Op. cit.

estos municipios, imponiendo sus códigos de conducta y disciplinamiento a la población, por medio de actos violentos como amenazas, extorsiones, homicidios y desapariciones forzadas”¹⁶⁹. Este tipo de bandas también afectaron a comerciantes, ganaderos y transportadores, extorsionándolos con la excusa de utilizar los recursos para hacerle frente a los grupos subversivos¹⁷⁰.

Sin embargo, según medios de prensa locales, la banda que se hacía llamar Águilas Negras, fue desarticulada en 2013 después de la captura de sus principales jefes, entre los que se encontraban, Albeiro Giraldo alias ‘Jacinto Páez’, y Alexander Alvis Trujillo¹⁷¹.

Por otro lado, en entrevistas en el departamento, las personas contaron que si bien durante 2013 se distribuyeron algunos panfletos amenazantes firmados por supuestos integrantes de las Águilas Negras, en realidad no tuvieron indicios de que esa banda hiciera presencia constante en la zona. Adicionalmente, los entrevistados plantearon que en Arauca tampoco se registra presencia de otras estructuras armadas ilegales que operen de manera semejante a las bandas criminales. Esta información coincide con datos de la Fiscalía General de la Nación en donde se establece que para septiembre de 2013 no se registraba presencia de bandas criminales en territorio araucano.

FUERZA PÚBLICA

El departamento de Arauca se encuentra bajo la jurisdicción de la Décimo Octava Brigada, unidad operativa con sede en Arauca, capital departamental, y a su vez está adscrita a la Octava División del Ejército. La Décimo Octava Brigada está integrada por el Grupo de Caballería Aerotransportado No. 18, Gabriel Rabéiz Pizarro, con puesto de mando en el municipio de Saravena; el Batallón de Ingenieros No. 18 Gr. Rafael Navas Pardo, con puesto de mando en el municipio de Tame; el Batallón de A.S.P.C. No. 18 "St. Rafael Arangona", con sede en el municipio de Arauca; el Batallón de Instrucción, Entrenamiento y Reentrenamiento No. 18 "Manuel De Pombo", con sede en el municipio de Saravena; el Batallón de Artillería No. 18 Gr. José María Mantilla, con sede en el vereda de Feliciano; y el Batallón Especial Energético y Vial No. 1 Gr. Juan José Neira, con sede en la vereda Caño Limón¹⁷².

Así mismo, Arauca, al igual que en una amplia porción del territorio nacional, el Gobierno adelanta el Plan de Guerra Espada de Honor, implementado desde febrero de 2012 como una “estrategia de vocación ofensiva y focalizada con acompañamiento interinstitucional”¹⁷³ orientada a debilitar y desarticular las estructuras de las FARC y el ELN. El plan, comandado por el Ministerio de Defensa Nacional, contempla el fortalecimiento de las unidades militares como Fuerzas de Tarea Conjunta, así como operativos coordinados entre las Fuerzas Militares y la Policía Nacional en las

¹⁶⁹ Informe de Riesgo N° 020-11 A.I. Arauca: Cravo Norte y Puerto Rondón. Op. cit. Pp. 9.

¹⁷⁰ Meridiano70. “Las falsas águilas negras se quedaron sin alas en Arauca y ya se encuentran en sus respectivas jaulas, gracias al trabajo de la policía”. <http://www.meridiano70.net/?id=1314>

¹⁷¹ Meridiano70. “Las falsas águilas negras se quedaron sin alas en Arauca y ya se encuentran en sus respectivas jaulas, gracias al trabajo de la policía”. <http://www.meridiano70.net/?id=1314>

¹⁷² Ejército Nacional de Colombia. (n.d.). XVIII Brigada. <https://www.ejercito.mil.co/?idcategoria=241269>

¹⁷³ Ministerio de Defensa Nacional. “Memorias al Congreso 2011-2012”. P. 19. <http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/memorias2011-2012.pdf>

regiones donde estos grupos se han refugiado y donde están generando la mayor parte de sus actividades armadas.

El Plan, como parte de la estrategia del Ejército para contrarrestar el accionar de los grupos armados ilegales en el departamento, se creó en enero del 2012 la Fuerza de Tarea Quirón (FTQ), la cual tiene como sede la vereda de Puerto Jordán (Pueblo Nuevo) en Tame. A esta Fuerza de Tarea están adscritas las Brigadas Móviles No. 5, 31 y 34¹⁷⁴.

Cabe destacar que, de acuerdo con el seguimiento de prensa, la conformación de la Fuerza de Tarea Quirón contribuyó al fortalecimiento de la seguridad de algunas zonas del departamento de Arauca en las que hacen presencia las guerrillas. Recientes reportes operativos de la FTQ dan cuenta de dos importantes operaciones protagonizadas por esta unidad militar. El primero tuvo lugar el 19 de enero de 2014 en la vereda La Nubes de Puerto Rondón donde tropas de esta fuerza tuvieron combates con guerrilleros de la columna móvil Alfonso Castellanos de la FARC con un resultado de 14 guerrilleros muertos y la incautación de siete armas largas, dos lanzagranadas de 40 milímetros y 23 equipos de campaña¹⁷⁵.

El segundo operativo relevante en el 2014 de la FTQ fue la incautación de explosivos en zonas rurales de Arauquita, Fortul y Tame entre el 13 y el 14 de marzo¹⁷⁶. En total la unidad militar destruyó 4 artefactos artesanales entre los que se encontraba una mina antipersonal, un cilindro de 40 libras con sistema de inicio eléctrico y un tubo de PVC relleno de explosivos que iba a ser detonado a pocos metros del oleoducto Caño Limón - Coveñas¹⁷⁷.

De igual forma, en Arauca se está implementando la Política Nacional de Consolidación Territorial (PNCT) desde junio de 2012, a partir de la focalización de todos los municipios que componen al departamento. La política busca “generar las capacidades institucionales necesarias para asegurar el acceso y la protección de derechos fundamentales de la población de los territorios afectados históricamente por el conflicto armado y los cultivos ilícitos”¹⁷⁸.

Esta política recientemente implementada, ha adoptado entre otras estrategias, la aprobación de proyectos de alianzas productivas entre pequeños empresarios y agricultores para incrementar la competitividad y el desarrollo empresarial en las comunidades rurales. Este proyecto, apoyado por

¹⁷⁴ Ejército Nacional de Colombia. (n.d.). Fuerza de Tarea Quirón.

<http://www.octavadivision.mil.co/?idcategoria=321083>

¹⁷⁵ El Colombiano. “Ejército dio duro golpe a las Farc en Arauca y buscan a alias ‘Franklin’”. 20 de Enero de 2014.

<http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/E/ejercito-dio-duro-golpe-a-las-farc-en-arauca-y-buscan-a-alias-franklin/ejercito-dio-duro-golpe-a-las-farc-en-arauca-y-buscan-a-alias-franklin.asp>

¹⁷⁶ Octava División del Ejército. “Fuerza de Tarea Quirón halla artefactos explosivos sembrados por Eln”. 14 de marzo de 2014. <http://www.octavadivision.mil.co/index.php?idcategoria=359835>

¹⁷⁷ *Ibíd.*

¹⁷⁸ Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial. *Consolidación llega para quedarse al departamento de Arauca*. 2012. <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/consolidaci%C3%B3n-llega-para-quedarse-al-departamento-de-arauca>

el gobernador de Arauca, José Facundo Castillo Cisneros, pretende erradicar la pobreza para combatir la violencia en los sitios más vulnerables del departamento¹⁷⁹.

Algunas personas entrevistadas sostienen que debido a que la guerrilla ha tenido históricamente una alta incidencia en el departamento, acompañada en algunos casos de una importante base social, es común que los integrantes de la fuerza pública estigmaticen a la población civil, asumiendo que apoyan a las guerrillas o que actúan como informantes. Lo anterior tiene como consecuencia que frecuentemente se cometan violaciones a los Derechos Humanos por parte de las autoridades. Organizaciones humanitarias que hacen presencia en el departamento plantearon que el alto grado de militarización del territorio también preocupa por la ocurrencia de hechos de violencia de género y violencia sexual. Un ejemplo de esto fue la violación de dos niñas y el asesinato de una de ellas y de sus dos hermanos por parte de un subteniente del Ejército en zona rural de Tame en octubre de 2010¹⁸⁰.

La Corporación Nuevo Arco Iris también se había referido anteriormente al abuso de la autoridad y las violaciones contra la población en el departamento, por la necesidad de alcanzar resultados en Arauca y su frontera. Entre los abusos cometidos por la fuerza pública se mencionan capturas masivas ilegales, estigmatizaciones, bombardeos indiscriminados y desplazamientos, a lo que se sumó el fenómeno de ejecuciones extrajudiciales mal llamados ‘falsos positivos’¹⁸¹.

Finalmente, en lo que tiene que ver con resultados de la fuerza pública, cabe señalar que según cifras de la Policía Nacional, el número de capturas en 2013 ocurridas en el departamento de Arauca, fue de 52, todas correspondientes a miembros de las guerrillas del ELN y las FARC. En ese sentido, de acuerdo con lo registrado por la institución policial, no se produjeron capturas de miembros de otros grupos armados u organizaciones delincuenciales. Las aprehensiones realizadas tuvieron lugar en todos los municipios del departamento exceptuando Puerto Rondón y la distribución de las mismas fue la siguiente: 17 capturas en el municipio capitalino de Arauca, 7 en Arauquita, 1 en Cravo Norte, 3 en Fortul, 14 en Saravena y finalmente 10 en el municipio de Tame.

Algunas de las capturas más relevantes durante 2013 en el departamento fueron efectuadas en los meses de julio y septiembre de ese año. El primer hecho se desarrolló el 20 de julio en el marco de un combate entre el batallón Especial Energético y Vial No. 14 del Ejército y guerrilleros del frente 10 de las FARC, junto con el Domingo Laín del ELN, en la vereda Caranal entre Tame y Fortul. En el enfrentamiento murieron 17 militares mientras que se logró la captura de 11 guerrilleros que fueron judicializados¹⁸². El segundo hecho relevante ocurrió el 2 de septiembre en la vereda La

¹⁷⁹ Unidad Administrativa para la Consolidación Territorial. “En Arauca también se apoyan alianzas productivas”. Marzo 2013. <http://www.consolidacion.gov.co/?q=content/en-arauca-tambi%C3%A9n-se-apoyan-alianzas-productivas>

¹⁸⁰ El subteniente acusado de los hechos, Raúl Muñoz Linares, fue condenado en septiembre de 2012 a 60 años de prisión por la doble violación y el triple asesinato (ver más en: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/condenado-60-anos-subteniente-asesinato-de-tres-menores-articulo-377496>)

¹⁸¹ La frontera caliente entre Colombia y Venezuela. Op. cit.

