

ГРУЗИЯ: ЧТО ТЕПЕРЬ?

3 декабря 2003



international
crisis group

Отчет №151 - Европа
Тбилиси/Брюссель

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое содержание и рекомендации.....	i
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1
II ПРЕДПОСЫЛКИ.....	2
A. ИСТОРИЯ.....	2
B. ГЕОПОЛИТИКА	4
1. Внешние Силы.....	5
2. Почему Грузия имеет большое значение.....	6
III. ЧТО ПРИВЕЛО К РЕВОЛЮЦИИ?	7
A. СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ?	10
B. ДЕНЬ ВЫБОРОВ И ПОСЛЕ.....	11
IV. УТВЕРЖДАЯ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ВЛАСТИ.....	14
A. СТАБИЛЬНОСТЬ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	14
B. БЛОК СТОРОННИКОВ ШЕВАРДНАДZE	15
C. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ.....	16
1. Аджарский фактор	16
2. Самегрело.....	18
D. НОВЫЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ И ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ	19
E. НАВСТРЕЧУ БОЛЕЕ СБАЛАНСИРОВАННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ	20
V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	22
ПРИЛОЖЕНИЯ	
A. КАРТА ГРУЗИИ	23
B. КТО ЕСТЬ КТО.....	24
C. СЛОВАРЬ СОКРАЩЕНИЙ.....	26

ГРУЗИЯ: ЧТО ТЕПЕРЬ?

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Политический кризис в Грузии, который достиг своего апогея в вынужденной отставке президента Шеварднадзе 23 ноября 2003, еще не закончен и все еще может привести к насилию и дезинтеграции страны. Говоря иначе, Грузия все еще находится в предконфликтном состоянии а не после конфликта и требуются особые международные усилия, чтобы избежать возможного хаоса. Вашингтон, который поддерживал то, что американские средства массовой информации назвали «Революцией роз», пообещал помощь в организации президентских выборов 4 января 2004, то же самое сделал и Европейский Союз; другие доноры должны последовать этому примеру, и международное сообщество также должно поддержать не менее важные и потенциально более противоречивые весенние выборы в законодательные органы.

Непосредственной причиной этого кризиса стали массовые подтасовки во время парламентских выборов 2 ноября 2003 года, которые переполнили чашу общественного терпения. Эти нарушения имели место, несмотря на настойчивое международное давление на правительство Шеварднадзе с требованием соблюдать демократические нормы. Хотя законы о выборах были значительно усовершенствованы, они просто не соблюдались на местах. В то время как некоторые из партий признали провозглашенные правительством результаты, другие, возглавляемые известным спикером парламента Нино Бурджанадзе и лидерами оппозиции Михаилом Саакашвили и Зурабом Жвания, отказались это сделать и вышли на улицу, требуя официального признания своей победы.

Менее чем через неделю эти протесты переросли в восстание. Президент Шеварднадзе, который

демонстрировал чрезвычайную самоуверенность до открытия парламентской сессии 22 ноября, был вынужден в одночасье уйти в отставку: толпа захватила его кабинет и силы безопасности не вмешались. Значительную роль в убеждении (Шеварднадзе) принять это решение сыграли Вашингтон и, особенно, Москва (прилет министра иностранных дел Иванова). Верховный суд отменил мошеннические выборы и, тем самым, сохранил старый парламент. Теперь, когда прежний режим пал, Грузии предстоит тернистый переходный период; пока не состоятся новые выборы законодательного органа, временный президент Бурджанадзе, а затем и постоянный, который будет выбран в январе, должны будут работать с прежним составом парламента.

Главной задачей новой власти в течение последующих дней будет нахождение временного компромисса с прежней правящей элитой, что позволит обеспечить преемственность. Всякое жесткое администрирование в этот период было бы нежелательно. Речь идет о жизнеспособности страны. Грузия, которая уже потеряла, и кажется навсегда, Абхазию и Южную Осетию в первые годы независимости, теперь стоит перед лицом утраты автономной провинции Аджарии. Необходимы переговоры и компромиссы, что касается Запада, то он должен убедить Россию в необходимости конструктивного сотрудничества на путях поддержания территориальной целостности Грузии, что никогда не входило в число значительных приоритетов Москвы.

Следующая задача временного правления это обеспечить свободу и честность предстоящих президентских и парламентских выборов. Это потребует сильной поддержки международного

сообщества. Доноры, под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), должны сотрудничать с грузинами с целью создания Специальных сил по проведению чрезвычайных выборов (ССЧВ). Такие силы должны руководить выборами, это в особенности касается парламентских выборов, в ходе которых политические силы будут цепляться за любую возможность чтобы пробиться в новую структуру. Все внешние силы, включая Россию, должны принять в этом участие.

Грузия нуждается в сильном и воистину народном правительстве, только это позволит решать трудные экономические и общественные проблемы страны, и позволит восстановить территориальную целостность. Стабильность в Грузии нужна всем, включая Россию и другие соседние государства, и ЕС, и США. Нельзя упускать открывшуюся возможность.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Международным донорам и ОБСЕ:

1. Оказать существенную чрезвычайную помощь для проведения президентских и парламентских выборов.
2. Установить мандат ОБСЕ и достичь соглашения с властями Грузии по созданию и финансированию Специальных сил по проведению чрезвычайных выборов (ССЧВ) под председательством ОБСЕ/ОДИПЧ с целью помощи в проведении президентских и парламентских выборов 2004 года, в составе действующего министра или заместителя министра внутренних дел, Центральной избирательной комиссии (ЦИК), продлённой Международной технической рабочей группы, работавшей на ноябрьских 2003 года выборах (включая Российскую Федерацию) и Совет Европы.
3. Обеспечить включение российского состава в персонал ОБСЕ, приписанный Специальным силам, что позволит России играть конструктивную роль в международных усилиях в помощи электоральному процессу.

Грузинскому правительству:

4. Создать специальную статью бюджета по финансированию Сил по проведению чрезвычайных выборов, а также администрации выборов и строго соблюдать сроки устанавливаемые ССЧВ.

Временному президенту Грузии и президенту, который будет выбран в январе 2004 года.

5. Избегать какого бы то ни было политического насилия и осторожно проводить административные перестановки, по крайней мере до выборов и начала работы нового парламента, с целью предотвратить нестабильность в стране.
6. Добиться, чтобы Центральная избирательная комиссия (ЦИК), отвечающая за проведение президентских выборов в январе 2004 года и последующих парламентских выборов справедливо представляла все политические партии и группы, участвующие в выборах.
7. Обеспечить соблюдение законности в случае выдвижения обвинений членам правительства Шеварднадзе в злоупотреблениях во времена их нахождения у власти, а также в отношении всех административных перестановок в различных районах страны.
8. Вести открытый и спокойный диалог с властями Аджарии с целью предотвратить фактическое отделение этой провинции.

Грузинскому парламенту:

9. Быстро утвердить необходимое законодательство для парламентских выборов весны 2004.

Силам по проведению чрезвычайных выборов (ССЧВ):

10. Нанять на длительный срок значительный международный персонал (до 3,000 человек), достаточно квалифицированный для того, чтобы помочь властям Грузии провести свободные и честные президентские и парламентские выборы, включая:

- (a) Наблюдение за работой ЦИК и различных районных и участковых комиссий;
- (b) Установление сроков для каждого из этапов электорального процесса, в особенности в отношении публикации списка избирателей, основанного на компьютерных данных подготовленных для парламентских выборов 2003 года (не позднее 15 декабря 2003 для президентских выборов и обновленных не позднее чем за один месяц до парламентских выборов);
- (c) Создание механизмов и процедур полной регистрации граждан заблаговременно до дня выборов, а также озвучивать жалобы, касающиеся процессов, с целью их своевременного рассмотрения, например, посредством «горячей линии»; и
- (d) Разворачивание специальных рабочих групп на особо трудных участках, таких как Квемо Картли и Аджария с целью поддержания тесного контакта с властями, инструктирование (тренировка) избирателей и персонала, иначе говоря, принятие мер против мошенничества.

Российской Федерации, США и ЕС:

- 11. России, США и ЕС: подготовить специальное заявление (трехстороннее или совместное в рамках ОБСЕ) с выражением поддержки восстановлению грузинского правительственного контроля над всей территорией, включая скорейшее мирное разрешение разногласий между Аджарией и центральными властями.
- 12. России и Европейскому Союзу (ЕС - действуя через своего специального представителя на Кавказе): предложить выработать, совместно или отдельно, содействовать разрешению разногласий между временным руководством Грузии и властями Аджарии в духе вышеназванного заявления о поддержке территориальной целостности страны.

Следующему президенту Грузии:

- 13. Разработать проект конституционных реформ, возможно включающий создание должности премьер-министра, ответственного за формирование правительства, опирающегося на поддержку парламентского большинства и выдвигающего предложения от лица этого правительства; и представить эти предложения, включая тщательный анализ разделения исполнительной власти между президентом и правительством парламенту, который будет избран весной 2004 года.

Тбилиси/Брюссель, 3 Декабря 2003 г.



ГРУЗИЯ: ЧТО ТЕПЕРЬ?

I. ВВЕДЕНИЕ

Как и большинство бывших советских республик, Грузия прошла через два больших испытания: создание государства, после столетий зависимости от России, и политико-экономический переход к демократии и рыночной экономике. Прочие трудности имели специфический характер, и современный кризис есть результат двойной неудачи, Грузия так и не стала стабильным государством, и она не смогла провести необходимые реформы. Существует огромный зазор между официальной риторикой и реальностью политического, экономического и социального характера. Один остроумный наблюдатель написал Грузию как «потемкинскую демократию».¹

Ноябрьские парламентские выборы 2003 были историческим шансом для этой страны сделать существенные шаги в сторону Европы. Как оказалось, этого трудно было ожидать от политической системы, больше похожей на средневековое феодальное королевство, чем на современную европейскую демократию. Враждующие грузинские политики месяцами боролись за контроль над избирательным механизмом. Уже к началу сентября стало ясно, что выборы не будут являть собой блистательный образец хорошей практики. Тем не менее, под давлением ОБСЕ, Совета Европы, ЕС и США был достигнут некоторый прогресс.

Как только стало очевидно, что правительство намерено провозгласить и придерживаться результатов фальсифицированных выборов, оппозиционные партии начали эффективное

гражданское неповиновение, основанное на независимых оценках, подтверждающих, что победа за ними. Возмущение в стране было столь велико, что массовые демонстрации, возглавляемые главным образом Михаилом Саакашвили из Национального движения Демократического фронта (НД), быстро переросли к требованиям отставки президента Шеварднадзе, увенчавшимся успехом.

Национальное единство оказалось под вопросом и вероятность дальнейших народных волнений не ограничивается пределами Тбилиси. Автономная провинция Аджария расценила революцию как путч, закрыла свои границы от остальной Грузии и ввела чрезвычайное положение. Есть основания для беспокойства в отношении регионов Джавахетии и Квемо Картли в юго-западной и юго-восточной части страны, населенных соответственно армянским и азербайджанским меньшинствами. Руководство регионов оставалось лояльным Шеварднадзе и теперь опасается мести; 29 ноября временный президент Бурджанадзе назначила новых губернаторов обеих провинций.

Новому руководству понадобится серьезная внешняя финансовая, моральная и политическая поддержка, чтобы организовать столь необходимые для демократического процесса выборы. Ему придется вести длительный диалог с прежней господствующей элитой, которая все еще сохраняет значительное влияние в правоохранительных и административных структурах и сильно представлена в старом, но все еще работающем парламенте. Необходимо срочно создать Специальные силы по проведению чрезвычайных выборов (ССЧВ), пользующиеся широкой международной поддержкой и под наблюдением ОБСЕ. Уроки провалившихся выборов 2003 года должны быть учтены при завершении того, что до

¹ Charles King, "Potemkin Democracy, Four Myths about Post-Soviet Georgia", *The National Interest*, Summer 2001, № 64, pp. 93-104.

сих пор остается процессом мирных преобразований.

Этот отчет является первым в новом проекте МГПК – Кавказ; он сосредоточен на внутренних аспектах ситуации в Грузии и содержит рекомендации в отношении того, что надлежит предпринять по завершению бескровной грузинской революции. Помимо вопросов, требующих непосредственного внимания он анализирует и такие вопросы, как - кто есть кто в этой стране, которая по многочисленным оценкам остается ключом к стабильности в регионе.²

II. ПРЕДПОСЫЛКИ

A. ИСТОРИЯ

Грузия обрела независимость в 1991 году. Это очень молодая страна, каждая из составных частей которой имеет куда более солидную историческую и географическую основу нежели страна в целом.

