

## Реакция ОБСЕ на кризис в Украине

*По состоянию на 20 октября 2014 года*

### Текущая работа Швейцарии как председателя ОБСЕ

**Президент и Министр иностранных дел Швейцарии, действующий председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер** предпринимает активные действия на протяжении всего кризиса; он вел переговоры на уровне президентов и министров с целью поиска дипломатических путей выхода из кризиса. Эта деятельность велась на фоне постоянного взаимодействия между 57 странами-участницами ОБСЕ в Вене.

По просьбе президента Украины Петра Порошенко в начале мая Председатель ОБСЕ согласился направить Посла Хайди Тальявини, опытного швейцарского дипломата, в Украину, чтобы представлять Председательство ОБСЕ в **трехсторонней Контактной группе**, которая также включает Украину и Российскую Федерацию. Трехсторонняя контактная группа провела несколько встреч; она, в частности, сыграла важнейшую [роль в обеспечении наблюдателям ОБСЕ доступа на место крушения авиалайнера МН17](#) на востоке Украины в июле. 5 сентября Трехсторонняя контактная группа подписала [протокол](#) в Минске о прекращении огня и начале политического процесса по разрешению кризиса. Согласно плану, Специальная мониторинговая миссия в Украине возьмет на себя контроль режима неприменения оружия и мониторинг украино-российской границы.

В начале мая швейцарское Председательство ОБСЕ подготовило **«дорожную карту»** относительно реализации Женевского совместного заявления от 17 апреля 2014 и распространило ее одновременно четырем участникам Женевского заявления. Выступление швейцарского Председателя ОБСЕ перед Советом министров иностранных дел ЕС 12 мая, в котором описывается концепция дорожной карты: [www.osce.org/cio/118479](http://www.osce.org/cio/118479).

**Круглые столы национального диалога**, проводимые украинским правительством, – часть реализации «дорожной карты». Пока были проведены три круглых стола: 14 мая в Киеве, 17 мая в Харькове и 21 мая в Николаеве.

В феврале 2014 года Буркхальтер назначил посла Швейцарии в Германии Тима Гульдимана своим **Личным посланником по Украине**. Гульдиман был в Украине несколько раз, чтобы лично оценить сложившуюся ситуацию и принять участие в переговорах.

### Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ (с 21 марта 2014г. по сегодняшний день)

21 марта 2014 года все 57 стран-участниц ОБСЕ приняли решение об отправке в Украину Специальной мониторинговой миссии гражданских международных наблюдателей. Мандат миссии, первоначально рассчитанный на шесть месяцев, был продлен в июле 2014, и Миссия будет действовать до марта 2015 г.

Сейчас миссия состоит из примерно 250 международных наблюдателей из более чем 40 стран-участниц ОБСЕ и местных сотрудников. Число наблюдателей может быть увеличено до 500. На первоначальном этапе наблюдатели размещаются в Херсоне, Одессе, Львове, Ивано-Франковске, Харькове, Донецке, Днепропетровске, Черновцах и Луганске. Любое изменение по отправке наблюдателей должно быть согласовано всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ.

Миссия работает на основе принципов беспристрастности и прозрачности. Члены миссии собирают информацию и докладывают об обстановке с точки зрения безопасности; устанавливают и докладывают факты, реагируя на конкретные инциденты; устанавливают контакты и налаживают диалог на местах для содействия нормализации ситуации.

Члены Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ были первыми международными экспертами, [прибывшими уже на следующий день после крушения авиалайнера МН17 на место трагедии](#).

Ежедневные обновления информации о работе Специальной мониторинговой миссии: [www.osce.org/ukraine-smm/daily-updates](http://www.osce.org/ukraine-smm/daily-updates)

### **Наблюдатели ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (с 24 июля по сегодняшний день)**

24 июля все 57 стран-участниц ОБСЕ решили разместить Миссию наблюдателей на двух российских пунктах пропуска, «Донецк» и «Гуково», на российско-украинской границе. Это делается по приглашению Российской Федерации в развитие Берлинской декларации Министров иностранных дел Германии, Франции, России и Украины.