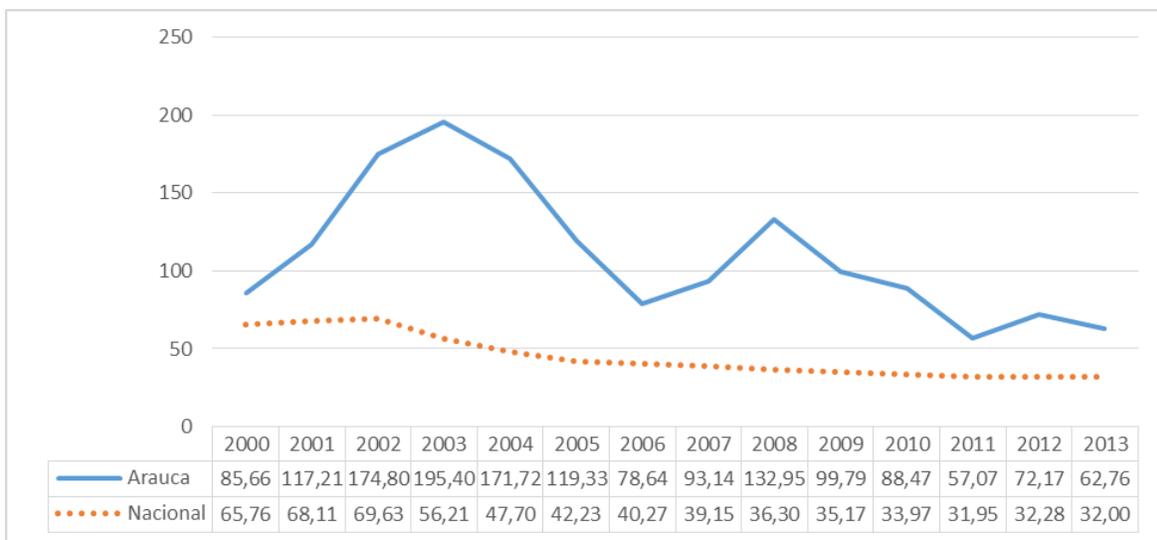
¹⁸² Noticias UNO. “17 militares muertos en combates con la guerrilla”. 20 de Julio de 2013. <http://noticiasunolaredindependiente.com/2013/07/20/noticias/17-militares-muertos-y-11-guerrilleros-capturados/>

Colina del municipio de Fortul cuando tropas adscritas a la Octava División del Ejército detuvieron a 6 integrantes del frente Domingo Laín del ELN¹⁸³. Según la información de prensa, entre los detenidos figuraban el segundo al mando del mencionado frente y 4 menores de edad que fueron entregados al ICBF¹⁸⁴.

III. IMPACTO HUMANITARIO

HOMICIDIOS

GRÁFICA 5. TASA DE HOMICIDIOS (POR CADA 100 MIL HABITANTES) EN ARAUCA Y A NIVEL NACIONAL 2000-2013



Fuente: Policía Nacional

Según datos de la Policía Nacional, entre 2000 y 2013, en Arauca se han presentado un total de 3.632 homicidios. En cuanto a la tasa de homicidios (por cada 100 mil habitantes) del departamento a lo largo de ese periodo, ésta se ubica por encima de la tasa de homicidios nacional en todos los años (ver gráfica 5). La tendencia de la tasa de homicidios en el departamento registra una ola en la primera mitad del periodo, llegando a su pico más alto en el año 2003, cuando la tasa llega casi alcanza los 200 hpch. Un segundo pico se registra en 2008, para posteriormente, en los últimos tres años del periodo mantenerse en los niveles más bajos del periodo, registrando la tasa más baja en 2011.

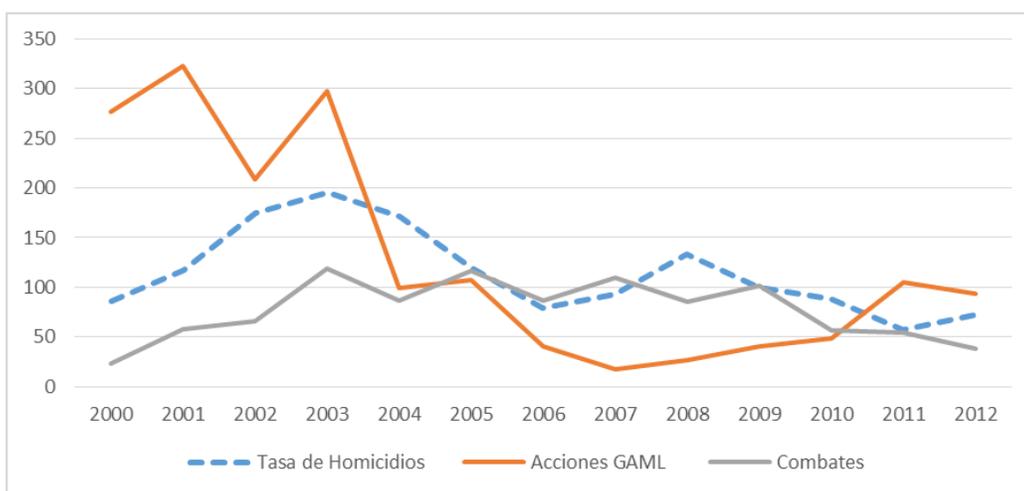
¹⁸³ El Nuevo Siglo. “Ejército captura 6 guerrilleros en Arauca”. 2 de Septiembre de 2013
<http://www.elnuevosiglo.com.co/articulos/9-2013-ej%C3%A9rcito-captura-6-guerrilleros-en-arauca.html>

¹⁸⁴ Noticias UNO. “17 militares muertos en combates con la guerrilla”. 20 de Julio de 2013.
<http://noticiasunolaredindependiente.com/2013/07/20/noticias/17-militares-muertos-y-11-guerrilleros-capturados/>

La primera ola de homicidios que se registra en Arauca comienza en 2000 hasta llegar a su pico más alto en 2003, año después del cual la tendencia de la tasa de homicidios va disminuyendo progresivamente hasta 2006 (ver gráfica 5). Es importante anotar que de 2001 a 2005, la tasa de homicidios del departamento presenta valores bastante elevados que se ubican por encima de los 100 hpch. El incremento en este indicador coincidió con la expansión del BVA, afectando particularmente al municipio de Tame donde convergía la presencia de la guerrilla en la parte montañosa y se ubicaba una de las principales bases paramilitares (corregimiento de Puerto Gaitán), lo que les había permitido consolidarse en la cabecera urbana¹⁸⁵. De igual manera, se registraron altas tasas en Puerto Rondón y Cravo Norte, municipios que se caracterizaron por una fuerte presencia rural y urbana durante la irrupción de las AUC¹⁸⁶.

Adicionalmente, otro factor que tuvo grandes implicaciones el indicador de asesinatos del departamento fueron las confrontaciones entre las guerrillas de las FARC y el ELN con la fuerza pública, como resultado de un incremento progresivo de las autoridades a principios de la década¹⁸⁷, que se dio con el despliegue de la Operación Némesis en 2000 y la declaración de Arauca como Zona de Rehabilitación y Consolidación en 2002. Sobre esto, si se compara la tendencia de homicidios con los vaivenes del conflicto, es posible observar cómo en esos años los homicidios se incrementan a medida que aumentan los combates por iniciativa de la fuerza pública (ver gráfica 6).

GRÁFICA 6. RELACIÓN TASA DE HOMICIDIOS, ACCIONES DE LOS GRUPOS GUERRILLEROS Y COMBATES EN ARAUCA 2000-2012



Fuente: Policía Nacional y Base de Datos del Conflicto – FIP

A partir de 2004, la tasa de homicidios fue disminuyendo en tanto que la disputa territorial entre las FARC y el ELN con los paramilitares se apaciguó, más aun con la desmovilización del BVA en diciembre de 2005¹⁸⁸.

¹⁸⁵ Misión de Observación Electoral (MOE). *Monografía político electoral. Departamento de Arauca 1997-2007*. 2007. Pp. 7-10.

¹⁸⁶ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

¹⁸⁷ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

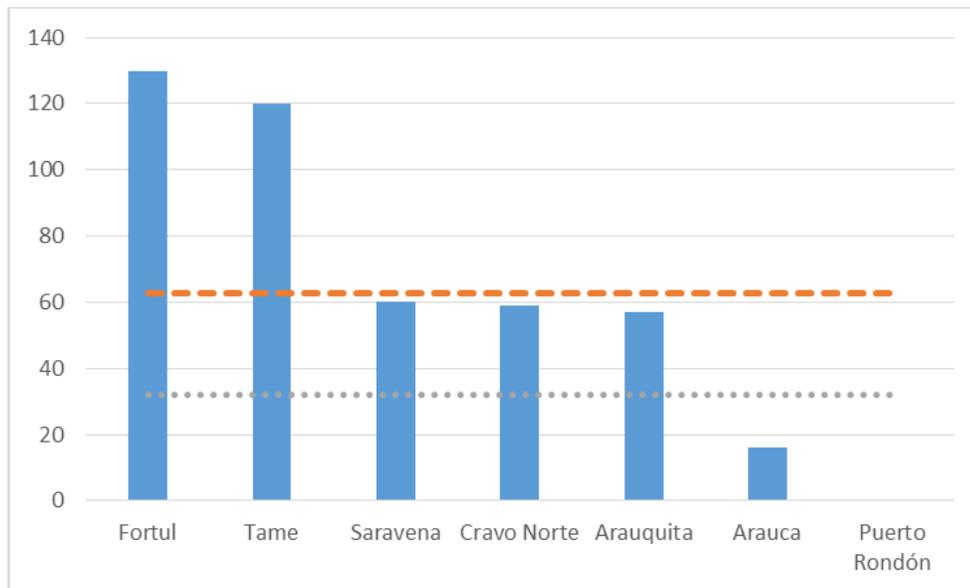
¹⁸⁸ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

Más adelante, en 2008 se presentó un nuevo pico en la tasa de homicidios en Arauca, seguido por una disminución registrando los valores más bajos en todo el periodo, entre 2011 y 2013. Detrás del incremento de homicidios en 2008 estuvo presente una fuerte disputa que se desarrolló desde 2005 hasta 2010 entre las FARC y el ELN, y que según la Defensoría del Pueblo, tuvo su momento más crítico en 2007 (esta disputa no se ve reflejada en los datos sobre conflicto expresados en la gráfica 5, en tanto que los combates que registra la base son aquellos que se dan por iniciativa de la fuerza pública). Los enfrentamientos se concentraron en la zona de Arauquita y el Piedemonte araucano¹⁸⁹, resultando los municipios de Arauquita, Fortul y Tame con las tasas de homicidios más altas, siendo el mayor auge en 2008.