Она расположена на южных склонах Кавказских гор, в западной части участка земли, лежащего между Черным и Каспийским морями. Российская федерация – включая Чечню – находится на севере, Турция и Армения на юге, Азербайджан на востоке. Грузинский язык, на котором говорят 70% населения, имеет уникальный алфавит и родственен лишь нескольким другим малораспространённым языкам, представленным в регионе Кавказа; значительное меньшинство говорит на армянском, который отдаленно родственен латинской, славянской и германской языковым группам, и на азербайджанском, который близок турецкому. В четвертом веке грузинские княжества приняли христианство, но остались раздробленными вплоть до одиннадцатого и двенадцатого столетия, когда царь Давид Строитель объединил их против турок. Его правление ознаменовало «золотой век» Грузии. Царица Тамара, его внучка, управляла большей частью южного Кавказа, от гор северного Кавказа до южного побережья Черного моря.

Эта относительная стабильность была прервана монгольским вторжением. Бесконечные войны, экономическая и политическая стагнация вели к дальнейшему политическому распаду. В конце пятнадцатого столетия Грузия была разделена между тремя независимыми царствами: Картли, Кахетия и Имеретия. Последнее, в свою очередь, делилось на царства Имеретия, Самегрело, Абхазия и Гурия. Царь Иракий II, убежденный в неспособности его христианской страны противостоять мусульманским врагам, заключил союз с Россией Екатерины Великой в 1783 г. Но в январе 1801 царь Павел I формально аннексировал восточную Грузию. Вскоре после этого другие царства также были превращены в провинции России.

26 мая 1918, через полгода после революции большевиков, Национальный Совет Грузии

² B. Coppeters (ed.), *Contested Borders in the Caucasus* (Brussels, 1996); B. Coppeters, A. Zverev, and D. Trenin, *Commonwealth and Independence in Post Soviet Eurasia* (London, 1998); K. Dawisha and B. Parrot, *Conflict, cleavage and change in Central Asia and the Caucasus* (Cambridge, 1997).

провозгласил независимость. Тем не менее, эта первая республика имела короткую жизнь; 25 февраля 1921 Красная Армия вторглась в Тбилиси из Баку, после чего на протяжении 70 лет Грузия оставалась в составе Советского Союза.

В 1972 первым секретарем грузинской коммунистической партии стал Эдуард Шеварднадзе, который сделал карьеру в министерстве внутренних дел. Он предпринимал бесчисленные «анти-коррупционные компании»,³ до тех пор, пока не был назначен Михаилом Горбачевым на должность министра иностранных дел в 1985 году, на рассвете эпохи гласности и перестройки.

В это время, пока Шеварднадзе вносил существенный вклад в окончание Холодной войны и реформирование Советского Союза, национально-освободительное движение Грузии стало значительной силой. Поворот наступил 9 апреля 1989, когда советская армия жестоко подавила демонстрацию независимости перед зданием правительства в Тбилиси. Дискредитированная коммунистическая партия потеряла большую часть своего влияния, национализм стал главным фактором политической жизни, что привело к формальной декларации независимости 9 апреля 1991.

После того как Звиад Гамсахурдия, первый президент независимой Грузии, был свергнут в результате военного переворота в 1991-1992, Шеварднадзе вернулся в Тбилиси и во власть в 1993. В то время страну раздирали сепаратистские конфликты в регионах Абхазии и Южной Осетии.⁴ Таким образом, ему досталось тяжелое

наследство: два региона во власти сепаратистов, несколько неподконтрольных полувоенных формирований, разгул преступности и недействующие институты государства. Он умудрился победить полувоенные формирования, которые способствовали его приходу к власти и к концу 1995, консолидировать все источники силовой власти в рамках министерств внутренних дел, безопасности и обороны («силовые министерства»). Шеварднадзе создал пользующуюся широкой поддержкой партию «Союз граждан Грузии» (СГГ) в 1993, которая обеспечила поддержку его лидерства (с принятием новой конституции) и привела его к победе на президентских и парламентских выборах 5 ноября 1995, когда оппозиции практически не досталось мест.⁵

Хотя Шеварднадзе и создал некоторую стабильность, он не имел большого успеха в разрешении так называемых замороженных конфликтов и восстановлении территориальной целостности. Помимо Абхазии и Южной Осетии, юго-западная провинция Аджария является фактически независимой, хотя все еще принимает участие в государственных институтах Грузии. Другая область, которая до недавнего времени была фактически неподконтрольна, это Панкийская долина – убежище нескольких тысяч чеченских беженцев.⁶

Abkhazia, Dilemmas in Russia's 'peacekeeping policy', London, 1998, RIA discussion paper #77, p. 60.

⁵ Выборная компания проходила под лозунгами безопасности и стабильности. L. Allison, "The Georgian Elections of November 1995", *Electoral Studies*, 1996, 15, 2, pp. 275-280. Относительно демократизации Грузии, см.: L. Allison, "Problems of Democratization in the Republic of Georgia", *Democratization*, vol. 3, №4, 1996, pp. 517-529. D. Slider, "Recent Elections in Georgia: At Long Last, Stability?", *Democratization*, vol. 8, №4, 2000, pp. 517-532.

⁶ Панкийская долина населена в основном грузинскими кистинами, мусульманской группой, родственной чеченцам. В 1999 г. после начала второй чеченской войны туда перешли несколько тысяч чеченских беженцев. В результате она стала важным фактором грузинско-русских и грузино-американских отношений. Как США, так и Россия объявили Панкисси убежищем для террористов – первые упоминали про связи с Аль-Каэдой, вторая - чеченцев. В 2002 г. Шеварднадзе принял помощь США для решения Панкийской проблемы и в то время неоднократно отверг требования России провести там анти-террористическую операцию.

³ Некоторые называют их чистками. См.: M. Ledeen, "Eduard Shevardnadze's Bloody Past", *Wall Street Journal*, 3 July 1991. <http://www.security-policy.org/papers/1991/91-P59at.html>.

⁴ A. Zverev, "Ethnic Conflicts in the Caucasus, 1988-1994", in B. Coppieters, (ed.), *Contested Borders in the Caucasus*, op. cit., p. 153; P. Binette, *La crise en Abkhazie, acteurs et dynamique*, *Revue Etudes Internationales*, 1998, 24, 4, pp. 831-865; J. Birch, "Ossetia: A Caucasian Bosnia in microcosm", *Central Asian Survey*, 1995, 14, 1, 1995, pp. 43-74; J. Birch, "Ossetia: land of uncertain frontiers and manipulative elites", *Central Asian Survey*, 1999, 18, 4, pp. 501-534; G., Hewitt, "A question of identity and ownership", *Central Asian Survey*, 1993, 12, 3, pp. 267-323; G. Hewitt, "Abkhazia, Georgia, and the Circassians", *Central Asian Survey*, 1999, 18, 4, pp. 463-499. D. Lynch, "The conflict in

Всеобщая коррупция и базовые социальные проблемы создавали все более массовое недовольство, и новые партии стали соперничать с СГГ.⁷ Во время выборов в местные органы власти 1998 года, когда главным вопросом стала экономика, а не безопасность, значительных успехов в Тбилиси добилась лейбористская партия.⁸ Тем не менее, пропрезидентские силы контролировали как государственные, так и местные избирательные комиссии, что упрощало задачу по организации фальсификации.⁹ В 1999 году наблюдатели на парламентских выборах отмечали массовые подлоги, организованные на региональном уровне, несмотря на членство Грузии в Совете Европы. В 2000 году Президент Шеварднадзе был переизбран большинством в 76 процентов голосов и при количестве проголосовавших - 76 процентов, хотя независимые наблюдатели приводят более низкие данные.¹⁰ Выборы 2002 года были ограничены местными советами и мэрией в некоторых городах и не включали региональных губернаторов и местную исполнительную власть.¹¹ Оппозиционные "Новые Правые" и партия "Промышленников", а также и правительство были вовлечены в подкуп голосов в регионах.¹² Маленькие оппозиционные партии, тем не менее, нацелили свои усилия на столицу, где пропорциональная система была им на руку и Шеварднадзевский СГГ получил менее чем 2,5 процентов голосов.¹³

⁷ В мае 2003, 54 процента опрошенных указывали, что экономическая ситуация за последние годы ухудшилась. IRI Georgian National Voter Study, May 2003, p. 34, pie chart 1.

⁸ National Democratic Institute (NDI), "A Brief History of Elections in Georgia, 2003".

⁹ Eurasianet, Overview of the October 31, 1999 Parliamentary Elections in Georgia. www.eurasianet.org/departments/election/georgia/geoverview.html.

¹⁰ NDI, "Brief History", op. cit.

¹¹ Несмотря на обязательства вытекающие из Европейской Хартии по местному самоуправлению подписанному Грузией 29 мая 2002 и обещание президента, что Гамгбели (местные исполнительные органы) и городские мэрии будут избираться напрямую, парламент не смог провести необходимых изменений в законодательство после того как президент пригрозил наложить вето на все дополнения, которые могли бы лишить его права назначать Гамгбели.

¹² Отчет ISFED по местным выборам, 2002.

¹³ Ibid. В Тбилиси 4 процентный барьер должен был быть преодолен партиями, чтобы получить места в городском совете.

В. ГЕОПОЛИТИКА

Кавказский регион постсоветской эпохи несет на себе печать глубоких геополитических проблем, которые рассматривались либо как проблемы региональной безопасности (вооруженные конфликты, преступность и терроризм), либо как один из ключевых элементов международной энергетической политики.

Именно здесь сосредоточилось наибольшее число вооруженных конфликтов всего бывшего советского региона.¹⁴ На северном Кавказе это война между Ингушетией и Северной Осетией (1992), это Чечня (1994-1996, и снова с 1999 г.). На южном Кавказе Грузия разрывается на части вышеназванными последствиями «замороженных конфликтов» с сепаратистскими регионами Абхазии и Южной Осетии; в то время как Азербайджан и Армения остаются в состоянии конфронтации из-за Нагорного Карабаха, оккупированного последней с 1992 года.¹⁵ Это состояние «ни войны – ни мира» создало новые проблемы безопасности, такие как преступная деятельность, которая расцвела в отсутствие власти закона, и угроза этнических столкновений в районах Грузии, населенных меньшинствами, такими как армяне в Джавахетии, азербайджанцы в Квемо Картли, кистинцы и чеченцы в Панкийской долине.

На территории каспийского региона, в широком смысле включающего и Кавказ¹⁶, располагаются одни из крупнейших неразведанных запасов нефти и газа в мире. Грузия является ключевой страной в Закавказском коридоре, который рассматривается западными компаниями как наиболее предпочтительный путь доставки на мировые рынки каспийской нефти и газа, минуя Россию. Этот стратегический выбор требует

¹⁴ J. Radvanyi, « Jeux et drames frontaliers dans l'URSS de la perestroïka », *Revue géographique de l'Est*, vol.31, N°2, 1991, pp. 159-170.

¹⁵ B. Coppieters (ed.), *Contested Borders in the Caucasus*, op. cit.

¹⁶ G. Chufrin, (ed.), *Security in the Caspian Sea Region* (Stockholm, 2001), p. 375. Эта книга представляет каспийский регион как пять прибрежных государств (Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия и Туркменистан) и их ближайшие соседи в Южном Кавказе (Армения и Грузия) и Центральная Азия (Киргизстан, Таджикистан и Узбекистан).

надежных политических партнеров как в Азербайджане, так и в самой Грузии. Политика в области энергоносителей и политика по разрешению конфликтов в регионе далеко не всегда совпадают.¹⁷

Действительно, две проблемы безопасности сосуществуют в Грузии. Если Запад и Россия не смогут объединить их, победу одержит «политика трубопровода» с минимальными вложениями безопасности в «полицию нефти и газа», что нанесет ущерб более широкому развитию, демократизации и разрешению конфликтов. Подобный недалновидный подход может нанести большой вред как региону в целом, так и внешним игрокам, которые рано или поздно пожнут последствия своей политики невмешательства.

1. Внешние силы

Грузия всегда находилась в перекрестке сфер влияния: Россия на севере, Турция на западе и Иран на юге. С точки зрения многих российских политиков она лежит на периферии Советского Союза, легитимным наследником которого является Российская Федерация, часть территории которой также находится на Кавказе. Между Грузией и Россией существует так много трансграничных интересов, что международно-признанные границы начинают терять свое значение. Введение Москвой визового режима для Грузии, за исключением Южной Осетии и Абхазии, в декабре 2000 означает, что Россия сохраняет интерес к интеграции территории и населения, и что она рассматривает Грузию как скорее проблему внутреннюю, нежели внешнюю. На личностном уровне многие российские политики имеют общее культурное прошлое с представителями Кавказа.¹⁸

С стратегической точки зрения, Россия всегда стремилась защитить старые южные границы Советского Союза с Турцией и Ираном, сохраняя военные базы на грузинской и армянской территориях. Российская политика в отношении Грузии, которая будет предметом специального рассмотрения в одном из последующих отчетов МГПК по внешним аспектам безопасности Грузии, оставалась двусмысленной, противоречивой, непоследовательной и непредсказуемой; она проводилась враждующими силами в самой Федерации; она дестабилизировала Грузию и создавала очаги напряженности между сепаратистскими регионами и Тбилиси.¹⁹ Нестабильность подорвала все усилия Запада по разрешению конфликтов и политико-экономическому развитию. После 11 сентября 2001 года Россия признала ограниченное американское присутствие в Грузии в рамках Программы «Обучи и Оснасти», нацеленной оказание содействия грузинским военным в международной борьбе против терроризма.²⁰

С приходом к власти Путина, Россия приняла экономическую стратегию, направленную на восстановление российского влияния во всем кавказском регионе путем широкого инвестирования в ключевые отрасли. Самый свежий пример это события августа 2003, когда было объявлено, что главная (находившаяся в собственности США) электрическая распределительная компания Теласи будет продана объединенной энергетической компании РАО ЕС. Это вызвало бурный общественный протест, на который отозвались многие средства массовой информации и некоторые политические партии, расценившие событие как утрату независимости Грузии. Более того, это противоречило правительственной риторике о прозападной ориентации внешней политики.²¹

¹⁷ Некоторое исключение представляет собой программа ЕС TRASECA, которая пыталась использовать вопросы транспорта как дипломатический рычаг для улучшения Азербайджано-Армянских отношений. См.: D. Helly, «Un corridor de transport Asie-Europe: Traseca, l'Union européenne et sa Route de la Soie», *Courrier des pays de l'Est*, 2001, N°1019, pp. 52-64.