Миссия наблюдателей начала свою работу 30 июля; она направляется на период продолжительностью до трех месяцев. Миссия состоит из одного Главного наблюдателя, 15 наблюдателей, работающих посменно в круглосуточном режиме семь дней в неделю, и трех административных сотрудников. База группы наблюдателей будет находиться в городе Каменск-Шахтинский в Ростовской области.

Наблюдатели будут руководствоваться принципами беспристрастности и прозрачности, осуществляя мониторинг и докладывая о ситуации на этих двух пунктах пропуска, а также о перемещениях через границу.

Миссия наблюдателей на двух российских пунктах пропуска действует отдельно от Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине.

### **Наблюдение за выборами**

#### **Президентские выборы 25 мая 2014**

В ответ на приглашение Украины, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) и Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) отправила миссии по наблюдению за досрочными президентскими выборами 25 мая.

25 марта БДИПЧ открыла свою долгосрочную миссию по наблюдению за выборами. В её состав входило 18 экспертов, находящихся в Киеве, и 100 долгосрочных наблюдателей, работающих парами по всей стране.

БДИПЧ также попросила стран-участниц ОБСЕ секондировать 900 наблюдателей, прибывших в страну за неделю до выборов, для наблюдения за событиями в день выборов.

Парламентская ассамблея ОБСЕ сделала 5 предварительных визитов в Украину за несколько недель до голосования. Швейцарский Председатель ОБСЕ назначил Жоао

Соареша Специальным координатором 100 членов делегации ПА ОБСЕ и 900 краткосрочных наблюдателей от БДИПЧ.

26 мая, на следующий день после выборов, международные наблюдатели из БДИПЧ, ПА ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Европейского парламента (ЕП) и Парламентской ассамблеи НАТО (ПА НАТО) представили свое предварительное заключение, в котором говорилось, что, несмотря на насилие и опасность на востоке страны, украинские выборы характеризовались высокой явкой избирателей и стремлением гарантировать основные свободы.

30 июня БДИПЧ опубликовало заключительный отчет по наблюдению за выборами.

### Парламентские выборы 26 октября 2014

19 сентября 2014 года, в ответ на приглашение Министерства иностранных дел Украины, БДИПЧ открыла миссию по наблюдению за досрочными парламентскими выборами в Украине 26 октября 2014. Миссию возглавила Тана де Зулуэта. В её состав входит 16 экспертов, находящихся в Киеве, и 80 долгосрочных наблюдателей, работающих по всей стране. Кроме того, БДИПЧ запросит 600 краткосрочных наблюдателей для мониторинга в день выборов.

Миссия будет оценивать избирательный процесс на предмет соответствия обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам демократических выборов, а также национальному законодательству. Наблюдатели будут следить за осуществлением законодательной базы, за работой избирательной администрации и соответствующих государственных органов, агитационными мероприятиями, освещением СМИ и разрешением избирательных споров.

В ходе наблюдения миссия встретится с представителями соответствующих органов власти и политических партий, а также с кандидатами и представителями судебной системы, гражданского общества, средств массовой информации и международного сообщества.

В день выборов наблюдатели будут следить за открытием избирательных участков, голосованием, подсчетом бюллетеней и подведением итогов на всех уровнях. В день выборов миссия по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ объединит усилия с делегациями Парламентской ассамблеи ОБСЕ и другими парламентскими партнерами.

На следующий день после выборов миссия опубликует предварительные выводы и заключения. Заключительный отчет о наблюдении за избирательным процессом будет опубликован примерно через два месяца после окончания избирательного процесса.

Парламентарии ОБСЕ также будут наблюдать за парламентскими выборами в Украине 26 октября и возглавят миссию краткосрочных наблюдателей ОБСЕ.