En 2010, las guerrillas de las FARC y el ELN acordaron suspender los ataques entre ellas mediante un acuerdo de entendimiento, lo que reduce de manera significativa los índices de violencia en el departamento para 2011, entre estos, la tasa de homicidios. En el año siguiente, si bien la tasa subió ligeramente, el valor fue uno de los más bajos de todo el periodo en el departamento, lo que se explica porque el acuerdo de no agresión entre ambos grupos armados se ha mantenido en firme desde 2010¹⁹⁰.

En 2013, la tasa de homicidios registraba por la Policía Nacional en Arauca fue de 62,8, disminuyendo en un 13% frente a la tasa de 2012 que fue de 72,1 hpch. El número de homicidios en 2013 fue de 161.

GRÁFICA 7. TASA DE HOMICIDIOS EN ARAUCA POR MUNICIPIO 2013*



Fuente: Policía Nacional / La línea punteada anaranjada indica la tasa de homicidios departamental para 2013 y la línea punteada gris indica la tasa de homicidios nacional para ese mismo año.

¹⁸⁹ Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena. Op. cit.

¹⁹⁰ Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena. Op. cit.

Según los datos de la Policía, en 2013, los municipios de Arauca con la tasa de homicidios más alta fueron Fortul con una tasa de 129,7 hpch y Tame con una tasa de 119,8 hpch, ubicándose ambos por encima de la tasa de homicidios departamental registrada para ese año (ver gráfica 7). Por debajo de la tasa de homicidios departamental se ubicaron los municipios de Saravena (60,3), Cravo Norte (58,9), Arauquita (56,9), Arauca (16,3) y Puerto Rondón, donde no se registraron homicidios en 2013.

Las altas tasas de homicidios registradas en 2013 en los municipios del Piedemonte araucano estuvieron asociadas a la alta presencia de la guerrilla en esa zona del departamento, a su accionar armado y a los enfrentamientos que desarrollaron con la fuerza pública. Por ejemplo, el elevado número de homicidios registrados en Fortul en este año, que lo ubican como el municipio con la tasa más alta de homicidios, se debió en gran medida al ataque realizado por las FARC al Ejército en julio en el que murieron 15 soldados¹⁹¹. Hechos similares se presentaron en Tame, el segundo municipio con la tasa más alta de homicidios del departamento en 2013, donde 14 soldados resultaron muertos por una emboscada de las FARC en conjunto con el ELN al ejército ocurrida en agosto¹⁹².

De igual manera, durante trabajo de campo realizado en la región se expresó que en 2013 en el departamento se presentaron homicidios selectivos por parte de las guerrillas al sospechar de presuntos informantes o situaciones en las que alguien se ‘descarrila’ –entendiéndose por esto que se le da muerte por ejemplo a alguien que incumple con las normas impuestas en el Manual de Convivencia-.

Además, según algunos testimonios, la guerrilla amenazó de muerte, que en algunos casos se hicieron efectivas, a quienes se oponen a sus idearios políticos y a aquellas personas que apoyen las políticas del gobierno central, sobre todo funcionarios públicos, candidatos y políticos. En octubre de 2013, medios de comunicación y la Fundación para la Libertad de Prensa denunciaron la circulación en el departamento de Arauca de un panfleto del ELN en el que amenaza a dirigentes políticos y periodistas de la región. En las amenazas se incluyen los nombres del alcalde de Arauca, Luis Emilio Tovar Bello, y del diputado Benjamín Zocadagui, a quienes señalan como “personajes siniestros”¹⁹³, al igual que a los periodistas de la radio La Voz del Cinaruco, a quienes acusan de ser la “bocina y voz de los militares y sus dirigentes”¹⁹⁴.

¹⁹¹ El Tiempo. “Soldados de Arauca fueron rodeados y masacrados”. 21 de julio de 2013.

http://www.eltiempo.com/justicia/soldados-asesinados-en-arauca_12941290-4

¹⁹² El Tiempo. “Eln apoyó ataques de las Farc que dejó 14 militares muertos en Arauca”. 25 de agosto de 2013. http://www.eltiempo.com/colombia/otraszonas/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13012443.html

¹⁹³ Las2Orillas. “Panfleto del ELN, amenaza a dirigentes políticos y periodistas del departamento de Arauca”. Octubre 30 de 2013. <http://www.las2orillas.co/panfleto-del-eln-amenaza-dirigentes-politicos-periodistas-del-departamento-de-arauca/>

¹⁹⁴ El País. “Flip denuncia amenazas del ELN a periodistas en Arauca”. Octubre 29 de 2013.

<http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/flip-denuncia-amenazas-eln-periodistas-arauca>

MASACRES

De acuerdo con información proporcionada por la Policía Nacional, en el departamento de Arauca ocurrieron 20 masacres entre 2000 y 2013 que dejaron como resultado un total 100 víctimas. Los municipios en los que se perpetraron estos hechos fueron Tame (9), Arauquita (4), Saravena (4), Arauca (2) y Fortul (1). De acuerdo con el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH, la elevada cifra de estas acciones en municipios como Tame obedece a la disputa territorial entre las FARC, el ELN y los paramilitares en los primeros años del dos mil¹⁹⁵. En el periodo considerado, los años en los que hubo mayor concentración de masacres fueron 2002 y 2003 en los que se presentaron 4 y 7 masacres respectivamente.

Por otro lado, en la región se dio un hecho en la década de los noventa que marcó la dinámica del conflicto. El 13 de diciembre de 1998, miembros de la Fuerza Pública cometieron una masacre en el corregimiento Santo Domingo de Tame¹⁹⁶. De acuerdo con la herramienta virtual Rutas del Conflicto, ese día se desarrollaba un combate entre el décimo frente de las FARC y las autoridades que sobrevolaban la zona urbana de la vereda en un helicóptero¹⁹⁷. La aeronave lanzó un artefacto explosivo compuesto por 6 granadas que causaron la muerte a 17 personas e hirieron a 27 más. Entre las personas asesinadas había 6 menores¹⁹⁸. Además, las investigaciones judiciales indicaron que “miembros de la Fuerza Aérea dispararon contra las personas que huían del pueblo, intentaron impedir que los sobrevivientes alcanzaran asistencia médica, saquearon el lugar y culparon a la guerrilla como única responsable de los hechos”¹⁹⁹.

En relación a este caso, en junio de 2011, el piloto y el copiloto del helicóptero involucrados en los hechos fueron condenados a 30 años de prisión, así como el antiguo jefe del frente 10 de las FARC y hermano del antiguo comandante del Bloque Oriental alias ‘Mono Jojoy’, Noé Suárez Rojas alias ‘Grannobles’, condenado a 53 años de cárcel²⁰⁰. Esta masacre también fue llevada a instancias internacionales, por lo que, en noviembre de 2012 la Corte Interamericana de Derechos Humanos dictó una sentencia en la que condenó al Estado colombiano como responsable del suceso, argumentando que violó los derechos a la vida, la integridad personal y la propiedad privada^{201 202}.

En los primeros años de dos mil se presentó una ola de masacres, atribuidas a la incursión del Bloque Vencedores de Arauca (BVA) al departamento, con lo que buscaban consolidarse en el

¹⁹⁵ Defensoría del Pueblo. *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Bogotá, octubre de 2011.

¹⁹⁶ Colectivo de Abogados José Alvear Restrepo. “Masacre de Santo Domingo: 13 años de impunidad”. 13 de diciembre de 2011. <http://www.colectivodeabogados.org/Masacre-de-Santo-Domingo-13-anos>

¹⁹⁷ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de Santo Domingo, Arauca*. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=326>

¹⁹⁸ *Ibíd.*

¹⁹⁹ *Ibíd.*

²⁰⁰ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de Santo Domingo, Arauca*. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=326>

²⁰¹ En el fallo se ordenó la realización de un acto público en donde el gobierno debía reconocer su responsabilidad, la publicación y difusión de la sentencia, proveer tratamiento integral en salud a las víctimas y otorgar en el plazo de un año las indemnizaciones materiales que ya habían ordenado los tribunales contencioso administrativos (ver más en: <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=326>).

²⁰² Corte Interamericana de Derechos Humanos. *Caso masacre de Santo Domingo vs. Colombia*. Sentencia de 30 de noviembre de 2012. http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/resumen_259_esp.pdf

territorio²⁰³. El ex comandante de esta estructura paramilitar Miguel Ángel Mejía Múnera, alias 'El Mellizo', en versiones libres ante Justicia y Paz dio detalles sobre múltiples matanzas cometidas por su grupo en 2002, 2003 y 2004, que se concentraron de manera particular en los municipios de Arauca, Tame y Saravena²⁰⁴.

Uno de los episodios más relevantes, protagonizados por el BVA, tuvo lugar entre el 19 y 20 de mayo cuando cerca de 100 paramilitares incursionaron en la vereda Matal de Flor Amarillo (también conocida como Floramarillo) y posteriormente en la de Cravo Charro, localidades aledañas al municipio de Arauca, en las que asesinaron a 12 personas a las que señalaron de ser colaboradoras de la guerrilla²⁰⁵.

En esa primera parte del periodo analizado, las guerrillas también cometieron masacres como forma de intimidación y control territorial en el departamento. Por ejemplo, el 31 de diciembre de 2004, las FARC asesinaron a 17 personas en el corregimiento de San Salvador del municipio de Tame²⁰⁶. Según información publicada en las Rutas del Conflicto, la masacre fue llevada a cabo por cerca de 30 miembros de la Columna Móvil Alfonso Castellanos del Bloque Oriental de las FARC, y entre las víctimas mortales se encontraban 4 menores de edad²⁰⁷.

En la segunda mitad del periodo tomado para el análisis, los actores armados responsables de las masacres han sido principalmente las guerrillas. El ELN cometió un hecho que tuvo lugar en el municipio de Arauquita en diciembre de 2008 cuando miembros de ese grupo armado que se movilizaban en moto asesinaron a 5 personas en el corregimiento La Esmeralda²⁰⁸. Otro hecho, también llevado a cabo por el ELN, ocurrió el 8 de noviembre de 2010 cuando en un retén militar en el corregimiento de Puerto Nariño del municipio de Saravena, integrantes del Frente Domingo Laín asesinaron a 4 personas y posteriormente mataron a dos más en la vereda El Pescado sobre la vía que conduce a Fortul²⁰⁹. Por último, los datos de la Policía indican que desde 2011 no se registran masacres en el departamento de Arauca.

²⁰³ Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano. Op cit.