¹⁸ Фактический президент Абхазии Владислав Ардзинба учился в Московском институте восточных языков, который возглавлял Примаков, позже российский министр иностранных дел, который вырос в Тбилиси, говорит по-грузински и никогда не был в хороших отношениях с Эдуардом Шеварнадзе. Другой

российский министр иностранных дел, Андрей Козырев, был по слухам протеже Шеварнадзе.

¹⁹ D. Lynch, «Separatist states and post-Soviet conflicts», *International Affairs*, London, 2002, vol. 78, N°4, pp. 831-848; P. Baev, «Russia's Policies in the Caucasus», RIIA paper, Former Soviet South Project, London, RIIA, 1997, p. 62.

²⁰ Г. Нодия. Слушания. «Республика Грузия. Демократия, права человека и безопасность» Комиссия по безопасности и сотрудничеству в Европе. Вашингтон 24 сентября 2002. www/csce.gov/

²¹ Существо сделки остается тем не менее туманной. Были слухи, что существует грузинская доля в компании

Турция рассматривает Грузию и Кавказ как ближайших соседей, на рынках которых нужно доминировать и, исторические ареалы оккупации. Эти интересы побудили Турцию создать форум регионального сотрудничества.²² - "Черноморское Экономическое Сотрудничество" (ЧЭС). Значительная абхазская диаспора в Турции стремится привлечь Анкару к разрешению конфликта. Однако, с 1992 года Турции пришлось отказаться от своих амбиций и позволить США играть роль главного представителя Запада в Грузии.

США рассматривали Грузию в качестве приоритета задолго до сентября 2001 года, но действовали в ней в рамках более широкой перспективы стабилизации и поддержки новых независимых государств (ННГ) бывшего Советского Союза, а также программы диверсификации энергетических ресурсов. Тем не менее, Грузия была одной из главных получательниц американской помощи в девяностые годы.²³ США проявляют активность в мирном процессе в Абхазии и Грузия часто была в повестке дня двусторонних переговоров с Россией самого высокого уровня. После 11 сентября Грузия неожиданно получила статус потенциального гнезда террористов, нуждавшегося в специальном обращении.²⁴

Многие аналитики рассматривают соревнование Москвы и Вашингтона в Грузии как один из немногих остатков Холодной Войны. Россия все еще очень подозрительна в отношении американской энергетической и военной стратегии в регионе; США время от времени

(посредством грузинских бизнес кругов близких к семье Шеварднадзе). *Kronika*, 18-25 August 2003, p. 1. Некоторые из оппозиционных партий были даже обвинены прессой в соучастии, намекая на фактическое слияние власти и оппозиции. Другая версия заключалась в том, что Теласи договорилась с РАО ЕС в обмен на возможности бизнеса в России. Интервью МГПК с Западным дипломатом, Баку, Октябрь 2003.

²² См. ЧЭС вебсайт: <http://www.bsec.gov.tr/>.

²³ "U.S. Aid Cut: a Political Blow to the Government", *Civil Georgia*, 1 October 2003. По данным американского посольства в Тбилиси, Грузия получила до \$700 миллионов американской помощи с 1992, кроме того \$376 миллионов от американской программы международного развития (USAID) в виде помощи с 1996.

²⁴ "Грузинская Программа «Обучи и Оснасти» начинается", Пресс релиз департамента обороны США U.S., 29 апреля 2002.

допускают провокационные жесты, такие как полет АВАКСа в июле 2003 года из Тбилиси над горами Кавказа. Однако США настаивают, что обе страны разделяют ответственность в отношении стабильности в Грузии. Именно эти соображения обуславливают энергичную помощь США демократическим политическим преобразованиям.

Европейский Союз является вторым крупнейшим западным донором, концентрирующим усилия в основном на гуманитарной помощи, транспортной инфраструктуре, государственных реформах и предотвращении конфликтов. ЕС разработал программу совместных действий с ОБСЕ в Южной Осетии и принял активное участие в миссии по наблюдению перемещений между Грузией и северными кавказскими (российскими) республиками: Чечней, Ингушетией и Дагестаном. Тем не менее, ЕС так и не смог выработать общую региональную стратегию вследствие противоречия интересов или их отсутствия среди государств участников, несмотря на назначение специальным представителем по Южному Кавказу финского дипломата Хейки Талвита.²⁵

2. Почему Грузия имеет большое значение.

Как написал американский ученый: «Южный Кавказ это стратегически важный коридор из Европы, он является сердцем разрабатываемого в Америке видения «Большой Ближний Восток», в соответствии с которым слабые или несостоятельные государства являют собой серьезную опасность с точки зрения безопасности, поскольку могут стать почвой для появления террористов».²⁶ По ряду причин можно полагать, что относительная стабильность региона, имевшая место с 1994, вряд ли сохранится.

Во-первых, так называемые «замороженные конфликты» не так уж и полностью заморожены. Постоянно происходят яростные стычки между армянскими и азербайджанскими силами, а также между абхазскими и грузинскими

²⁵ D. Helly, "What role for the EU in South Caucasus security after September 11?", *Connections*, June 2002.

²⁶ Z. Baran, "Why the U.S. Needs to Pay Attention to the South Caucasus", *The National Interest*, 24 September 2003.

полувоенными формированиями. Ни одно из трех государств Южного Кавказа не нашло еще удовлетворительного конституционного и территориального разрешения своих конфликтов.

Во-вторых, все местные альянсы, черпающие ресурсы из ситуации «ни войны – ни мира» являются нестабильными, краткосрочными и очень непредсказуемыми. Всякая долговременная стратегия в регионе оказывается построенной на песке, а замороженные конфликты сохраняются.

В-третьих, этнический состав региона означает, что международные границы не являются барьерами против экспорта нестабильности. Всякий новый конфликт или внутренние беспорядки, происходящие в Грузии будут неизбежно иметь серьезное влияние на все соседние страны: Армению, Азербайджан, Турцию и на северном Кавказе.

В-четвертых, экономическая и социальная ситуация во всех трех странах южного Кавказа ужасна. Численность населения этих стран значительно сократилась после обретения независимости по причине массовой миграции молодых и образованных граждан в Россию и на Запад. Через несколько лет, когда Румыния и Болгария вступят в ЕС – а потом возможно и Турция – ЕС расширит свои границы до западного побережья Черного моря и, следовательно, до Кавказа. В этом случае многочисленные проблемы этого региона будут также все сильнее влиять на Европу.

III. ЧТО ПРИВЕЛО К РЕВОЛЮЦИИ

Линии противостояния на выборах в законодательный орган 2003 года были очевидны. В соответствии с законом та или иная партия должна была набрать не менее 7 % голосов, чтобы пройти в парламент. С одной стороны про-правительственные силы возглавляемого президентом Шеварднадзе СГГ пытались удержать власть, с другой стороны, возрастающая оппозиция стремилась потеснить правящую элиту. Поскольку предполагалось, что Шеварднадзе уйдет в отставку в 2005, ставки включали контроль над различными рычагами власти и влияние, которые будет иметь огромное значение в том решающем году.²⁷ 23 сентября Центральная избирательная комиссия (ЦИК) зарегистрировала девять избирательных блоков и около дюжины партий. Большинство опросов общественного мнения опубликованных в том месяце свидетельствовали, что оппозиция опережает.²⁸

На протяжении ряда лет режиму Шеварднадзе противостояли несколько сил. Звиадисты были разрознены и слабы, но их объединяла тоска по временам Гамсахурдии. Некоторые из них продолжали ограниченную вооруженную борьбу против Шеварднадзе в девяностых годах, но они были энергично подавлены. На выборах 2003 г. года звиадисты практически не были представлены, хотя был зарегистрирован блок под началом Гурама Абсандзе,²⁹ составленный из «Союза по воссозданию национального согласия и справедливости» и маленькой монархической партии.³⁰ Напротив, сын Звиада

²⁷ Последние президентские выборы проходили в апреле 2000.

²⁸ Рустави 2/Институт выборов и маркетинга, Опрос, 8-12 сентября, 1300 респондентов.

²⁹ Гурам Абсандзе был министром финансов Звиада Гамсахурдия. Он был арестован в России, экстрагирован в Грузию в конце 1998, обвинен в попытке покушения на президента Шеварднадзе 9 февраля 1998 и заключен в тюрьму. Его дело отслеживалось Международной Амнистией и Европейским судом по правам человека. После своего таинственно побега из тюрьмы в 2000 он был прощен президентом Шеварднадзе в апреле 2002. Он был выдвинут инициативной группой граждан в качестве парламентского кандидата в 1999 и президентского кандидата в январе 2000.

³⁰ ISFED, "Election Update", 2 October 2003.

Гамсахурдия выразил поддержку про-президентскому блоку.

Новые оппоненты включали лидеров ноябрьской революции – Нино Бурджанадзе, Зураб Жвания и Михаил Саакашвили – бывший член СГГ, который был министром юстиции в 2000 – 2001 годах (но ушел в отставку для участия в промежуточных парламентских выборах), председателем парламентской комиссии по законодательству (1995-1998 гг) и парламентской фракции СГГ (1998-1999 гг.).

Усилия Саакашвили как министра, направленные на борьбу с коррупцией были очень высоко оценены Западом; он пытался провести закон о конфискации незаконной собственности, что встретило решительное возражение президента. Его коалиция "Национального движения" (НД) включала в себя "Республиканскую партию" Давида Бердзенишвили и "Союз Национальных Сил" под руководством Звиада Дзидзури. "Национальное движение" дебютировало на местных выборах 2002 и получило второй из результатов в Тбилиси. Саакашвили был избран председателем городского Совета. "Национальное движение" вступило в борьбу на выборах 2003 года под лозунгом «Грузия без Шеварднадзе»³¹. Его впечатляющая кампания в Аджарии, Квемо Картли и Самегрело была очень эффективной, несмотря на то, что в районах, которые Саакашвили посещал, его сторонники спровоцировали яростные столкновения с полицией и местными властями. Высказывалась также точка зрения, что в ходе своей кампании он широко использовал фонды городского Совета. "Честные Справедливые Выборы" - грузинская НПО, выступавшая наблюдателем за ноябрьскими 2003 выборами, так и американская "Группа Глобальная Стратегия", которая проводила опросы на выборах пришли к выводу, что "Национальное движение - Демократы" является наиболее популярной партией не вошедшей в предвыборный избирательный блок. "Честные Справедливые Выборы" оценивало её долю голосов в 26 процентов, "Группа Глобальная Стратегия" - в 20 процентов.

Спикер парламента Нино Бурджанадзе³², заявила о себе в августе 2003 года как лидер оппозиционного альянса под названием «Бурджанадзе-Демократы». Она приобрела огромную общественную поддержку за свое честное поведение в законодательной власти и анти-Шеварнадзевскую позицию, как по вопросам выборов, так и по сделке в области электроэнергетики, которую она назвала предательской.³³ Индивидуально, Бурджанадзе лидировала во всех опросах общественного мнения, что же касается ее альянса, то здесь не все было так очевидно.³⁴ Ее партия вместе с Партией объединенных демократов (ПОД), возглавляемой бывшим спикером парламента Зурабом Жвания,³⁵ возникшей в результате внутреннего раскола СГГ, конкурировала за один и тот же электорат. Во время кампании 2002 г. Жвания попытался вывести СГГ из президентского блока.³⁶ Борьба, в конце концов, завершилась в суде, победу одержало про-шеварнадзевское крыло, возглавляемое

³² Нино Бурджанадзе родилась в Кутаиси. Ее отец Анзор Бурджанадзе был известным советским аппаратчиком и, как утверждают, близким другом президента Шеварднадзе. Она была членом парламента избранного в 1995 и в 1999 и стала спикером в ноябре 2001 г.. В 2000-2001 она была председателем парламента комитета по международным делам. С 2000 года она стала вице президентом парламента ассамблеи ОБСЕ.