По рекомендации Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ г-на Иллки Канервы, Председатель ОБСЕ Дидье Буркхальтер назначил Кента Харшtedта (член парламента, Швеция), Специальным координатором краткосрочных наблюдателей миссии ОБСЕ. Дорис Барнетт (член парламента, Германия) будет выполнять обязанности главы делегации ПА ОБСЕ, которая будет состоять из парламентариев со всего региона ОБСЕ.

Наблюдатели ПА ОБСЕ будут работать на избирательных участках по всей Украине, тесно сотрудничая с долгосрочными наблюдателями БДИПЧ и в координации с партнерами с

Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Парламентской ассамблеи НАТО (ПА НАТО) и Европейского парламента (ЕП).

Миссия будет оценивать выборы на предмет соответствия с демократическими обязательствами, содержащимися в Копенгагенском документе ОБСЕ от 1990 года.

Полная информация о нашей предвыборной работе в Украине: [osce.org/odihr/elections/ukraine/116545](http://osce.org/odihr/elections/ukraine/116545) и [www.oscepa.org/election-observation/election-statements/ukraine](http://www.oscepa.org/election-observation/election-statements/ukraine)

### **Военные оценочные мероприятия (по сегодняшний день)**

В марте Украина попросила стран-участниц ОБСЕ, стран-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) направить на территорию Украины своих представителей с 5 по 12 марта 2014 года в соответствии с Главой III Венского документа ОБСЕ 2011 года. В этой Главе под названием «Уменьшение опасности» говорится, что страна-участница ОБСЕ может на добровольной основе запрашивать и принимать такие визиты для устранения озабоченности в отношении необычной военной деятельности. Позднее Украина попросила продолжить оценочный визит до 20 марта 2014 года, в этот раз также для посещения южной и восточной части страны. Тридцать стран-участниц ОБСЕ направили 56 невооруженных военных и гражданских лиц в Украину. Группа несколько раз попыталась посетить Крым, но не смогла пройти через контрольно-пропускные пункты на административной границе. Однако на основе своих наблюдений группа заявила, что она не в состоянии развеять военные опасения в отношении Крыма.

С 20 марта группы наблюдателей, состоящие из меньшего числа невооружённых военных экспертов, находились на территории страны. Эти эксперты представляют свои страны. Они анализируют ситуацию с военной безопасностью на местах. С 25 апреля по 3 мая группа военных наблюдателей под руководством Германии находились в заложниках.

Следующие 27 стран на сегодняшний момент решили направить военных наблюдателей в Украину в соответствии с Венским документом 2011 года: Австрия, Бельгия, Канада, Чехия, Дания, Франция, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Венгрия, Ирландия, Латвия, Люксембург, Молдова, Черногория, Нидерланды, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Швеция, Великобритания и США. Эти страны провели в общей сложности 19 военных оценочных мероприятий в Украине. В дополнение к этому, 11 стран: Бельгия, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Латвия, Норвегия, Польша, Швейцария, Украина и США провели в общей сложности пять мероприятий по оценке на территории Российской Федерации.

В дополнение к этому, Канада, Эстония, Украина и США направляли Российской Федерации запросы в рамках механизма консультаций и сотрудничества в соответствии с Венским документом в отношении необычной военной деятельности. Подобные запросы направляла и Российская Федерация Украине. В дальнейшем по итогам этих запросов 7, 17 и 30 апреля 2014г. были проведены три объединенных встречи Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета ОБСЕ.

Эти визиты, инспекции и другие виды военных оценочных мероприятий в рамках Венского документа 2011 года, являются составными частями реакции сообщества ОБСЕ на кризис в Украине.

### **Оценочная миссия по вопросам прав человека (18 марта– 12 мая 2014)**

Бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств по запросу украинского правительства провели оценочную миссию по вопросам прав человека в нескольких городах, включая Донецк, Харьков, Херсон, Киев, Львов, Николаев, Одессу и Симферополь, а также регионы вокруг этих городов. Участники миссии проводили встречи с представителями правительства страны и местных властей, политических партий, международных организаций и национальных меньшинств.