²⁰⁴ VerdadAbierta. “‘Mellizo’ Mejía confiesa cinco masacres en Arauca”

<http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/1918-el-mellizo-confiesa-cinco-masacres-en-arauca>

²⁰⁵ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de Flor Amarillo y Cravo Charro*. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=63>

²⁰⁶ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de San Salvador*. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=56>

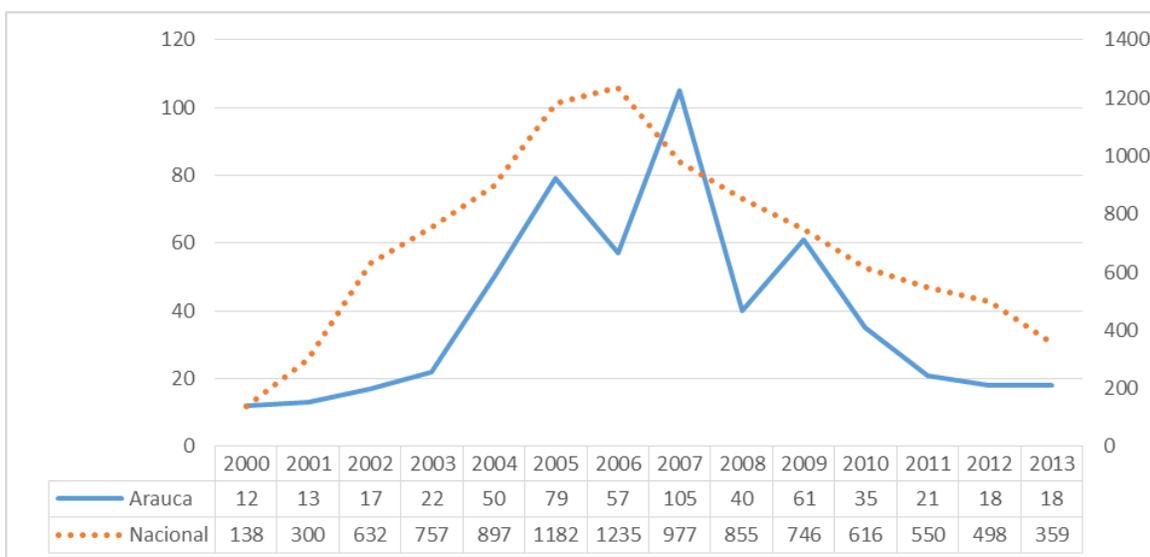
²⁰⁷ *Ibíd.*.

²⁰⁸ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de Arauquita*. 2008. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=586>

²⁰⁹ Verdad Abierta/Centro Nacional de Memoria Histórica. Rutas del Conflicto. *Masacre de Saravena*. 2010. <http://rutasdelconflicto.com/interna.php?masacre=675>

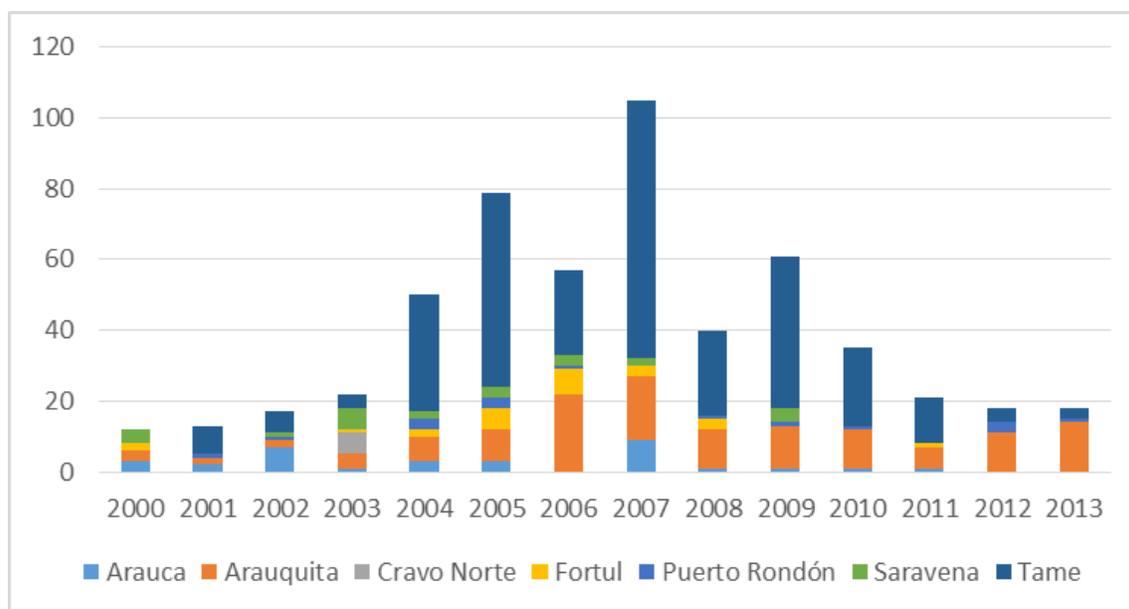
VÍCTIMAS POR MINAS ANTIPERSONAL (MAP)

GRÁFICA 8. VÍCTIMAS POR MINAS ANTIPERSONAL EN ARAUCA Y A NIVEL NACIONAL 2000-2013



Fuente: PAICMA (corte en diciembre de 2013), Base de datos del Conflicto FIP y Sistema de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI)

GRÁFICA 9. VÍCTIMAS POR MINAS ANTIPERSONAL EN ARAUCA POR MUNICIPIO 2000-2013



Fuente: PAICMA (corte en diciembre de 2013)

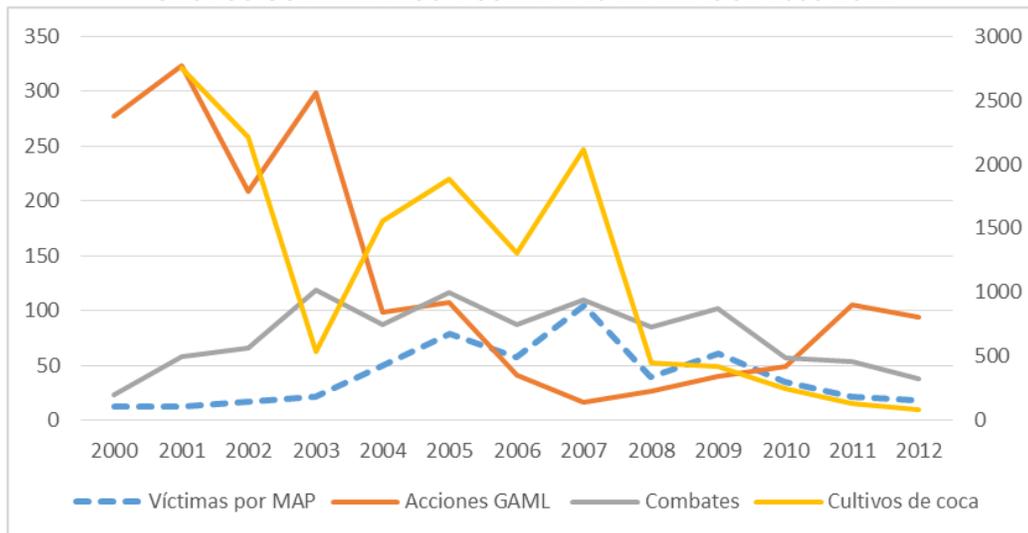
Según el PAICMA, en Arauca entre 2000 y 2013, las víctimas por minas antipersonal (MAP) sumaron 548. Además, Tame concentró 312 del total de víctimas, el 56,9% de los hechos registrados en todo el departamento, y que además lo ubica como el segundo municipio con más víctimas por MAP en el país después de Vistahermosa (Meta).

Este tipo de hechos aumentaron en el departamento de Arauca entre 2004 y 2005, y llegaron a su pico más alto en 2007. A partir de 2009 la tendencia de accidentes empezó a disminuir, y en los últimos dos años se ha mantenido estable. Esta tendencia se asemeja a la nacional, que registró su mayor pico en 2006 y ha ido disminuyendo progresivamente desde ese año (ver gráfica 8).

Según el Observatorio de Derechos Humanos y DIH, la utilización sistemática de minas antipersonal en los primeros años de 2000 se empezó a dar como una estrategia de la guerrilla para resistir la asimetría de fuerzas que mostraba ante la fuerza pública después del despliegue de la Operación Némesis, en el marco del Plan Colombia, y la declaración de Arauca como Zona de Rehabilitación y Consolidación. Además, el Observatorio reveló una coincidencia entre campos minados y los perímetros del oleoducto Caño Limón – Coveñas, en particular las zonas en que ha habido más voladuras a la infraestructura petrolera²¹⁰.

En línea con lo anterior, el gran incremento de minas antipersonal a manos de la guerrilla que se presenta posterior a 2003, tiene como intención minimizar la confrontación directa con el Ejército y llevar a cabo acciones que requieran menor esfuerzo militar, después de haberse debilitado por el accionar de los grupos paramilitares y el incremento en la presencia de la fuerza pública en el departamento²¹¹. Así las cosas, al comparar el número de víctimas por MAP con las acciones guerrilleras es posible observar que mientras las primeras ascienden en 2004 y 2005, las segundas presentan una caída brusca para esos años (ver gráfica 10). Con lo anterior, la guerrilla buscaba detener la avanzada de la fuerza pública en sus zonas de asentamiento y en sus corredores estratégicos²¹², en muchos casos asociados al tráfico de drogas, haciéndose evidente una correspondencia entre las tendencias de accidentes por minas antipersonal y hectáreas cultivadas con coca en el periodo de 2003 a 2007.

GRÁFICA 10. RELACIÓN ENTRE VÍCTIMAS POR MINAS ANTIPERSONAL, ACCIONES DE LOS GRUPOS GUERRILLEROS Y COMBATES EN ARAUCA 2000-2012



Fuente: PAICMA, Base de Datos del Conflicto – FIP y SIMCI

²¹⁰ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

²¹¹ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

²¹² *La frontera caliente entre Colombia y Venezuela*. Op. cit.

Además, según el PAICMA, los municipios más afectados por las minas durante el incremento en 2004 y 2005 fueron Tame y Arauquita (ver gráfica 9), donde se concentraron los combates entre el Ejército y los guerrilleros. El uso de minas fue principalmente utilizado por las FARC, grupo que durante esos años recibió de manera más contundente la ofensiva de la fuerza pública²¹³.

En la segunda mitad del periodo analizado, cuyo mayor pico de víctimas fue 2007, la siembra de minas se continuó usando para contener el avance de la fuerza pública, en especial por las FARC. En ese año, Tame concentra de manera significativa las víctimas por MAP registradas en Arauca²¹⁴. Durante los siguientes años, si bien las víctimas por MAP disminuyeron, municipios como Arauquita y Tame continuaron con altos niveles de accidentes por artefactos explosivos no convencionales (ver gráfica 9)²¹⁵.