³³ 6 августа 2003 она заявила: "Я абсолютно уверена, что людям не нужна электроэнергия ценой независимости", Johnson's Russia List, <http://www.cdi.org>.

³⁴ См опросы общественного мнения (основанных на небольшой выборки в маленьких регионах) опубликованных в *Alia*, 30 October 2003, p. 4., *Rezonansi*, 22 August 2003, p. 1, *Alia*, 24-25 July 2003, p. 1, *Alia*, 18-19 September 2003, p. 3, *Civil Georgia*, 20 September 2003 (<http://www.civil.ge>), *Akhali Versia*, 22-28 September 2003, p. 3.

³⁵ Жвания был спикером парламента с 1995 до ноября 2001, когда он выступил в поддержку независимой телевизионной станции Рустави 2. Выпускник биологического факультета Тбилисского государственного университета, он участвовал в движении зеленых с 1988 и работал в парламенте с 1992. Он был генеральным секретарем СГГ с 1993 по 1997 и оставался одним из лидеров этой партии до 2001 года, когда он порвал с Шеварднадзе и создал ПОД. Жвания является крестным отцом бывшего губернатора Квемо Картли Левана Мамаладзе, который оставался лидером СГГ.

³⁶ Главными лидерами альянса являются в основном бывшие министры или спикеры или заместители спикера парламента.

³¹ Интервью МГПК, сентябрь 2003.

Леваном Мамаладзе, и Жвания был вынужден создавать свои собственные политические силы с нуля. ПОД сосредоточила свое внимание на социальных и экономических вопросах, добиваясь значительного увеличения минимальной заработной платы и призывая к прозападной внешней политике. "Международное общество за честные выборы и демократию" (МОЧВД) и "Группа Глобальная Стратегия" поместили альянс Бурджанадзе-Демократы на четвертое место, соответственно с 10 и 8 процентами голосов.

Еще четыре партии представлены в старом парламенте и сыграли значительную роль в преобразованиях. Партия труда (Лейбористы) была основана в 1995, она не имеет когерентной структуры и полностью зависит от ее харизматического лидера, Шалвы Нателашвили.³⁷ Тем не менее, ее социалистические идеи – бесплатное медицинское обслуживание, образование и общественные службы – принесли ей популярность среди большого числа бедных граждан и позволили получить почти все, что оставалось от коммунистического электората.³⁸ Она одержала победу в выборах городского совета Тбилиси в 2002 году, но, что удивительно, уступила председательство Саакашвили³⁹. Источник финансирования партии остается неясным, но многие связывают его с ключевым членом партии, бывшим министром связи

Придоном Инджия⁴⁰. Партия заняла третье место в опросе 2003 г.: "Честные Выборы" дали ей 17 процентов, а "Глобальная Стратегия" - 14 %.

"Союз Демократического Возрождения" был основан в Аджарии в 1992 г. главой Верховного Совета Аджарии Асланом Абашидзе, но распространился на всю страну. Активисты утверждают, что она никогда не была чисто аджарской партией.⁴¹ "Союз Демократического Возрождения" получил четыре места в парламенте в 1992 г., 32 в 1995 г. и 58 в 1999.⁴² Он позиционировался в качестве оппонента режиму Шеварднадзе; это привлекло к нему немало звонистов западной Грузии и Квемо Картли, которые считали Абашидзе лучшим приемником Гамсахурдии. Основной лозунг "Возрождения" основан на репутации Абашидзе, архитектора успешного экономического развития автономной республики.⁴³ Трудно сказать, являлся ли "Союз Возрождения" истинно оппозиционной партией, аджарское руководство всегда умело договориться с властями Тбилиси, а в прошлом и с пророссийскими силами, такими как "Социалистическая партия" (которая была частью про-президентского альянса в 2003г.). Действительно, именно объявление результатов выборов по Аджарии послужило той искрой, которая взорвала ситуацию и в конечном счете свергла Шеварднадзе; между тем МОЧВД приводило данные о 8 процентах, набранных "Союзом Демократического Возрождения", а "Глобальная Стратегия" утверждала, что он едва достиг семипроцентного барьера, официальные данные превышали эти цифры в три раза, уступая только дутым результатам самого СГГ.

"Партия новых правых" (ПНП) была создана в начале 2001 г. бывшими членами СГГ, под

³⁷ J. Devdariani, "Reformists vie to establish power base in Georgian Local Elections", Eurasianet.org., 29 May 2002. Шалва Нателашвили был членом парламента в 1991-1992, 1992-1995 и 1995-1999. Он является автором нынешней конституции. Будучи юристом по образованию, он закончил аспирантуру при Дипломатической академии Министерства иностранных дел СССР в 1989. Он был членом СГГ и главой правового комитета парламента в 1992-1995. Он возглавлял Лейбористскую фракцию в парламенте, избранном в 1995.

³⁸ Интервью МГПК, сентябрь 2003. В телефонном опросе, проведенном "MGM" в различных регионах и опубликованном *Alia* 18 сентября 2003, лейбористская партия лидировала в большинстве регионов. Тем не менее, ее преимущества не были столь очевидными в подобном же опросе проведенном в конце октября и опубликованном 30 октября 2003.

³⁹ Саакашвили и Нателашвили, как и их партийные активисты, часто пытались дискредитировать друг друга путем указания на секретное сотрудничество с Шеварнадзе.

⁴⁰ Утверждают, что Инджия приобрел благосостояние за счет своего министерского поста, используя свое служебное положение, он создал сеть мощных компаний, которые взяли под контроль бизнес в области коммуникаций в Грузии. <http://www.freedomhouse.org>. Против него было возбуждено уголовное дело, но прокурор не смог убедить парламент лишить его депутатской неприкосновенности.

⁴¹ Интервью МГПК, июль и август 2003.

⁴² OSCE/ODIHR, "Georgia Parliamentary Elections 31 October & 14 November 1999, Final Report", Warsaw, 7 February 2000. The ODIHR is the OSCE's Office for Democratic Institutions and Human Rights.

⁴³ Интервью МГПК, июль и август 2003.

руководством Давида Гамкрелидзе,⁴⁴ который вышел из правящей партии и создал новую парламентскую фракцию в 2000 г. Она зависит от ресурсов известных представителей бизнеса, таких как Леван Гачечиладзе, председатель грузинской вино-водочной компании (ГВК). Она имеет тринадцать членов в старом парламенте, все, кроме одного, беглецы из СГГ.⁴⁵ В 2003 году партия едва прошла в парламент, данные "Честных Выборов" совпадали с официальными данными и едва поднимались над семипроцентным барьером, а "Глобальная Стратегия" приводила еще меньшие цифры.

«Промышленность Спасет Грузию» ("Промышленники") - это партия, которую возглавил пивной магнат Гоги Топадзе и поддержали другие известные предприниматели, например парламентарий Левана Пирвели, имеющий интересы в энергетическом секторе.⁴⁶ Основанная в 1998 бизнесменом, обласканным президентской поддержкой, партия вошла в парламент в 1999, имея пятнадцать мест. Во внешней политике партия придерживается прорусской ориентации, что ставит ее близко к "Союзу Возрождения" и некоторым членам проправительственной коалиции. МОЧВД и "Группа Глобальная Стратегия" расценивали их результаты 2003 года как, соответственно, 5 и 3 процентов.

А. СВОБОДНЫЕ И ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ?

Широкое использование мошеннических методов во время местных выборов 2002 г.⁴⁷ показало острую необходимость нового закона о выборах и формирования новой Центральной Избирательной Комиссии, которые отражали бы меняющийся политический ландшафт.

В конце 2002 международное сообщество создало Посольскую Рабочую Группу (ПРГ) и Техническую Рабочую Группу (ТРГ) с целью помощи в проведении свободных и честных выборов в 2003.⁴⁸ Вместе с тем переговоры между грузинскими политиками по поводу нового закона о выборах и состава ЦИК зашли в тупик. Парламентские сессии нередко завершались бойкотом и отсутствием кворума. 3 июня 2003 ведущие оппозиционные политические партии организовали компании протеста перед парламентом в Тбилиси и других городах, требуя незамедлительных и быстрых реформ ЦИК. К лидерам оппозиции присоединилась спикер Бурджанадзе, которая пыталась найти консенсус между всеми политическими силами.

Визит бывшего Государственного секретаря США Джеймса Бейкера в июле стал решающим фактором. Старый друг Шеварднадзе, Бейкер опубликовал руководство к свободным и честным выборам, снабдив их также десятью рекомендациями. В соответствии с ними комиссии всех уровней, включая ЦИК, должны иметь пятнадцать членов: пять от про-президентского лагеря, девять от оппозиции и председателя, назначаемого ОБСЕ. Несмотря на предварительное соглашение во время визита Бейкера, только 5 августа парламент согласился на следующее распределение мест оппозиции: три "Союзу Возрождения", два места для партии "Промышленников" и по одному "Лейбористам", "Объединенным Демократам", "Национальному Движению" и "Новым Правым". Оппозиционные фракции утверждали, что решение нарушает принцип паритета и может привести к альянсу между правительством, "Союзом Возрождения" и "Промышленниками", которые могут получить под свой контроль две трети мест.⁴⁹

Другой большой проблемой оставалось председательство в ЦИК. Желая

⁴⁴ Бывший член парламентского комитета по здравоохранению и социальной службе а также бывший член городского совета Тбилиси, Давид Гамкрелидзе владеет крупнейшей страховой квази монопольной компанией в Грузии «Алдаги».

⁴⁵ См. вебсайт Новых правых, <http://axlebi.com/>.

⁴⁶ См. Статьи на <http://www.dossier.ge>.

⁴⁷ "Местные выборы в Грузии разочаровывают, заявляет Конгресс Совета Европы", 3 июня 2002. <http://press.coe.int>. В 2002 имело место массовое мошенничество на каждом этапе, начиная от регистрации и кончая подсчетом, от местного до национального уровня.

⁴⁸ Дипломаты, гражданское общество, общественные активисты и политические эксперты из США, Великобритании, Франции, Германии, Турции, Нидерландов, Италии, Греции, Израиля, Чехии, Румынии, а также ПРООН, ОБСЕ, Совет Европы и ЕС регулярно встречались с тех пор, с целью заставить парламент внести немедленные улучшения в электоральный процесс.

⁴⁹ Civil Georgia, "Rule on CEC Composition Causes Controversy", posted on 5 August 2003.

продемонстрировать местное руководство процессом, ОБСЕ стремилась избежать полной ответственности за управление выборами, как это было в Боснии и Косово. Дипломаты утверждали, что в отличие от балканских стран, Грузия не находится в постконфликтной ситуации. Россия призывала своих коллег по ОБСЕ воздержаться от вмешательства во внутренние дела Грузии. В результате было решено довериться готовности правительства организовать более честные выборы, чем в 1999 г.⁵⁰

Тем не менее, ОБСЕ и Совет Европы должны были выбрать широко приемлемых кандидатов из списка в 26 человек. 31 августа, после длительных консультаций с Шеварднадзе, политическими партиями и гражданским обществом, международные организации назвали Шеварднадзе три имени: Давид Усупашвили, адвокат; Вагтанг Хмаладзе, член парламента и один из авторов нового закона о выборах; и Нана Девдариани, уполномоченный по правам человека. 1 сентября Шеварднадзе назначил Девдариани.⁵¹ Некоторые из лидеров оппозиции, включая Бурджанадзе, были разочарованы по причине старых связей Девдариани с Социалистической партией, входящей в про-президентский альянс.⁵²

Хотя в результате усилий, продолжающихся в течении года, и был достигнут некоторый прогресс, по крайней мере по закону о выборах и по составу ЦИКа, было ясно что массовые подтасовки оставались возможными.

В. ДЕНЬ ВЫБОРОВ И ПОСЛЕ

Как избирательная компания, так и сами выборы 2 ноября были хаотичными. Процедурных оплошностей было множество; была путаница в списках избирателей, неразбериху усугубляли постоянно меняющиеся, неясные и часто противоречивые инструкции из ЦИК. Постоянно проходила

информация о многочисленных погромах на избирательных участках, нарушениях процедуры и случаях насилия по отношению к наблюдателям за выборами, имевших место по всей стране. Предварительные выводы наблюдательной миссии ОБСЕ утверждали: «Парламентские выборы 2 ноября в Грузии не соответствовали ни обязательствам перед ОБСЕ, ни международным стандартам демократических выборов».⁵³

Несмотря на все усилия донорских организаций обеспечить наличие точных списков избирателей, проблема не была преодолена.⁵⁴ Бейкер призвал грузинские власти опубликовать точные избирательные списки на каждом избирательном участке а также посредством Интернет до 1 сентября. Первые списки были опубликованы лишь в начале октября и сразу подвергнуты критики как неточные и содержащие простор для манипуляции и мошенничества.⁵⁵ Несмотря на это, оппозиционные партии объединили свои усилия для улучшения списков и максимально точного представительства избирателей.⁵⁶ Тем не менее, за неделю до выборов стало очевидно, что полный переход на компьютерные данные невозможен и ЦИК почти единодушно принял решение о возвращении к старым методам рукописных списков, не подлежащих заблаговременной публикации.