Отчёт об итогах работы миссии и соответствующие рекомендации были выпущены 12 мая, см. [osce.org/odhr/118454](http://osce.org/odhr/118454)

### **Проект «Национальный Диалог» (20 марта – 30 апреля 2014)**

20 марта 2014 г. ОБСЕ по запросу Украины направила в страну группу из 15 международных экспертов в рамках проекта «Национальный диалог», чтобы определить сферы для дальнейшей деятельности ОБСЕ и поддержать формирование отношений доверия между разными группами украинского общества.

Группа экспертов работала в течение четырех недель в пяти регионах, согласованных с украинским правительством: Львов, Харьков/Луганск, Днепропетровск, Донецк и Львов. Группа экспертов размещалась по запросу Украины. Проект выполнялся Координатором Проектов ОБСЕ в Украине и возглавлялся Послом Хидо Бишевичем из Хорватии. Эксперты проекта проводили встречи с местными властями, представителями гражданского общества и другими заинтересованными лицами, чтобы собрать информацию о вопросах, которые вызывают обеспокоенность, в частности политических, гуманитарных, а также вопросах меньшинств.

Рекомендации относительно того, как ОБСЕ может в дальнейшем поддержать диалог и сплочённость общества в Украине, были представлены всем странам-участницам ОБСЕ, в том числе Украине, на Постоянном совете в Вене 30 апреля 2014 года. См. [www.osce.org/ukraine/118166](http://www.osce.org/ukraine/118166)

### **Работа институтов и структур ОБСЕ**

**Генеральный Секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер** совершал поездки в различные столицы, в том числе в Москву и в Киев, чтобы обсудить сложившуюся ситуацию и предложить меры со стороны ОБСЕ в поддержании открытого и всеобъемлющего диалога, рассеивания опасений и де-эскалации кризиса. Дополнительная информация: [www.osce.org/sg](http://www.osce.org/sg)

**Координатор Проектов ОБСЕ в Украине** является постоянным полевым представительством ОБСЕ в Украине. Координатор Проектов ОБСЕ в Украине (КПУ) был основан с целью планирования, выполнения и мониторинга проектов между соответствующими властями Украины и ОБСЕ, а также его институтами. КПУ реализовывает несколько проектов в качестве реакции на ситуацию в стране; в том числе он проводил проект «Национальный Диалог». См. [www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)

**Верховный Комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Астрид Торс** совершила визит в Киев и Симферополь в марте 2014 с целью оценки ситуации на местах и



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

получения информации «из первых рук», особенно на Крымском полуострове. Она приезжала в страну и позже.

**Представитель ОБСЕ по вопросам Свободы СМИ Дунья Миятович** была в Украине весной 2014 года. Она делала многочисленные заявления о проблемах в области свободы СМИ в Украине и выпустила отчет о ситуации со свободой СМИ в Украине в период с ноября 2013 по май 2014 года, см. [www.osce.org/fom/118990](http://www.osce.org/fom/118990)

**Парламентская ассамблея ОБСЕ**, расположенная в Копенгагене, санкционировала создание Межпарламентской контактной группы по Украине, целью которой является объединение усилий парламентариев из Украины, России и других государств-участников ОБСЕ по налаживанию диалога и де-эскалации конфликта. Председатель ПА ОБСЕ Илкка Канерва продолжает активно взаимодействовать с государственными и парламентскими лидерами Украины и России в поисках путей урегулирования кризиса. ПА отправила крупнейшую в истории ОБСЕ миссию по наблюдению за выборами на президентские выборы в Украине 25 мая. ПА также будет наблюдать за парламентскими выборами в Украине 26 октября. Дополнительная информация: [www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)