En 2013, el PAICMA registró 18 víctimas por minas antipersonal en Arauca, situación que permaneció estable frente a la de 2012, año en que se presentaron igual número de víctimas. En 2013 las víctimas por minas antipersonal en Arauca se concentraron casi en su totalidad en Arauquita con 14 hechos (77,8%), lo que además ubica al municipio como el séptimo país con más víctimas por MAP en el país; 3 en Tame (16,7%); y 1 en Puerto Rondón (5,6%). Del total de víctimas registradas en 2013, 3 fueron civiles y 15 integrantes de la fuerza pública, así mismo, 16 resultaron heridas y 2 murieron como consecuencia de los hechos.

En entrevistas realizadas a principios de 2014 en el departamento, habitantes de la zona plantearon que en la actualidad, la guerrilla de las FARC es el principal grupo armado responsable de la siembra de minas antipersonal en Arauca. La utilización de las minas sigue dándose con el propósito de detener el avance de la fuerza pública en las zonas donde hay una alta presencia de la guerrilla o en zonas estratégicas para el accionar del grupo, generando también restricciones a la movilidad de la población y su acceso a bienes y servicios, lo que en algunos casos conlleva a situaciones de confinamiento y el bloqueo de acceso a actores humanitarios. En la actualidad, Arauquita es el municipio más afectado por minas antipersonal; algunas de las zonas más críticas frente a esta problemática en el municipio son las veredas de Normandía, Filipinas, Caño Azul, Aguachica y El Oasis.

Según los testimonios, en Arauca las minas antipersonal afectan de manera particular a las comunidades indígenas ya que muchas de las zonas donde están enterradas son parte de resguardos indígenas o aledañas. Adicionalmente, este tipo de accidentes tienen un gran impacto humanitario sobre las comunidades en tanto que los indígenas que habitan en el departamento cuentan con un número muy reducido de personas, por lo que existe un alto riesgo de que se extingan en un corto plazo. Un ejemplo de esto se refleja en la comunidad Hitnü que habita en una de las zonas más minadas del municipio y de alta presencia de integrantes de las FARC. Un caso de esto fue el registrado en enero de 2011 en la comunidad La Ilusión en donde un cacique murió y una menor resultó herida tras pisar una mina²¹⁶. Según miembros de organizaciones humanitarias

²¹³ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

²¹⁴ *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Op. cit.

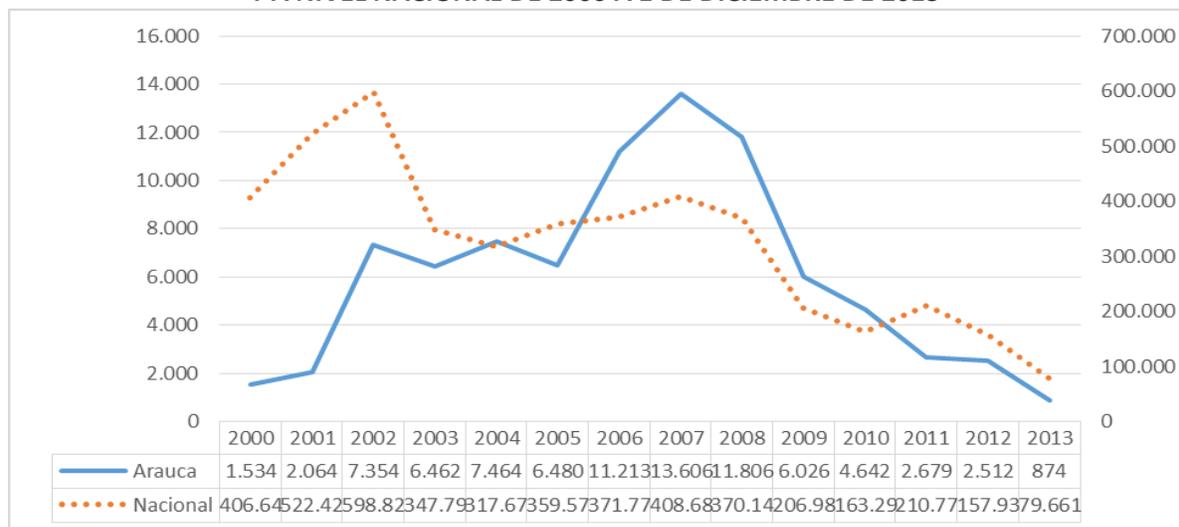
²¹⁵ Defensoría del Pueblo. Nota de Seguimiento N° 003-12. 9 de Abril de 2012. Quinta Nota al Informe de Riesgo N° 020-08A.I. Arauca-Arauquita, Tame Fortul Saravena.

²¹⁶ UNHCR/ACNUR. *Situación de derechos individuales y colectivos del Pueblo Hitnü -2012- Resguardos La Vorágine y San José del Lipa*. Op. cit.

las cifras de ocurrencia de este hecho en la población indígena presentan un subregistro ya que en muchos casos estos las víctimas no denuncian.

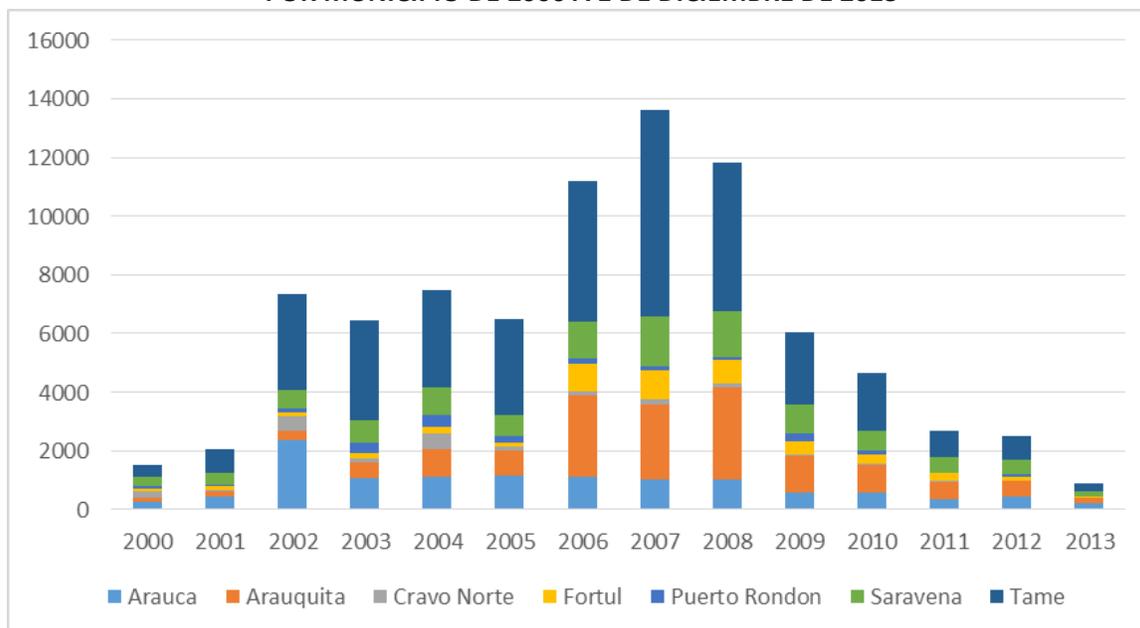
DESPLAZAMIENTO FORZADO Y CONFINAMIENTO

GRÁFICA 11. DESPLAZAMIENTO FORZADO (POR EXPULSIÓN) EN ARAUCA Y A NIVEL NACIONAL DE 2000 A 1 DE DICIEMBRE DE 2013



Fuente: Sipod y Registro Único de Víctimas (RUV)

GRÁFICA 12. DESPLAZAMIENTO FORZADO (POR EXPULSIÓN) EN ARAUCA POR MUNICIPIO DE 2000 A 1 DE DICIEMBRE DE 2013



Fuente: Sipod y Registro Único de Víctimas (RUV)

Según datos del Sipod y el Registro Único de Víctimas (RUV), entre 2000 y 1 de diciembre de 2013, se han registrado 84.716 desplazados en el departamento de Arauca. Los desplazamientos

aumentaron en 2002, se mantuvieron estables durante los siguientes años, y en 2006 se incrementaron, registrando en 2007 su mayor ocurrencia. Después de 2007, el número de desplazados en el departamento empezó a descender, tendencia que tiene su caída más pronunciada entre 2008 y 2009, y en los años siguientes ha seguido disminuyendo continuamente (ver gráfica 11). La línea de desplazamientos en Arauca difiere de la nacional, en tanto que en el país el pico de expulsión se registró en 2001, mientras en 2011 se vuelve a presentar un ligero incremento, dinámicas que no se registran de igual forma en el departamento.

En primer lugar, el ascenso en el número de desplazamientos que se registra en Arauca en 2002 se explica por el ingreso del paramilitarismo al departamento a través del Bloque Vencedores de Arauca²¹⁷. No obstante, la mayor cantidad de personas expulsadas se presentó entre 2006 y 2008 por la disputa territorial entre las guerrillas FARC y ELN, que en 2007 alcanzó su momento de más intensidad. Los municipios más afectados por los enfrentamientos fueron Tame y Arauquita, que en esa medida concentraron el mayor número de casos de desplazamiento forzado de Arauca durante esos años²¹⁸ (ver gráfica 12).

Según el Observatorio de Derechos Humanos, en esos años de disputa, los desplazamientos se produjeron por temor y por prevención, y no por amenazas directas. Además se trataron de hechos que se dieron dentro del mismo departamento o inclusive sin salir del municipio, y se daban de manera momentánea, es decir que las personas se desplazaban mientras duraba la situación de riesgo para luego regresar a sus parcelas²¹⁹.

En 2009, se registra una importante caída en el número de desplazamientos en Arauca, que ha continuado hasta la actualidad. Lo anterior se explica porque para el año mencionado la disputa entre las guerrillas había ido cesando, para posteriormente, en 2010 firmarse un acuerdo de no agresión que se ha mantenido hasta el momento, y que ha tenido un efecto positivo en la reducción de los índices de violencia del departamento²²⁰.

Entre enero y el 1 de diciembre de 2013, el Sipod y el RUV registraron 874 casos de desplazamiento forzado en Arauca, lo que representa una reducción del 65,2% frente a los casos de 2012 que sumaron un total de 2.512²²¹.

Los hechos de desplazamiento que se presentaron en el departamento en 2013 estuvieron distribuidos principalmente en los municipios de Tame que registró 275 (31,5%), Arauca con 205 (23,5%), Saravena que registró 171 (19,6%) y Arauquita con 170 (19,4%). De los hechos restantes, 47 (5,4%) fueron registrados en Fortul, 5 (0,6%) en Puerto Rondón y 1 (0,1%) en Cravo Norte.

No obstante la información presentada antes, en un informe realizado por la organización Observación y Solidaridad con Arauca (OBSAR) con la colaboración de Pastoral Social (Cáritas

²¹⁷ *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Op. cit.