Неудивительно, что неточные избирательные списки оказались одним из самых больших

⁵³ "Statement of Preliminary Findings and Conclusions", OSCE/ODIHR, OSCE PA, Council of Europe PA, European Parliament, Tbilisi, 3 November 2003.

⁵⁴ 26 февраля 2003 президент Шеварднадзе издал указ «Об улучшении избирательной системы Грузии и мерах по обеспечению честного проведения парламентских выборов 2003», в котором Министерству внутренних дел поручалось собрать национальные данные по избирателям. Помощь ЦИК в компьютеризации избирательных списков оказывал Международный Фонд Избирательных Систем (МФИС). Более 600 человек на 100 компьютерах работали на процессом введения данных.

⁵⁵ Как уверяли оппозиционные партии, в списках содержались не менее 600 тыс. уже умерших людей, между тем как 30 процентов законных избирателей оказались не включены. См.: www.civil.ge, "Неразбериха в избирательных списках", опубликованная 10 октября 2003 г..

⁵⁶ Интервью МГПК с Василием Маглаперидзе, кандидатом района Сабуртало в Тбилиси, октябрь 2003.

⁵⁰ Как заметил западный дипломат «Основной критерий для нас это то, что эти выборы лучше организованы чем предыдущие», Интервью МГПК, сентябрь 2003.

⁵¹ Нана Девдариани, журналист по профессии, перед тем как быть избранной уполномоченным, была лидером Социалистической партии в 1999-2000.

⁵² Civil Georgia, "Public Defender Becomes CEC Chairperson", posted on 1 September 2003.

проблем, оставив многих избирателей без права выбора⁵⁷. Исключение составила только Аджария, в которой имело место заметное увеличение зарегистрированных избирателей с 1990, более 90 % которых проголосовали за "Союз Возрождения" Абашидзе.⁵⁸ Согласно телевизионным новостям, десятки тысяч людей не смогли найти своих имен в избирательных списках, включая и тех, которые были в предварительных компьютерных списках. Зато, они нашли там имена своих умерших родственников и знакомых. Противоречивые инструкции ЦИК – одни только инструкции по спискам менялись дважды – еще больше осложнили ситуацию.

Выборы ознаменовались также бесчисленными ссорами и серьезными нарушениями. Местные наблюдатели за ходом выборов, включая МОЧВД и "Ассоциацию молодых юристов Грузии" (АМЮГ) свидетельствовали о многочисленных нарушениях по всей стране, в особенности в Квемо Картли и Аджарии. Наблюдатели МОЧВД не были допущены на избирательные участки нескольких регионов и подверглись физическому насилию в г.Ткибули (Имеретия). Два наблюдателя были задержаны полицией в Аджарии, один из которых был подвергнут трехмесячному предварительному заключению по решению местного суда и до сих пор остается лишенным свободы. Главным нарушением, о котором свидетельствует пресса, МОЧВД и АМЮГ, были многочисленные случаи повторного голосования представителями сил безопасности,⁵⁹ которые всячески демонстрировали власть, предположительно в целях «предотвращения беспорядков». Министерство внутренних дел разместило части

быстрого реагирования в Рустави, Мцхете и Зугдиди, Министерство государственной безопасности объявило об обнаружении большого склада оружия около Мцхеты, предназначенного для вооруженных атак и возможного переворота во время выборов.

Миссия ОБСЕ пришла к выводу, что многочисленные нарушения «создали обстановку неуверенности и недоверия, поставили вопрос о наличии желания и способности грузинского правительства и парламента вести нормальный избирательный процесс».⁶⁰ Задержки имели место и после выборов. Не был соблюден четырехдневный срок объявления предварительных результатов, что дало повод для слухов о тайных переговорах между политическими силами. Это вызвало протест со стороны Национального движения и Бурджанадзе-Демократов, которые, основываясь на параллельном подсчете голосов⁶¹ МОЧВД обвинили власти в массовых махинациях. Вечером 4 ноября силы оппозиции обратились к 10 тысячной демонстрации с балкона городского собрания. Зураб Жвания объявил о создании «Объединенного фронта оппозиции» в составе партий Национального движения, Бурджанадзе-Демократов и «Эртоба» (Единство). Наиболее агрессивную риторику позволял себе Саакашвили, он угрожал массовым национальным протестом, если только не будет признана победа оппозиции. Другие предполагаемые оппозиционные партии хранили молчание.⁶²

Результаты обнаружения выборов в Аджарии 6 ноября определили дальнейший ход событий. "Союз Возрождения" лидировавший на нескольких этапах оказался на втором месте, а "Национальное движение" Саакашвили - на третьем. Это спровоцировало круглосуточную демонстрацию перед парламентом,

⁵⁷ "Грузинские парламентские выборы 2003 г.", Заявление LINKS, 3 ноября 2003 г..

⁵⁸ О проблемах с процедурами выборов в Аджарии см. ниже. Аджарские власти составили избирательные списки для автономной республике, но не представили их ЦИК и проигнорировали все сроки.

⁵⁹ Во время выборов эти силы были приведены в состояние повышенной боевой готовности и хотя ЦИК запретил им голосовать за мажоритарных кандидатов иначе как на своем собственном участке, это решение было нарушено в последний момент окружным судом Тбилиси, который разрешил включить несколько сот военных и полицейских в дополнительные списки. Как свидетельствуют наблюдатели и средства массовой информации, военные и полицейские голосовали несколько раз на различных участках.

⁶⁰ "Statement of Preliminary Findings and Conclusions", OSCE/ODIHR, OSCE PA, Council of Europe PA, European Parliament, Tbilisi, 3 November 2003.

⁶¹ По данным параллельного подсчета МОЧВД: НД получило 26.2 процента, ЗНГ 18.9 процентов, Лейбористы 17.3 процента, Бурджанадзе-Демократы 10.15 процентов, Возрождение 8.1 процентов, Новые правые 7.9 процентов и Индустриалисты 5.2 процентов. Предварительное заявление Честных Выборов относительно парламентских выборов 2 ноября 2003.

⁶² "В Грузии зреет движение протеста", новости BBC, 5 ноября 2003 г..

организованную Национальным движением и Бурджанадзе-Демократами. Их требования казались различными, первые требовали от властей признать победу оппозиции, последние призывали к новым выборам. Бурджанадзе-Демократы также заявляли, что будут бойкотировать новый парламент.

После неудачной попытки переговоров с лидерами оппозиции и перед лицом многотысячной демонстрации в Тбилиси, Шеварднадзе уехал в Батуми, столицу автономной республики Аджария с целью заключения союза с Абашидзе против общего врага Саакашвили. Абашидзе, в качестве представителя Шеварднадзе, затем проследовал в Армению, где встретился с министром обороны России, потом в Баку и Москву с целью поиска поддержки для президента. Союз Шеварднадзе-Абашидзе был также очевиден в Тбилиси. Как только оппозиция объявила перерыв в компании протеста с целью создания «комитетов неповиновения» по всей стране, улицы перед парламентом были заполнены проправительственными силами: "Союзом Возрождения", "Промышленниками" и пропрезидентской коалицией "За Новую Грузию". Они предполагали оставаться до созыва парламента, лишая оппозицию площадки для протестов, но при этом рискуя вызвать конфронтацию.

Через две недели после начала компании протестов, компромисс становился все менее возможен. Президент Шеварднадзе игнорировал требования оппозиции и созвал первую сессию парламента через два дня после объявления окончательных результатов⁶³ 20 ноября. Саакашвили собрал своих сторонников по всей стране и направил их в столицу – Тбилиси. Десятки тысяч собрались 22 ноября на площади Свободы перед тбилисским муниципалитетом с одним только требованием: отставка Шеварднадзе. Лидеры оппозиции и президент были согласны лишь в том, что решающим являлся собрание нового парламента.

Сессия должна была начаться в 16.00 с обращения Шеварднадзе. Площадь Свободы была заполнена мирными демонстрантами, которые умудрились продвинуться к государственной канцелярии без сопротивления полиции. Новый парламента собрался в 17.00, Шеварднадзе открыл сессию, но не успел закончить свою речь, Саакашвили со своими сторонниками ворвался в зал. Президент был вынужден удалиться в сопровождении своей охраны и сессия прервалась.

Сразу после парламента, митингующие захватили Государственную канцелярию. Шеварднадзе не собирался легко сдаваться и ввел чрезвычайное положение. Лидеры оппозиции призвали новые подкрепления в защиту свободы, а Бурджанадзе, как спикер действующего парламента, объявила, что Шеварднадзе оставил свою должность и она становится главой государства. Протест проходил мирным путем и объявление чрезвычайного положения, призванное подавлять, возымело противоположное действие. Министры обороны и внутренних дел восхваляли Шеварднадзе за неприменение силы. Становилось ясно, что поддержать чрезвычайное положение невозможно, поскольку все большее число подразделений этих министерств переходили на сторону митингующих.

Как посол США, который несколько раз в день посещал Государственную канцелярию, по мере разрастания кризиса, так и российское руководство, которое также внимательно следило за ситуацией (президент Путин и Шеварднадзе ежедневно разговаривали по телефону), умножили свои усилия по поиску мирного решения. Наиболее драматичным выглядел неожиданный ночной прилет Игоря Иванова, российского министра иностранных дел, который осуществил, таким образом, рекогносцировку новой политической расстановки сил (Россия не была хорошо знакома с тремя основными лидерами оппозиции) и выступил в качестве посредника. На следующий день, 23 ноября он несколько раз встретился с президентом и лидерами оппозиции и настоял на встрече Саакашвили и Жвания с Шеварднадзе, что завершилось отставкой президента. Внимательный наблюдатель отметил:

Не то чтобы иностранные державы сознательно столкнули Шеварднадзе,

⁶³ Опубликованные окончательные результаты давали президентскому блоку «За Новую Грузию» 38 из 150 пропорционально распределяемых мест; Возрождению 33; Национальному Движению Саакашвили 32; Лейбористам 20; Бурджанадзе-Демократам 15; Новым правым 12.

просто никто не поддержал его, полагая, что его отставка скорее упростит, чем усложнит ситуацию. Двусмысленность роли России относительно Шеварднадзе помогла оппозиции сместить непотопляемого президента.⁶⁴

IV. УТВЕРЖДАЯ ПРИЕМСТВЕННОСТЬ ВЛАСТИ

A. СТАБИЛЬНОСТЬ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Режим Шеварднадзе контролировал ситуацию на трех уровнях: формально-правовой уровень, включая государственные структуры, которые в соответствии с конституцией наделяли исполнительную власть широкими полномочиями; теневой уровень, который сочетал личные связи и феодальные союзы; третий, еще менее видимый уровень, тесно связанный с организованной преступностью. Ключевыми звеньями были те, которые контролировали власть или виды деятельности, приносящие доход. Вплоть до своей отставки, в их число входили: сам Шеварднадзе, основные министры (госминистр, министры внутренних и иностранных дел, обороны и национальной безопасности), совет национальной безопасности, прокуратура, парламентарии ориентированные на Шеварднадзе. Эти люди, или институты были опорой системы. Тот факт, что президент был изолирован от принятия решений, дает основание усомниться в преданности ряда министров в последние дни. Даже если они и хотели дать совет, они не смогли бы это сделать, поскольку он был изолирован родственниками и традиционными союзниками.⁶⁵

Некоторые из этих людей объявили о своем желании остаться и обеспечить мирный переход власти. Среди них секретарь национального совета безопасности, Тедо Джапаридзе, который был назначен временным министром иностранных дел 29 ноября⁶⁶ и глава государственной канцелярии Петре Мамрадзе. Оба известны как сторонники Шеварднадзе и сбалансированной политики по отношению

⁶⁵ Несколько советников президента описали эту изоляцию прессе, после отставки Шеварднадзе.

⁶⁶ Тедо Джапаридзе, родился в 1946 г., закончил факультет западно-европейских языков и литературы Тбилисского государственного университета. Между 1972 и 1989 работал в Министерстве иностранных дел советской республики Грузия. С 1992 по 1994 работал советником президента Грузии. С 1999 по 2002 был послом Грузии в в США, Канаде и Мексике. В 2002 г. стал секретарем совета национальной безопасности.

⁶⁴ J. Devdariani, "Russia's guarded watchfulness", Civil Georgia, 29 November 2003.

США и России. Министр внутренних дел, главная опора прежнего режима и организатор манипуляций с выборами, был не прочь остаться, но ушел по настоянию временного президента.⁶⁷

В течение нескольких дней, контроль над силами безопасности перешел к заместителям министров, исключая министра обороны Тевзадзе, который сохранил свой пост. Поскольку временный президент не может напрямую назначать министров, отражающие новые обстоятельства назначения были одобрены парламентом 27 ноября. Жвания стал государственным министром, а Гия Барамидзе, лидер ПОД, министром внутренних дел. Такие структуры как силы министерства юстиции, часть государственной гвардии, (отвечающая за президентскую безопасность), элитный армейский батальон Гулия, армейские батальоны из Зугдиди и Шавнабада заявили о своей поддержке оппозиции задолго до ее прихода к власти. Некоторые из дипломатов, такие как посол Грузии в Совете Европы, призвали Шеварднадзе уйти в отставку.⁶⁸

Некоторые из чиновников немедленно уволились или потому, что зависели от Шеварднадзе или потому, что не хотели работать с новыми лидерами. Многим пришлось уйти под давлением, как, например, государственному министру Джорбенадзе, его заместителю Исакадзе и губернатору Имеретии Шашиашвили.

Время покажет, приведет ли их отставка к распаду криминальных структур, зачастую связанных с правоохранительными органами,⁶⁹ однако следует избегать слишком крупных замен в бюрократии, по крайней мере до новых выборов, поскольку в противном случае может пострадать стабильность переходного периода.

⁶⁷ *Caucasus Press*, 24 November 2003.

⁶⁸ *Ibid.*, 23 November 2003.

⁶⁹ Некоторые из похищений (обычно вскоре раскрытых) в районе Ингури относят к самим правоохранительным органам. С мая 2003 из тюрем Рустави и Тбилиси таинственно исчезли около 150 заключенных, лишь немногие из них были схвачены.

В. БЛОК СТАРОННИКОВ ШЕВАРДНАДЗЕ

С начала 2002 г. новые силы оппозиции, которые выросли из ответвлений правящей партии президента Шеварднадзе Союз Граждан Грузии (СГГ), стали бросать все более смелый вызов господствующей элите.⁷⁰

Правительство стало похоже на семейный бизнес: 36 процентов чиновников в 1997 г. (и 41 процент в 1999) были родом из Гурии, родного района Шеварднадзе, хотя его население составляет только 3 процента.⁷¹ Пропрезидентские партии, выражавшие интересы различных государственных структур, группировались вокруг президента и его семьи. Поддержка шла от двух категорий лиц: старшего поколения, бывшей коммунистической номенклатуры, и молодого, которое получило должности в обмен на преданность старой гвардии. Начиная с 2001, правящая партия теряла молодых членов, переходящих в оппозицию. Те, кто остались, боролись за то, чтобы стать его преемниками внутри СГГ.⁷²

Избирательный блок Шеварднадзе "За новую Грузию" (ЗНГ) возглавлял бывший государственный министр Важа Лорткипанидзе и поддерживал медиа магнат Бадри Патаркацишвили.⁷³ Стремясь преодолеть 7 процентный парламентский барьер, в пропрезидентский блок помимо самого СГГ, вошло несколько малых партий.⁷⁴ Все они

⁷⁰ Союз Граждан Грузии (СГГ) был основан в 1993. Его главная цель стабильность в стране и интеграция в международные организации.

⁷¹ K. Kikabidze and D. Losaberidze, "Institutionalism and Clientelism in Georgia", UNDP Discussion Paper, Tbilisi, 2000.

⁷² Внутри СГГ, существуют различные группы со своими лидерами, наиболее значительными из них являются: государственный министр Автандил Джорбенадзе; бывший губернатор Квемо Картли, Левам Мамаладзе; мэр Тбилиси Иване Зоделава.

⁷³ Бадри Патаркацишвили, прежняя правая рука российского олигарха Бориса Березовского, объявлен в розыск в России. Сначала он объявил о своей поддержке Партии новых правых, затем, апреле 2003, Объединенных демократов, затем объединился с Шеварднадзе.

⁷⁴ Национально демократическая партия (НДП), возглавляемая Ириной Саришвили-Чантурия, Социалистическая партия, лидер которой, Вахтанг Рчеулишвили был заместителем спикера парламента, Партия зеленых и Христианско-демократическая партия

оказались теперь перед лицом серьезной опасности по причине их участия в коррумпированной системе. Однако они приобрели такую политическую и экономическую власть, благодаря приватизации, злоупотреблению властью, доходам от бизнеса и контрабанды, что их внезапный уход со сцены маловероятен. Тем не менее, теперь они не смогут мобилизовать свой административный ресурс в местных органах, в полиции, в органах безопасности и образования, после того как была обезглавлена «великая государственная машина распределения».⁷⁵ Лидеры оппозиции были бы не прочь занять их место, но это должно быть сделано законно. Следует избегать необоснованного захвата официальных должностей.

С. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ЦЕЛОСТНОСТЬ

1. Аджарский фактор

Ситуация в автономной республике Аджария является в некотором смысле парадоксальной. С момента прихода к власти Аслана Абашидзе⁷⁶ в

(во главе с Важей Лордкипанидзе), были активными членами блока. Гия Чантурия, бывший посол в Азербайджане и председатель грузинской международной нефтяной корпорации, и Акакий Чхаидзе, глава администрации железнодорожных дорог (который создал Партию шелкового пути) поддержали блок с весны 2003. Тамаз Надарейшвили, председатель абхазского правительства в изгнании, который более или менее контролировал голоса внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в стране, в конце концов вошел в правительственный альянс, после флирта с оппозицией в начале сентября 2003. Несколько недель спустя ЗНГ публично объявила еще несколько имен сторонников, такие как радикальный националист Гурам Шарадзе (глава партии «Родина, язык, вера»), а также начальник генерального штаба грузинских вооруженных сил, генерал-лейтенант Джонни Пирцхалаишвили (который вышел в отставку с целью выборов в парламент).

⁷⁵ Sophico Sichinava, "Political Fuss or Georgia on the Crossroads", *Monthly International Scientific Popular Magazine*, January 2003. <http://www.mmeconomics.com.ge/arc/2000/jurnali%202003/nomer1/art2.htm>.

⁷⁶ Бывший советский аппаратчик, получивший образование в Батуми, Аслан Абашидзе был заместителем спикера грузинского парламента (1992-1995) и одной из наиболее значительных политических личностей в стране. Он был членом парламента до 1999, председателем аджарского Верховного Совета с 1991 и также является председателем Партии

1990 значительных успехов в политической прозрачности не наблюдалось, но он пользуется немалой общественной поддержкой⁷⁷ благодаря его очевидной решимости осуществлять развитие экономики региона.

Семья Абашидзе и Гогитидзе монополизировали всю власть в Аджарии: по свидетельству грузинских политологов в 2000 году восемь из четырнадцати чиновников исполнительной власти, 43 из 80 членов законодательной власти и двое из восьми должностных лиц в верхних эшелонах местной власти были близкими родственниками Абашидзе.⁷⁸ Отношения между Аджарией и Тбилиси остаются напряженными, регион остается в значительной степени автономным и, как некоторые считают, «полусепаратистским» (удачное присутствие российской военной базы близ Батуми усиливает этот аргумент).⁷⁹ Аджария постоянно спорит с центральными властями по поводу бюджета. Батуми утверждает, что республика стала жертвой решения Тбилиси от декабря 2002 г. перенаправить значительную часть торгового потока; раньше он шел из Турции в Грузию через Аджарию, а теперь минует автономную республику. Турецкие суда с грузовыми фурами, заходят теперь в Поти, порт на грузинском побережье к северу от Аджарии. Поскольку главный официальный доход Аджарии происходит из таможенных сборов, Батуми рассматривает этот шаг как сознательное

Демократического Возрождения. Он был кандидатом в президентских выборах 2000, но снял свою кандидатуру «под косвенным нажимом Эдуарда Шеварднадзе через Азербайджан и Турцию». Интервью МГПК с Асланом Абашидзе, Батуми, Август 2003. Харизматический и хорошо образованный он легко завоевывает симпатии большинства гостей теплым и дружеским гостеприимством. Он является последним должностным лицом оставшимся со времен Гамсахурдия, что принесло ему значительную поддержку со стороны звиадистов и других традиционных врагов президента Шеварднадзе. Абашидзе является постоянным предметом западной критики за нарушения прав человека, связь с организованной преступностью и коррупцию; он считает себя мишенью организованной из Тбилиси словесной травли. Он пережил две попытки покушения.

⁷⁷ Результаты выборов в Аджарии, где правящая элита обычно получает от 80 до 95 процентов голосов, несколько напоминают результаты советских времен.

⁷⁸ Kikabidze and Losaberidze, op. cit., p. 20.

⁷⁹ "[A] Jarring Relations", Daan van der Schriek, *Transitions Online*, 23 October 2003.

действие по ослаблению Аджарской экономики.⁸⁰

Проправительственные силы поддержали и другие инициативы, направленные против экономики Аджарии. Медиамагнат Бадри Патаркацишвили предпринял массивные инвестиции в развитие морского курорта Уреки, который будет непосредственно конкурировать с соседним аджарским городом Кобулетом.⁸¹

В Аджарии происходят внутренние изменения. В июле 2003 Абашидзе сместил региональное правительство по причине не целевого расходования бюджета.⁸² Грузинская пресса распространяла слухи о том, что это было не более чем прикрытие для увольнения министра безопасности, Сосо Гогитидзе, влиятельного лидера клана и брата недавно умершей жены Абашидзе. Трудно поверить в эти слухи – Гогитидзе все еще остается на месте через пять месяцев после своей предполагаемой отставки – но это может означать напряженность внутри правящей элиты в Аджарии.

Поскольку избирательные махинации в Аджарии обыкновенно предпринимались лидерами местных кланов, усердствующими в свидетельствах своей верности Абашидзе, его "Союз Демократического Возрождения" попытался придать максимум централизации этому процессу и поставить под жесткий контроль избирательные комиссии. Ясно, что утрата контроля над участковыми и районными комиссиями могла бы означать снижение числа голосов в пользу "Союза Возрождения". Некоторые оппозиционные партии, такие как "Объединенные демократы" и "Национальное движение", достаточно оптимистично взирали на свои избирательные штабы в Батуми летом.⁸³ Давид Бердзенишвили, председатель "Республиканской партии" и член "Национального движения" даже боролся за место в парламенте в Батуми.⁸⁴ Тем не менее 23 октября демонстрация оппозиции вылилась в

яростное столкновение со спецслужбами, полицией и таинственными людьми в черном. На следующий день на трассе между Батуми и Тбилиси Бердзенишвили был сильно избит.

Было очевидно, что Аджария не потерпит политического соревнования. "Союз Возрождения" никогда не собирал менее 95 процентов голосов в автономной республике. Таинственность аджарских избирательных списков никогда не была понятна. В начале 1990г. было 216 тысяч зарегистрированных избирателей, эта цифра увеличилась на 19 тысяч к парламентским выборам 1995 г. и достигла 245 тысяч в 1999г. и более 280 тысяч в 2003.⁸⁵ Местные власти хвастались, что они имеют точные списки, но поскольку они никогда не публиковались и не отправлялись в ЦИК, проверить это невозможно. 2 ноября 2003 г. международным и местным наблюдателям разрешили следить за выборами. Предварительные результаты, опубликованные Ассоциацией Молодых Юристов Грузии (АМЮГ) опубликовавшая предварительные результаты, выразила сильную озабоченность в связи с махинациями.⁸⁶ Естественно не могло не вызвать подозрения 98 % явка для голосования в регионе, по сравнению с 50% в среднем по стране,⁸⁷ из которых 95 % поддержали "Союз Возрождения". Аджарские выборы были подвергнуты суровой международной критике.⁸⁸

Аслан Абашидзе еще не признал Тбилисскую революцию. Более того он объявил себя 7 ноября президентом и закрыл границы Аджарии, а также ввел чрезвычайное положение. Движение пассажирских поездов было приостановлено, хотя товарооборот разрешен, аджарские таможи работают со значительным опозданием, что может вызвать трудности для

⁸⁰ Интервью МГПК, Тбилиси, июль и август 2003 г..

⁸¹ 16 августа 2003 президент Шеварднадзе и ряд его министров приняли участие в церемонии открытия одного из зданий в Уреки.

⁸² "Adjara boycotting forthcoming elections", *The Messenger*, 17 July, 2003, p. 5.

⁸³ Интервью МГПК, Батуми, август 2003 г.

⁸⁴ Интервью МГПК, сентябрь 2003г..

⁸⁵ Civil Georgia, "Opposition Seeks for Votes in Ajara", posted on 20 October 2003. www.civil.ge.

⁸⁶ Как отмечалось выше, наблюдатель в Кабулети был избит полицией и подвергнут трехмесячному предварительному заключению. "Fair Elections Stand for the Protection of Observer's Rights", ISFED statement, 6 November 2003. По свидетельству ISFED наблюдатель был обвинен в хулиганстве.

⁸⁷ Основано на цифрах, предоставленных вебсайтом ЦИК: www.cec.gov.ge.

⁸⁸ "Statement of Preliminary Findings and Conclusions", OSCE/ODIHR, OSCE PA, Council of Europe PA, European Parliament, Tbilisi, 3 November 2003; U.S. Department of State Daily Press Briefing, 20 November 2003.

грузоотправителей из соседних государств, таких как Украина, Азербайджан и даже Туркменистан.