²¹⁸ *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Op. cit.

²¹⁹ *Diagnóstico Departamental Arauca*. Op. cit.

²²⁰ *Informe de Riesgo Estructural del Piedemonte Araucano*. Op. cit.

²²¹ Es importante mencionar que es posible que esta cifra tenga un incremento en periodos futuros teniendo en cuenta que según la Ley de Víctimas (Ley 1448 de 2011), las personas desplazados tienen dos años a partir del hecho victimizante para declarar y la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV) tiene 60 días hábiles para valorar la declaración.

Arauca), se presentan datos sobre desplazamiento forzado en el departamento entre los meses de enero y junio de 2013 que distan de manera radical con la información del Sipod y el RUV. Según estos datos alternos, en el primer semestre del año se desplazaron 5.754 personas en Arauca, siendo los municipios con mayor número de casos registrados Arauca con 1.955, Arauquita con 1.620 y Tame con 1.445. En el documento plantea que el acceso a la información sobre las cifras reales de desplazamiento forzado en el departamento de Arauca es casi nula, por lo que la estadística realizada por el OBSAR se obtiene de declaraciones suministradas por el Ministerio Público, la Defensoría del Pueblo y las Personerías Municipales²²².

Sobre la situación de desplazamiento forzado, algunas personas entrevistadas durante el trabajo de campo realizado en Arauca perciben que si bien los desplazamientos han disminuido de manera importante en el departamento, se siguen presentando desplazamientos ‘gota a gota’ en las zonas donde confluye una alta presencia de guerrilla al igual que de fuerza pública. Se expresó, por ejemplo, que la gente abandona sus parcelas por temor a quedar en medio del fuego cruzado. Lo anterior tiene sentido si se tiene en cuenta que los municipios con el mayor número de desplazamientos en 2013 también son los municipios con el mayor número de combates. Adicionalmente, se comentó que dado que algunas comunidades son afectadas por acciones del conflicto de manera recurrente y sus desplazamientos son temporales, es probable que las personas no declaren haber sido desplazadas y por ende que el fenómeno presente un subregistro.

De igual manera se planteó que en la región del Piedemonte araucano se presenta un gran número de desplazamientos interveredales que no son denunciados por miedo a recibir represalias de la guerrilla, que en algunos casos ha prohibido a la población denunciar.

CONFINAMIENTO

El confinamiento poblacional es entendido por OCHA como una situación en la que una población sufre limitaciones a su libre movilidad por un período igual o superior a una semana, y además tiene acceso limitado a tres bienes o servicios, como: educación, salud, agua y saneamiento, medios de vida, entre otros²²³. El confinamiento puede darse como consecuencia de la presencia y accionar de los grupos armados ilegales en un territorio determinado, el enfrentamiento entre este tipo de actores y la fuerza pública o como consecuencia de desastres de origen natural. Teniendo como referencia esta definición, en el trabajo de campo, algunos actores con presencia local comentaron que en la actualidad en algunas zonas del departamento existen poblaciones que se encuentran en situación de confinamiento por el accionar de la guerrilla.

La Organización de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA) registró 21 casos de restricciones al acceso humanitario en 2013 y ha registrado hechos de confinamiento en diferentes veredas del departamento que involucran a poblaciones diversas, no obstante estas son más comunes en las comunidades indígenas. Según funcionarios de organizaciones internacionales con presencia en el departamento, entre los impactos humanitarios que han tenido estas situaciones de

²²² Observación y Solidaridad con Arauca – OBSAR. *Informe 1er. Semestre 2013*. Enero-Junio. Departamento de Arauca.

²²³ Ver más en: <http://www.colombiassh.org/gtmi/wiki/index.php/Confinamiento>

confinamiento es que la población no puede acceder a sus medios de vida (cultivos de pancoger o zonas de caza) y a servicios de salud y educación; e igualmente, se limita el acceso de organizaciones humanitarias y de las entidades estatales encargadas de la atención a emergencias, lo que dificulta el análisis de necesidades y una respuesta humanitaria oportuna.

Recientemente, la situación más crítica de confinamiento según algunos entrevistados, la vive la comunidad indígena Hitnü que habita en dos resguardos ubicados en el municipio de Arauca, en una zona con una alta presencia de la guerrilla de las FARC. Según los testimonios recogidos en el departamento, la organización guerrillera ha impuesto severas normas de movilidad a esta población buscando evitar que sus integrantes brinden información a la fuerza pública sobre la ubicación de los campamentos guerrilleros. Además, en julio de 2012, la UARIV y el ICBF tuvieron dificultad de ingreso a los resguardos para llevar asistencia alimentaria, y dos proyectos sobre seguridad alimentaria estuvieron suspendidos en ese mismo periodo porque el control de los grupos armados ilegales que hacen presencia en la zona estaba impidiendo la entrada de los técnicos a la zona²²⁴.

Una situación similar se vive en el corregimiento El Oasis, ubicado en Arauquita, donde las FARC tienen una importante presencia, y en algunos periodos de 2013 impusieron fuertes limitaciones a la movilidad de la población. Igualmente, OCHA registró confinamientos crónicos en los resguardos Iguanitos de la etnia Sikuni en Tame, en el resguardo La Cabaña-Puyeros de la etnia Makaguán entre Tame y Fortul, y en los resguardos Genareros y Roqueros de la etnia Sikuni-Betoy en Tame²²⁵.

SECUESTROS Y EXTORSIONES

SECUESTROS

GRÁFICA 13. SECUESTROS EN ARAUCA Y A NIVEL NACIONAL 2000-2013

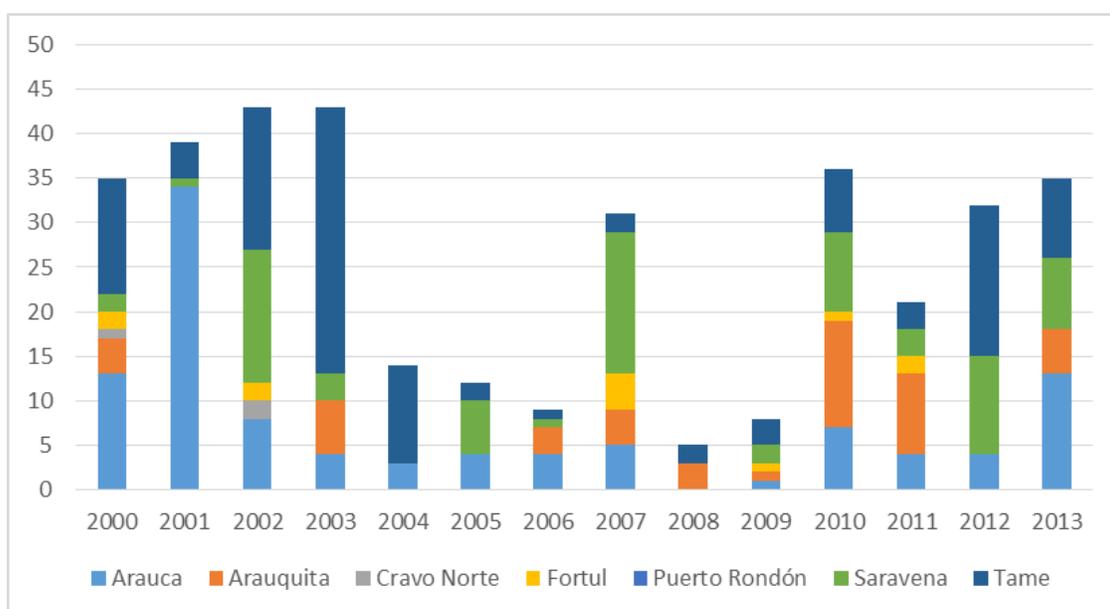


Fuente: Dirección de Estudios Estratégicos - Ministerio de Defensa Nacional

²²⁴ UNHCR/ACNUR. *Situación de derechos individuales y colectivos del Pueblo Hitnü -2012- Resguardos La Vorágine y San José del Lipa*. Op. cit.

²²⁵ Oficina de Asuntos Humanitarios de la ONU (OCHA). *Sala Humanitaria-Arauca*. <http://wiki.salahumanitaria.co/index.php/Arauca>

GRÁFICA 14. SECUESTROS EN ARAUCA POR MUNICIPIO 2000-2013



Fuente: Dirección de Estudios Estratégicos - Ministerio de Defensa Nacional

Entre 2000 a 2003, la Dirección de Estudios Estratégico del Ministerio de Defensa registró que en el departamento de Arauca se presentaron 363 secuestros. La mayor ola de secuestros ocurrida en el departamento se dio en 2002 y 2003 (ver gráfica 13). No obstante, se han registrado otros dos picos en 2007 y 2010 que han llegado a niveles cercanos a aquellos registrados en los primeros años del periodo. Adicionalmente, en los últimos dos años del periodo, el número de secuestros ha sido alto y muestra una tendencia ascendente. Este incremento en el número de secuestros en Arauca se distancia notoriamente de la tendencia de secuestros nacional, la cual ha sido descendente desde el principio del periodo, con un ligero incremento entre 2010 y 2011 (ver gráfica 13).

En la primera parte del periodo los secuestros estuvieron concentrados en Tame y Arauca, donde fueron comunes los masivos, llevados a cabo en falsos retenes (ver gráfica 15)²²⁶. Según el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, en su mayoría estos plagios fueron responsabilidad del ELN y de las FARC, con el propósito de extorsionar, afectar la economía petrolera –razón por la cual elevados índices de secuestros coincidieron con la extorsión a petroleras y empresas contratistas–, y ejercer presión política²²⁷. No obstante, en estos años los secuestros no fueron exclusivos de las guerrillas, los grupos paramilitares también fueron responsables de este tipo de delito en el departamento; uno de los casos más conocidos fue el secuestro del hermano del congresista asesinado Octavio Sarmiento²²⁸.

²²⁶ *Diagnóstico departamental Arauca*. Op. cit.

²²⁷ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

²²⁸ *Panorama actual de Arauca y Casanare*. Op. cit.

En los últimos años del periodo, la mayoría de víctimas de secuestros han sido funcionarios de empresas extractivas o energéticas que operan en la zona (como ISA, OXY, OBC INVIAS y Ecopetrol), y en menor medida comerciantes y ganaderos que se niegan a pagar las extorsiones de la guerrilla. Los secuestros, aunque ya no se caracterizan por ser masivos, siguen presentándose con el propósito de obtener rentas y afectar a la industria petrolera, que según comunicados realizados por la organización, es uno de sus principales objetivos militares^{229 230}.

Uno de los hechos más rechazados por la opinión pública fue el secuestro de la hija del alcalde de Fortul, de 10 años de edad, cuando salía del colegio en septiembre de 2011. El hecho fue atribuido al frente 10 de las FARC²³¹. Así mismo, en 2012 fueron secuestrados por el ELN un periodista y una ingeniera ambiental, para presionar a la constructora del Oleoducto Bicentenario para que atendiera los requerimientos de inversión social y mitigación de los daños al ecosistema causados por el mega-proyecto²³².