Большинство членов парламента от "Союза Возрождения" находились в Батуми, когда 25 ноября был созван старый парламент, и они бойкотировали то, что считали незаконным политическим маневром. Переговоры, тем не менее, начались с Зурабом Жвания и секретарем Совета национальной безопасности Тедо Джапаридзе. Аджарский максимализм мог бы означать новую территориальную потерю для Грузии. Поездка Абашидзе в Москву 26-27 ноября и его встречи с лидерами фактически независимых Абхазии и Южной Осетии вызвали серьезную озабоченность в Тбилиси. Его запрос об упрощении визового режима между Аджарией и Россией имел очевидной целью припугнуть временное руководство возможностью отделения, хотя официально он и отрицал это. Самое опасное это то, что в случае попытки силового решения, возникает опасность нового регионального конфликта, Временное руководство должно начать энергичный диалог с Абашидзе.

Хотя в последние дни Российские контакты с Аджарией были весьма двусмысленными, посредничество России могло бы стать важнейшим средством достижения успеха, особенно если США и ЕС смогли бы убедить Москву подписать совместную декларацию, призывающую к поддержке безоговорочного восстановления власти правительства Грузии на всей территории. Специальный посол ЕС на Кавказе мог бы также выступить в качестве посредника, поскольку ЕС не принимал заметного участия в падении Шеварднадзе.

2. Самегрело

Столица Самегрело Зугдиди является базой бывших сторонников мингрела Звиада Гамсахурдия. Этот беднейший в Грузии регион всегда оставался без внимания, как со стороны центральной власти, так и оккупирующих империй. В отличие от тбилисских аристократов, автономное княжество Самегрело предпочло остаться в стороне от Российской Империи и его крестьяне присоединились к оттоманской армии

во время крымской войны 1850-ых гг.⁸⁹ Этот исторический опыт дал толчок к росту регионального самосознания и стремление в случае необходимости прибегать к оружию.

Война 1991-1992 в соседней Абхазии имела огромное воздействие на Самегрело. Большинство грузин в предвоенной Абхазии были мингрелами и с 1992 г в регионе сосредоточилось около 100'400 внутренних перемещенных лиц из Абхазии.⁹⁰ Главные железнодорожные и шоссейные пути в Абхазию из Тбилиси лежат через Зугдиди, реку Ингури и Гали и используются контрабандистами и преступниками, которые греют руки на ситуации «ни мира, ни войны». Близость к Абхазии привела к очень нестабильной ситуации в Самегрело, на политической сцене которой, после обретения независимости, были представлены главным образом незаконные вооруженные отряды звиадистов и абхазские партизаны.

В середине 2003 г. две группы боролись за лидерство среди звиадистов: Ассоциация грузинских патриотов, основанная Бадри Зарандия,⁹¹ бывшим сторонником Гамсахурдии, и еще одна группа, под предводительством местного деятеля - Начкебия.⁹² Три основных партизанских отряда в регионе это "Лесные братья", во главе с Дато Шенгелия, "Белый легион" Зураба Самушия и группа Рузгена Гогохия. Все они ведут постоянную борьбу за контроль над контрабандой бензина, сигарет, металлолома и орехов. Каждая из них

⁸⁹ Suzanne Goldenberg, *Pride of Small Nations: The Caucasus and Post-Soviet Disorder* (London: 1994), p. 85.

⁹⁰ Цифры предоставлены КБООН, сентябрь 2003.

⁹¹ Бадри Зарандия был командиром в Зугдиди, когда тот находился под контролем сил Гамсахурдии во время попытки вернуть власть в 1993; он был арестован в 1994, приговорен к смерти и затем прощен президентом Шеварднадзе в 1997 г. Предполагается, что именно он стоял за похищением наблюдателя ООН в Зугдиди в феврале 1998 г. Он был сопредседателем "Союза Патриотов", группы, состоящей в союзе с остатками бывшего полувоенного формирования Мхедриони Джабы Иоселиани. Зарандия был застрелен 8 января 2003 г. в кафе Зугдиди двумя неизвестными лицами. Некоторые полагают, что он запросил слишком большое вознаграждение за помощь проправительственным силам в фальсификации итогов местных выборов 2002. Это не доказано судом и следствие продолжается.

⁹² Интервью МГПК, Зугдиди, август 2003 г..

контролирует свою собственную часть Самегрело.⁹³

Некоторые местные обозреватели полагают, что различные силовые министры Грузии делят между собой различные секторы на рынке контрабанды. По мнению активистов гражданского общества, руководство министерства безопасности вовлечено в сигаретный бизнес, министерство внутренних дел - в спекуляции с бензином. Руководители "Белого Легиона" беспрепятственно передвигались по Зугдиди и окрестностям с согласия местных властей.⁹⁴

Ситуация во время выборов оставалась взрывоопасной. С целью поддержания порядка в Зугдиди были размещены специальная полиция и войска министерства внутренних дел. Избирательные участки открылись поздно, а выборы проходили при свечах. Обозреватели полагают, что частные перебои с электричеством использовались для махинаций с бюллетенями.⁹⁵ Имели место значительные погрешности в избирательных списках, участковые избирательные комиссии (УИК) получили разрешение включить неучтенных людей в списки только в 18.00, за два часа перед закрытием, что вызвало дополнительную неразбериху.⁹⁶ Международное общество за честные выборы и демократию (МОЧВД) отмечает давление со стороны членов УИК в пользу определенных кандидатов. Средства массовой информации отмечали, что российские миротворцы, которые находятся в Абхазии с конца конфликта 1992-1993 гг. не дали возможности жителям района Гали перейти мост через Ингури и проголосовать в Зугдиди.⁹⁷

⁹³ Интервью МГПК, Зугдиди, август 2003 г. См. также: "An Impasse of Irresponsibility", *Transitions Online*, 23 October 2003.

⁹⁴ George Hewitt, Letter to the Editor, *Nezavisimaya Gazeta*, <http://www.apsny.org/hewitt19990315.html>, response to a letter published on 23 January 1999.

⁹⁵ Освещение дня выборов телеканалами Рустави 2 и Мзе. Использование перебоев с электроэнергией для махинаций с бюллетенями это хорошо известный во всем мире прием.

⁹⁶ "Elections Were Frustrated in Several Precincts in Samegrelo", *Rezonansi Newspaper*, 3 November 2003.

⁹⁷ "Russian Peacekeepers Hamper Residents of the Gali Region in Abkhazia to Vote at Parliamentary Elections", *Black Sea Press*, 3 November 2003.

Самегрело включилось в протест, когда Саакашвили прибыл в Зугдиди, чтобы собрать сторонников и организовать их поход на столицу. Был наспех сколочен альянс с лидером звиадистов Гурамом Абсандзе, который привел своих последователей в Тбилиси и был очень замечен во время демонстраций. В день отставки Шеварднадзе, Абсандзе вернулся в Зугдиди, занял здание местной администрации и провозгласил себя губернатором Самегрело. Для центральных властей было необходимо не допустить незаконный захват власти и в особенности сохранить этот взрывоопасный регион под контролем правительства, по этой причине следует высоко оценить решительность временного президента Бурджанадзе, которая быстро разрядила обстановку, назначив на этот пост Лери Читанава.

D. НОВЫЕ ПРЕЗИДЕНТСКИЕ И ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ

Грузия находится скорее в предконфликтной, а не постконфликтной ситуации. Международное сообщество должно предоставить значительную помощь, если только оно не хочет перехода политического кризиса в конфликт и распада страны. США, ЕС уже обещали помощь в организации президентских выборов 4 января 2004; другие доноры должны последовать этому примеру и оказать помощь также и в последующих парламентских выборах.

ОБСЕ придется отказаться от своей отстраненности, которую она демонстрировала в течение года до ноябрьских выборов и пойти, совместно с грузинскими властями, на создание "Специальных Сил по Проведению Чрезвычайных Выборов" (ССЧВ) для проведения президентских и парламентских выборов 2004 г. Эта организация должна получить самое высокое представительство включая, с грузинской стороны, министра внутренних дел и вновь назначенного председателя ЦИК Зураба Чиаберашвили, бывшего председателя МОЧВД. Международная Техническая рабочая группа, (ТРГ), созданная для поддержки ноябрьских выборов 2003 года должна возобновить свою работу и начать сотрудничество с ССЧВ. ОБСЕ/ОДИПЧ, Совет Европы и ЕС должны быстро направить международные силы в ССЧВ – включая русских, которые до сих пор не принимали

участия в существующих Посольской рабочей группе (ПРГ) и ТРГ. Офисы ССЧВ должны быть размещены в здании ЦИК, ССЧВ должно взять под свой контроль регистрацию выборщиков и председательствовать в большинстве избирательных комиссий на всех уровнях (центральные, участковые, районные).

ССЧВ должны будут определить точные сроки для каждого шага, от управления бюджетом до публикации списка избирателей. Необходима горячая линия для жалоб в отношении неточностей в списках и нарушений со стороны властей. Все это должно находиться внутри здания ЦИК и состоять из небольшой группы членов ЦИК, управляемых старшим советником из ОБСЕ/ОДИПЧ и подотчетной ССЧВ.

В рамках ССЧВ две рабочие группы профессионалов ОБСЕ/ОДИПЧ должны специально заняться выборами в Квемо Картли и Аджарии, где нарушения являются особенно значительными. Наконец, необходимо предпринять специальные меры, чтобы обеспечить право голоса сотрудникам правоохранительных органов и безопасности, но только один раз, на избирательном участке, при котором они несут службу в день выборов.

Параллельный подсчет избирателей и голосов, организованный коалицией МОЧВД сыграл решающую роль после ноябрьских выборов; действительно, Национальное движение черпало свою уверенность в победе именно из этих данных. Эта, спонсируемая США грузинская НПО должна продолжить свою работу сторожевого пса против мошенничества любого рода. Для этого необходима дополнительная финансовая помощь.

Создание подобных ССЧВ будет чрезвычайной мерой на внезапный и чрезвычайный политический кризис. Несмотря на демократическую ориентацию нового руководства, грузинское общество еще не готово к управлению приближающимися президентскими и парламентскими выборами. Риск нестабильности, связанный с угрозой бойкота выборов со стороны Аджарии и отказа Лейбористской партии участвовать в президентских выборах, слишком велик, чтобы страну можно было оставить на произвол судьбы. Сильное присутствие ОБСЕ могло бы

заполнить этот вакуум и представить грузинской администрации необходимую помощь.⁹⁸

В момент написания этих строк, неделю спустя после создания временного правления, срок новых парламентских выборов еще не установлен. Хотя Верховный суд отменил результаты пропорциональной части парламентских выборов 25 ноября, переходная власть еще не знает, что делать с результатами составительной части.⁹⁹ Это не может не беспокоить, поскольку президентские выборы не смогут полностью разрешить неопределенность власти в стране. Президентские выборы важны, но их результаты представляются очевидными, учитывая популярность Саакашвили, который допущен Бурджанадзе-Демократами к президентской гонке. Настоящим испытанием на политическую стабильность будет избрание нового парламента, именно здесь все политические силы предпримут все возможное и невозможное для умножения своего влияния, именно здесь потребуются надежная система защиты. Для проведения этих выборов, которые состоятся весной 2004 года, необходима исключительная международная помощь и внимание.

Е. НАВСТРЕЧУ БОЛЕЕ СБАЛАНСИРОВАННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

В отличие от соседнего Азербайджана, Эдуард Шеварднадзе отказался от идеи династической преемственности власти и способствовал

⁹⁸ Как свидетельствуют интервью МГПК, должностные лица грузинских выборов приветствуют этот уровень международного присутствия, особенно если в ходе выборов будут задействованы достаточные ресурсы.

⁹⁹ Грузинский парламент включает в себя 235 членов, 150 из них избираются на основе пропорционального голосования из национального списка кандидатов; именно эта часть была аннулирована Верховным судом. Из оставшихся 85, 75 выбираются по одномандатным округам, причем, если ведущий кандидат набирает менее одной трети голосов, назначаются второй раунд. Десять мест зарезервированы за мятежными провинциями, где пока невозможно провести выборы. Их продолжают занимать люди, которые получили их в ходе первоначальных выборов сразу после обретения независимости в 1991 г.. Конституция предусматривает и верхнюю палату, но она фактически бездействует в связи с абхазским и южно осетинским конфликтами.

развитию плюрализма в Грузии, периодически выбирая очередного протезе и выпуская его на политическую арену.¹⁰⁰ Нередко эти потенциальные наследники платили ему черной неблагодарностью, не только разрывали с ним, но и становились соперниками. С 2001 шла ожесточенная борьба за преемственность, именно тогда его партия раскололась на две фракции, Зураб Жвания и Михаил Саакашвили решили идти своим путем.

К числу тех, кто продолжал питать надежду стать наследником Шеварднадзе и остались ему верны, следует отнести Автандила Джорбенадзе, назначенного государственным министром в декабре 2001 и смещенного 25 ноября; а также его дальнего родственника, министра иностранных дел Ираклий Менагаришвили.¹⁰¹ Кандидатами в президенты объявили себя Темур Шашиашвили, губернатор Имеретии, который ушел в отставку сразу после революции, и прежний министр национальной безопасности Игорь Гиоргадзе. Все они запятнаны прежней службой режиму и были выпестованы Шеварднадзе, как, впрочем, и лидеры нынешней революции.