En 2013, el Ministerio de Defensa registró 35 secuestros en el departamento de Arauca, lo que muestra un incremento de 3 secuestros frente a los casos registrados en 2012. El número de secuestros ocurridos en 2013 en Arauca, lo ubican como el tercer departamento con más hechos registrados en ese año, después de Atlántico y Valle del Cauca. En 2013, el municipio con crímenes de este tipo fue Arauca, con 13 hechos, el 37,1% del total de secuestros presentados en el departamento. Lo siguen los municipios de Tame con 9, Saravena con 8 y Arauquita con 5. En los municipios restantes no se registraron secuestros en ese año.

En las entrevistas realizadas a principios de 2014, se conoció que en la actualidad el sector más afectado por los secuestros son los contratistas de las petroleras que tienen operaciones en el departamento, y en menor medida, integrantes de la fuerza pública. Al igual que en años anteriores, los propósitos detrás de la ejecución de este tipo de hechos son los de obtener rentas del pago de las liberaciones y afectar a las empresas extractivas. Adicionalmente, los entrevistados comentaron que el principal actor armado responsable de los hechos es el ELN.

Uno de los secuestros que muestran esta realidad ocurrió en 2013 cuando tres trabajadores de una empresa subcontratista del Oleoducto Bicentenario fueron raptados en zona urbana de Saravena. Según la prensa, el lunes anterior a los hechos, guerrilleros del ELN había abordado un bus de esta empresa, indicándoles que todo trabajador y transporte de los campos petroleros “sería declarado objetivo militar”²³³. Un hecho muy similar ocurrió en febrero de 2014, cuando un grupo guerrillero secuestró a dos subcontratistas del Oleoducto Bicentenario en un retén ilegal

²²⁹ Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena. Op. cit.

²³⁰ Las2Orillas. “Panfleto del ELN, amenaza a dirigentes políticos y periodistas del departamento de Arauca”. Octubre 30 de 2013. <http://www.las2orillas.co/panfleto-del-eln-amenaza-dirigentes-politicos-periodistas-del-departamento-de-arauca/>

²³¹ Semana. “Atribuyen a las FARC el secuestro de la hija del alcalde de Fortul”. 29 de septiembre de 2011. <http://www.semana.com/nacion/articulo/atribuyen-farc-secuestro-hija-del-alcalde-fortul/247140-3>

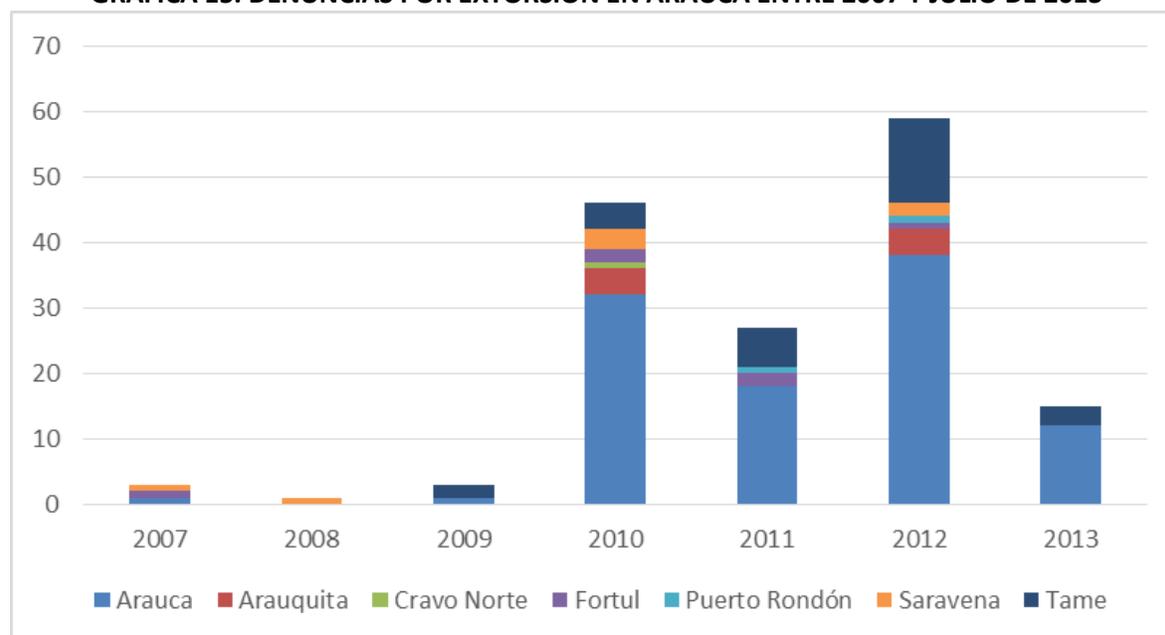
²³² Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena. Op. cit.

²³³ El Tiempo. “Secuestran a tres trabajadores de oleoducto en Arauca”. 10 de septiembre de 2013. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13056444>

instalado en la vía entre Tame y Fortul. Los empleados de la petrolera fueron liberados horas después en la cabecera municipal de Fortul²³⁴.

EXTORSIONES

GRÁFICA 15. DENUNCIAS POR EXTORSIÓN EN ARAUCA ENTRE 2007 Y JULIO DE 2013



Fuente: Policía Nacional

Según datos de la Policía Nacional en el periodo entre 2007 y julio de 2013 se han registrado 154 denuncias por extorsión en el departamento de Arauca. La tendencia de las denuncias por este delito muestra un incremento en el año 2010, y tiene su mayor pico en 2012, con 59 denuncias – año en que se presenta un incremento del 118,5% frente a 2011 cuando se registraron 27 casos (ver gráfica 15). A julio de 2013 la Policía registró 15 denuncias por extorsión, concentradas en Arauca, donde se presentaron 12 y en Tame donde se presentaron 3.

Según los testimonios recogidos durante el trabajo de campo en Arauca, las extorsiones se dan en un marco similar al de los secuestros para financiarse y afectar la industria petrolera. Es decir, las principales víctimas también son contratistas de las petroleras que operan en Arauca, por lo que los municipios más afectados coinciden con la zona de operación de los campos y oleoductos petroleros, y son extorsionados principalmente por el ELN.

Sobre esta dinámica, la Defensoría del Pueblo planteó en un Informe de Riesgo realizado en diciembre de 2012 que “persiste el cobro de extorsiones y vacunas a los grupos subversivos

²³⁴ El Tiempo. “Liberan contratistas de Oleoducto Bicentenario secuestrados en Arauca”. 17 de febrero de 2014. http://www.eltiempo.com/colombia/oriente/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-13514555.html#panel-3

quienes los denominan ‘impuestos de guerra’ (Sic) pagos que se tienen que efectuar cada año según lo establecido por el grupo ilegal”²³⁵.

En menor medida, también se ven afectados por las extorsiones comerciantes, dueños de negocios y transportadores. Las extorsiones se realizan amenazándolos de muerte y en ciertos casos, sino pagan sus locales o viviendas son blanco de atentados. Por ejemplo, en enero de 2014, se registró una explosión en el municipio de Arauca en el establecimiento comercial Arrieros Center Billard Bar, hecho que al parecer está relacionado con presiones para que los comerciantes paguen las extorsiones a los grupos armados ilegales²³⁶.

RECLUTAMIENTO FORZADO DE MENORES

En Colombia no existen datos precisos sobre la cantidad de niñas, niños y adolescentes (NNA) víctimas de reclutamiento forzado o utilización por parte de grupos armados organizados al margen de la ley (GAOML). En la actualidad, sólo se cuenta con datos del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), que a través del Sistema de Información del Programa de protección especializado en atención a NNA desvinculados de GAOML, lleva un registro detallado de los menores que fueron reclutados en el pasado y se han acogido al programa.

De acuerdo con ese registro, desde noviembre de 1999 hasta marzo de 2013 se registraron 181 casos de niños, niñas y adolescentes que manifestaron haber sido reclutados por grupos armados ilegales en el departamento de Arauca²³⁷. Por otra parte, el Observatorio del Bienestar de la Niñez de la misma institución indica que entre 2012 y 2013 se presentó una disminución en el número de menores desvinculados que habían sido reclutados en Arauca y se acogieron al Programa de protección especializado del ICBF. Mientras en el primer semestre de 2012 se desvincularon 5 menores, en los primeros seis meses del 2013 lo hicieron 3 menores²³⁸.

Por su parte, la Defensoría del Pueblo ha llamado la atención en reiteradas ocasiones sobre la problemática del reclutamiento forzado en varios municipios del Piedemonte araucano. Según información emitida por la Pastoral Social de la Iglesia Católica en 2010 y citada por el SAT en 2012, cerca del 30 % de los combatientes de grupos armados ilegales en Arauca son menores de edad²³⁹. Uno de los hechos más preocupantes en términos de presencia de NNA en las filas de los grupos armados, tuvo lugar el 21 de marzo de 2012 en la zona limítrofe entre los municipios de Tame y Arauquita. Según el SAT, en la Vereda El Milagro, la fuerza pública adelantó en esa fecha

²³⁵ Sistema de Alertas Tempranas. *Informe de Riesgo N° 031-12 ARAUCA-Saravena*. Op. cit.

²³⁶ Portal Araucano. “Atentado mediante artefacto explosivo en establecimiento en Arauca”. Enero 30 de 2014. <http://portalaraucano.com/noticia-atentado-mediante-artefacto-explosivo-en-establecimiento-de-arauca-02058>

²³⁷ ICBF. “Niños, niñas y adolescentes desvinculados”. Marzo 31 de 2013. <http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/RecursosWebPortal/Prensa/ABRIL%2016%20INFOGRAFIA%20RECLUTAMIENTO%20WEB.pdf>

²³⁸ Observatorio del Bienestar de la Niñez-ICBF. “Análisis de tendencias de los beneficiarios del ICBF (Enero –marzo 2013)”. Boletín Desvinculados No. 4. Mayo de 2012. http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/PortalICBF/Bienestar/Programas/ObservatorioBienestar/Boletin-es3/boletin_n4_devinculados-2013.pdf

²³⁹ Defensoría del Pueblo. Nota de Seguimiento N° 003-12. 9 de Abril de 2012. Quinta Nota al Informe de Riesgo N° 020-08A.I. Arauca-Arauquita, Tame Fortul Saravena. Emitido el 15 de septiembre de 2008.

un operativo militar contra la guerrilla de las FARC en el que resultaron muertos 36 miembros de esa guerrilla, 11 de ellos menores de edad²⁴⁰.

De acuerdo con la Defensoría, los municipios en los que los menores de edad corren mayor riesgo de ser reclutados por un grupo armado ilegal en Arauca son Arauca, Arauquita, Fortul, Tame y Saravena²⁴¹. Las zonas de mayor vulnerabilidad para los NNA continúan siendo las áreas rurales de estos municipios, entre las que sobresalen Puerto Jordán, Filipinas, La Arenosa, Santo Domingo y Flor Amarillo, en el municipio de Tame; Panamá de Arauca, Santa Clara, Santa Isabel, San Miguel, La Paz, y El Camping, en el municipio de Arauquita; Puerto Nidia, Nuevo Caranal, El Mordisco, y La Veinte en el Municipio de Fortul; Puerto Nariño, Puerto Lleras, Puerto Contreras, Caño Seco y veredas aledañas en el municipio de Saravena y en el corregimiento de Cañas Bravas en el Municipio de Arauca²⁴². Las principales estructuras guerrilleras que, según los informes de riesgo del SAT, acuden al reclutamiento forzado de menores en las áreas mencionadas son los Frentes 10, 45, 38 y 56 de las FARC; El Frente Domingo Laín del ELN y, en menor medida, bandas delincuenciales²⁴³.

La Defensoría del Pueblo describe el fenómeno del reclutamiento forzado en cinco municipios araucanos, explicando que son zonas en las que es muy notoria la desprotección por parte del Estado en términos de educación y apoyo a “*proyectos de vida digna*”²⁴⁴. Según las aproximaciones de esta institución, los grupos armados ilegales –particularmente las FARC y el ELN– aprovechan las escasas oportunidades de estudio o trabajo que campean en la región para vincular menores de edad a sus filas²⁴⁵.

Sobre la situación de reclutamiento en el departamento, actores con presencia local comentaron durante el trabajo de campo realizado a principios de 2014, que se ha vuelto costumbre que las familias entreguen al menos a uno de sus hijos a la guerrilla. Sin embargo, se aclara que esto no ocurre de forma generalizada para todo el departamento; se lleva a cabo de manera particular en zonas donde el control de las guerrillas es fuerte. La Defensoría del Pueblo también ha hecho referencia a esta práctica planteando que:

*La guerrilla ha establecido la “cuota” de un miembro por familia para la “revolución” de manera que los menores de edad son utilizados ilícitamente como informantes o mensajeros por la subversión. Cuando los niños, niñas y adolescentes son incorporados a las filas de los grupos armados ilegales estos son trasladados a otros departamentos con el fin de enviarlos a otras estructuras, lo que les garantizaría niveles bajos de desvinculación de las filas*²⁴⁶.

Durante las entrevistas realizadas en Arauca también se indicó que en muchos casos no necesariamente se puede hablar de que el reclutamiento se dé de manera coaccionada, ya que los grupos armados se valen de estrategias de convencimiento que resultan ser mucho más efectivas.

²⁴⁰ Defensoría del Pueblo. Nota de Seguimiento N° 009-12. 9 de Abril de 2012. Tercera Nota al Informe de Riesgo N° 007-09. Arauca-Tame. Emitido el 23 de marzo de 2009

²⁴¹ Defensoría del Pueblo. Nota de Seguimiento N° 003-12. 9 de Abril de 2012. Op. cit.

²⁴² *Ibíd.*

²⁴³ *Ibíd.*

²⁴⁴ *Ibíd.*

²⁴⁵ Defensoría del Pueblo. Informe de Riesgo N° 031-12. Saravena. 14 de Diciembre de 2012

²⁴⁶ *Ibíd.*

Para esto, las guerrillas le ofrecen dinero a los jóvenes o les muestran el alistamiento a los grupos armados como la única o la mejor oportunidad de ocupación en la región: “La vinculación se ofrece como si fuera equivalente a iniciar una carrera profesional”²⁴⁷. Por otro lado, en las entrevistas se describió que los menores reclutados en las zonas rurales se destinan a entrenamiento militar, y los de la zona urbana entran a hacer parte de las milicias y participan por ejemplo en hostigamientos.

IMPACTO HUMANITARIO DEL CONFLICTO SOBRE EL PUEBLO HITNÜ

El pueblo ancestral Hitnü, ubicado en los resguardos José de Lipa y La Vorágine, en el municipio de Arauca, y en un asentamiento temporal en el municipio de Puerto Rondón, está compuesto por 139 familias que suman 571 personas, según datos del ICBF y la UARIV. Este pueblo ancestral, único en el mundo, fue declarado por la Corte Constitucional en peligro de ser exterminado física y culturalmente por el conflicto armado interno²⁴⁸, en el cual sus integrantes han sido víctimas de violación a sus derechos fundamentales y colectivos, y por la falta de atención adecuada por parte de las autoridades nacionales y territoriales²⁴⁹.

Según la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR), grupos armados ilegales hacen presencia y transitan constantemente en el territorio habitado por el pueblo Hitnü, utilizándolo con fines estratégicos como la movilidad, el establecimiento de campamentos y zonas de refugio. Esto tiene como consecuencia que en territorio Hitnü, se desarrollen constantes enfrentamientos con la fuerza pública, y que los grupos armados busquen ejercer control sobre la movilidad de los pobladores desde y hacia las comunidades impidiendo llevar a cabo sus actividades tradicionales, y manteniendo a la población en varias ocasiones en una situación de confinamiento (ver más en *Confinamiento*).

CONCLUSIONES

Desde hace más de tres décadas y hasta hoy en día, los grupos armados ilegales de mayor presencia en el departamento de Arauca han sido las guerrillas de las FARC y el ELN, que además de contar con un fuerte poder militar mantenido por medio de la obtención de rentas de la extorsión a la industria petrolera y las posibilidades que ofrece el departamento al ser zona de frontera (el paso al Estado de Apure en Venezuela es utilizado como zona de retaguardia y permite ejercer control sobre actividades de contrabando), también han tenido una importante influencia social facilitada por la débil institucionalidad y los altos niveles de corrupción que caracterizan el sector público del departamento.

²⁴⁷ Entrevista realizada en el municipio de Arauca el 17 de marzo de 2014.

²⁴⁸ Mediante el Auto 382 de 2010, la Corte Constitucional dictó medidas de protección especial para las comunidades indígenas Hitnu, en situación de confinamiento y desplazamiento del Departamento de Arauca en el marco de las órdenes dadas en la sentencia T-025 de 2004 y el auto de seguimiento 004 de 2009 (ver más en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/autos/2010/a382-10.htm>)

²⁴⁹ UNHCR/ACNUR. *Situación de derechos individuales y colectivos del Pueblo Hitnü -2012- Resguardos La Vorágine y San José del Lipa*. Arauca, Abril de 2013.

En la dinámica reciente del conflicto en Arauca, posterior a la desmovilización paramilitar en 2005, las guerrillas iniciaron una fuerte disputa por el control del territorio en Arauca, en particular por la zona norte del departamento que colinda con Venezuela y que es zona de influencia de las empresas petroleras. Esta disputa generó un aumento en los índices de violencia en el departamento, alcanzando los 132 hpch en 2008, y registrando en 2007 el pico más alto de desplazamientos del periodo analizado, además de debilitar a ambos grupos guerrilleros que registraron los niveles más bajos en su accionar militar, ubicándose por debajo del esfuerzo desplegado por las iniciativas de la fuerza pública en todo el periodo que duró la disputa.

En 2010 se registró una reconfiguración en la dinámica del conflicto cuando los dos actores de más influencia en el departamento, el ELN y las FARC, llegaron a un acuerdo de distribución territorial y no agresión. El acuerdo se mantuvo hasta mediados de 2013, cuando adicionalmente, ambos grupos establecieron de manera formal emprender la ofensiva contra la fuerza pública conjuntamente. La unión de fuerzas entre ambos grupos guerrilleros durante el periodo posterior al acuerdo ha tenido entre sus más visibles efectos sobre la dinámica del conflicto en Arauca lo siguiente: que la actividad militar de los grupos guerrilleros haya presentado un pico que superó el accionar de la fuerza pública en 2011 y 2012; que la división territorial que antes habían establecido las FARC y el ELN en el departamento se haya ido desvaneciendo; que no se hayan dado incursiones exitosas de otro tipo de actores armados ilegales en el departamento como las bandas criminales.

Así, para 2012 y 2013 los grupos guerrilleros contaron con una importante presencia en el departamento, en particular en los municipios de Tame, Arauquita y Saravena, en donde realizaron de manera constante acciones como emboscadas, hostigamientos y ataques a la infraestructura petrolera y energética. Este despliegue es llevado a cabo principalmente por el Frente 10 de las FARC y el Frente Domingo Laín Saenz del ELN, que operan de manera conjunta en ciertas acciones, aunque según testimonios de población de la zona, la guerrilla del ELN cuenta con mayor capacidad de acción y control territorial que las FARC. No obstante, si bien el pico del accionar guerrillero sobrepasa la actividad guerrillera del periodo de disputa entre ambos grupos, no se compara con el accionar que estos desplegaron en los primeros años del dos mil, y no necesariamente implica un fortalecimiento de los grupos. Por el contrario, la unión de fuerzas que ha dado pie a ese pico puede leerse como una medida adoptada para contrarrestar el debilitamiento de los grupos derivado del enfrentamiento que desarrollaron entre 2006 y 2010, y del accionar sostenido de la fuerza pública durante ese periodo.

El impacto humanitario que se observa bajo este panorama es una disminución en la tasa de homicidios desde 2011, llegando a registrar en 2011 y 2013 las tasas de homicidio más bajas en todo el periodo de estudio; una disminución en el número de desplazamientos del 65,2% entre 2012 y 2013, y una ligera disminución de accidentes con minas antipersonal. Pero, en contraposición se ha presentado un incremento en el número de secuestros, que pasaron de 21 en 2011 a 35 en 2013, y en la cantidad denuncias por extorsión entre 2011 y 2012.

Además, se sigue presentando una situación crítica frente a situaciones de menor visibilidad como: la situación de reclutamiento de menores que en zonas de alta presencia guerrillera las familias acostumbran a entregar al menos a un menor a las filas de los grupos; las comunidades indígenas que en ciertas zonas del centro del departamento se encuentran confinadas por las FARC; y con

relación a las minas, que en el caso del municipio de Arauquita, se ubicó en 2013 como el séptimo municipio con más accidentes por minas antipersonal. A lo anterior se suma el interés de las guerrillas por ejercer control sobre la población en Arauca, reflejado por ejemplo en la imposición del Manual de Convivencia elaborado por el Bloque Comandante Jorge Briceño de las FARC y el Frente Oriental del ELN, mediante el que se busca regular el comportamiento y la movilidad de la población en el departamento, y que puede conducir a acciones de limpieza social hacia quienes no cumplan con las normas establecidas en el manual.