До 2001 Жвания считался официальным наследником, но он примкнул к оппозиции. Поскольку он не пользовался большой популярностью, ему пришлось присоединиться к Бурджанадзе в середине 2003. Его политическое искусство, его роль в избирательной компании и революции делает его ценным союзником. В их общих интересах поддержать кандидатуру Саакашвили в обмен на ключевые посты в правительстве и парламенте.

Эти трое так называемых "молодых реформаторов" разыграли западную карту, в США и Европе они рекламировали себя как анти-русских политиков и получили значительную помощь США во время революции. В действительности они хорошо понимают, что ни один грузинский политик не может обойтись без компромисса с Россией и все

они имеют тесные связи с московскими политическими и деловыми кругами.

Грузия имеет президентскую систему правления, согласно которой премьер министр (он же государственный министр) играет второстепенную роль. Подобное устройство предполагает наличие сильного лидера, способного управлять страной, балансируя между соперничающими политическими партиями. Президент должен пользоваться международным признанием, в особенности Вашингтона и Москвы, он должен иметь внутреннюю поддержку. Шеварднадзе создал эту систему и конституционно закрепил ее в 1995 для себя. Она похоже мало подходит современной Грузии. Наиболее вероятный кандидат в президенты, Саакашвили, зависит от поддержки и опыта своих коллег, Бурджанадзе и Жвания. Жесткая президентская система может способствовать трениям между ними, что не даст возможности ни одному из них управлять системой в одиночку. В любом случае, о недостатках системы свидетельствует также слабость самого Шеварднадзе в последние годы правления.

Грузинским политикам следует вместо этого рассмотреть преимущества избранного всеобщим голосованием президента, который назначает премьер-министра, который, в свою очередь, работает с парламентским большинством. В свою очередь такой премьер-министр предлагает президенту состав правительства и отвечает за разработку законопроектов. При наличии желания двигаться в этом направлении, новый президент, выбранный в январе, должен будет подготовить предложения к рассмотрению парламентом, который будет выбран в конце года, а возможно, также и для последующего референдума. Это предложение должно включать тщательное разграничение ответственности и компетенций как президента, так и премьер-министра с целью свести к минимуму конфликты и ошибки, которые иначе могут легко парализовать двойную исполнительную систему.¹⁰²

¹⁰⁰ Сын Шеварднадзе Пата Шеварднадзе работает в ЮНЕСКО в Париже и до настоящего времени не был вовлечен в грузинскую политику.

¹⁰¹ "South Caucasus: Leaders Mull Succession Strategies, But With Different Chances of Success", RFE/RL Caucasus Report, 21 August 2002.

¹⁰² Нино Бурджанадзе высказала пожелание, что необходимо создать кабинет министров во главе с премьер-министром, но она не уточнила как именно должна быть разграничена власть между премьер-

Существующая избирательная система уязвима для махинаций. Частично это результат того, что она сочетает в себе пропорциональный компонент, который вознаграждает скорее внутренний выбор партии, нежели предпочтения избирателей при двухэтапном голосовании по одномандатным округам, которое подвержено злоупотреблениям, поскольку позволяет партиям сконцентрировать свои организационные ресурсы, - законные и теневые – на втором этапе, который и является решающим. Следующий парламент Грузии должен рассмотреть другие альтернативы. Это может быть, например, одноэтапный выбор по одномандатным избирательным округам на основе предпочтений избирателей, как это делается в Австралии.¹⁰³ Это заставит парламентариев выстраивать отношения как с электоратом, так и со своими партиями. Это позволит отказаться от второго этапа выборов и связанных с ним нарушений. Это будет способствовать созданию предвыборных коалиций на основе переговоров между партиями.

министром и президентом. “Saakashvili Runs for Presidency”, Civil Georgia, 26 November 2003.

¹⁰³ Preferential voting has been in use in Australia since 1919. Избиратели должны (иногда могут) пронумеровать кандидатов внесенных в бюллетени в зависимости от степени предпочтений. Если кандидат набирает абсолютное число голосов (по крайней мере больше 50 процентов), он/она считается избранным. Если ни один не имеет абсолютного большинства, из списка исключается кандидат, имеющий наименьшее число голосов и его голоса распределяются между оставшимися в соответствии со следующим предпочтением. Этот процесс исключения и распределения продолжается до тех пор, пока один из кандидатов не наберет абсолютного большинства. Хотя подсчет сложен, идея проста для понимания. См.: <http://www.aceproject.org/main/english/es/esd03/>.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Грузия переживает поворотный момент своей истории. Она стоит перед лицом возможного отделения автономной республики Аджарии. Во главе ее находится временное правительство, которое сильно нуждается в скоординированной международной помощи для обеспечения мира в переходный период. Если эта поддержка окажется достаточно сильной, нынешний политический кризис может быть успешно преодолен с помощью демократических выборов.

Парламентские выборы 2 ноября изначально рассматривались как первый шаг навстречу предполагаемой смене президента в 2005, но события развивались настолько стремительно, что смена президента осуществилась уже сейчас. Несмотря на все международные усилия, направленные на поддержку свободных и честных выборов в Грузии, полное отсутствие политической воли и решимости привело к тому, что прошедшие выборы, никак нельзя назвать ни свободными ни честными.

Разрозненные политические партии нынешнего парламента Грузии в течении всего года так и не смогли решить важнейшие вопросам избирательного законодательства, - закон о выборах был принят с внешней помощью лишь за два месяца до выборов. Этот последующий шаг был сделан слишком поздно, вяло текущий административный процесс предоставил широкий простор для мошенничества.

В стране с разрушенной экономикой и ярковыраженной коррупцией, где большинство населения живет за чертой бедности, оппозиция имело много шансов по установлению контроля над парламентом, но власти оказались не готовы к уступкам. Массовые нарушения в ходе выборов 2 ноября всколыхнули повсеместное недовольство и вылились в многочисленные демонстрации, приведшие к революции.

Новое временное правительство Грузии стоит перед лицом новых испытаний по управлению демократической сменой власти. Она нуждается в международной поддержке во-первых для организации первых президентских выборов в январе 2004 г. а вскоре после этого и парламентских выборов. Необходим мирный переходный период от режима Шеварднадзе к

новой эпохе в ходе которого государство должно наконец встать на ноги и решить неотложные проблемы в области безопасности, экономики и социальной жизни. Наконец, необходим диалог, который позволит избежать ошибок сделанных по отношению Абхазии и Южной Осетии в 90-х. ЕС, Россия, Турция, другие соседи Грузии, США – все они прямо заинтересованы в предотвращении распада Грузии а, следовательно, в обеспечении и финансировании процесса свободных и честных выборов.

Тбилиси/Брюссель, 3 декабря 2003 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА ГРУЗИИ



ПРИЛОЖЕНИЕ В

КТО ЕСТЬ КТО

Аслан Абашидзе	Президент республики Аджария; до 1991 председатель Верховного Совета Аджарии; лидер партии "Союз Демократического Возрождения"; 7 ноября 2003 не признал новое правительство
Гурам Абсандзе	Лидер коалиции, верной памяти бывшего президента Звиада Гамсахурдия; Министр финансов при Гамсахурдии; поддержал революцию ноября 2003; провозгласил себя губернатором Западного Самегрело, впоследствии был смещен официальным назначенцем
Георгий Барамидзе	Лидер партии "Бурджанадзе-Демократы", назначен министром внутренних дел после революции
Давид Бердзенишвили	Лидер Республиканской партии, входившей в коалицию национального движения, под руководством Михаила Саакашвили
Нино Бурджанадзе	Лидер партии "Бурджанадзе-Демократы", была в союзе с "Объединенными демократами"; спикер грузинского парламента с 2001; после отставки Шеварднадзе стала временным президентом; в президентских выборах 2004 г. поддерживает Саакашвили
Зураб Чиаберашвили	Бывший член МОЧВД (Международное общество за честные выборы и демократию), Грузинское демократическое НПО; вновь назначенный председатель ЦИК (Центральная избирательная комиссия)
Лери Читанава	Бывший мэр Зугдиди; назначен губернатором Самегрело
Нана Девдариани	Бывший уполномоченный по правам человека; бывший член ЦИК, назначена президентом Шеварднадзе в сентябре 2003; смещена на этом посту Зурабом Чиаберашвили
Давид Гамкрелидзе	Лидер партии "Новые Правые"; магнат страхового бизнеса; противник революции
Звиад Гамсахурдия	Избранный президент Грузии в 1990 г.; подписал декларацию независимости в 1990 г.; свергнут в результате военного переворота 1992 г.; умер в 1993 г.
Игорь Гиоргадзе	Бывший секретарь грузинского Совета национальной безопасности; с 1995 г. в изгнании в России; объявил о своем желании участвовать в президентских выборах 2004 г.
Сосо Гогитидзе	Министр безопасности Аджарии; сообщалось о его увольнении в июле 2003 г.; тем не менее продолжает выполнять свои обязанности
Придон Инжия	Главная фигура в "Лейбористской партии"; бывший министр связи
Геогий Исакадзе	Заместитель государственного министра Джорбенадзе при Шеварднадзе; ушел в отставку после революции

Тедо Джапаридзе	Бывший посол в США; секретарь Совета национальной безопасности при Шеварднадзе; назначен министром иностранных дел нового правительства после революции
Автандил Джорбенадзе	Государственный министр при Шеварднадзе; после революции ушел в отставку
Леван Мамаладзе	Ведущая фигура в "Союзе граждан Грузии" (СГГ) (про-шеварднадзевская партия) и бывший губернатор Квемо Картли
Петре Мамрадзе	Глава государственной канцелярии при Шеварднадзе; остается на прежней должности в новом правительстве
Ираклий Менагаришвили	Министр иностранных дел при Шеварднадзе; после революции ушел в отставку
Шалва Нателашвили	Лидер Лейбористов, находится в оппозиции новому правительству
Бадри Патаркацишвили	Медиамагнат; бывший союзник российского олигарха Бориса Березовского; в последнее время поддерживал Шеварднадзе
Леван Пирвели	Ведущий член политической партии «Промышленность спасет Грузию» («Промышленники»)
Михаил Саакашвили	Лидер Демократического фронта "Национальное Движение"; бывший министр юстиции; председатель городского совета Тбилиси; наиболее выдающаяся фигура ноябрьской 2003 года революции; наиболее вероятный фаворит президентских выборов 2004 г.
Темур Шашиашвили	Бывший губернатор Имеретии; после революции ушел в отставку; выразил желание участвовать в президентских выборах 2004 г.
Эдуард Шеварднадзе	Президент Грузии 1993-2003гг.; министр иностранных дел Советского Союза с 1985 по 1990 и на короткий срок в 1991 г.
Давит Тевзадзе	Министр обороны при Шеварднадзе; остается в должности при новом правительстве
Гоги Топадзе	Пивной магнат и лидер политической партии «Промышленность спасет Грузию» ("Промышленники"); находится в оппозиции новому правительству
Зураб Жвания	Лидер политической партии "Объединенных Демократов"; спикер парламента 1995-2001; в ноябрьских выборах 2003 выступал на стороне "Бурджанадзе-Демократы"; назначен государственным министром после революции; поддерживает Саакашвили в борьбе за президентство на январских выборах 2004 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ С

СЛОВАРЬ СОКРАЩЕНИЙ

ПРГ (AWG)	Посольская рабочая группа (Ambassadorial Working Group)
ЦИК (SEC)	Центральная избирательная комиссия (Central Election Commission)
СЕ (CoE)	Совет Европы (Council of Europe)
СТГ (CUG)	Союз Граждан Грузии (Citizens Union of Georgia)
РИК (DEC)	Районная избирательная комиссия (District Election Commission)
ССЧВ (EETF)	Специальные силы по проведению чрезвычайных выборов (Emergency Elections Task Force)
ЗНГ (FNG)	За новую Грузию (For a New Georgia)
ВПЛ (IDPs)	Внутренние перемещенные лица (Internally Displaced Persons)
МОЧВД (ISFED)	Международное общество за честные выборы и демократию (International Society for Fair Elections and Democracy)
МОЦ (NAM)	Миссия по оценке потребностей (Needs Assessment Mission)
ПНП (NRP)	Партия новых правых (New Rights Party)
ОБСЕ/ОДИПЧ (OSCE/ODIHR)	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе/Отдел демократических институтов и прав человек (Organisation for Security and Cooperation in Europe/Office for Democratic Institutions and Human Rights)
УИК (PEC)	Участковая избирательная комиссия (Precinct Election Commission)
ППЯ (PTT)	Параллельный подсчет явки избирателей (Parallel Turn Out Tabulation)
ППГ (PVT)	Параллельный подсчет голосов избирателей (Parallel Voting Tabulation)
ТРГ (TWG)	Техническая рабочая группа (Technical Working Group)
ПОД (UDP)	Партия объединенных демократов (United Democrats Party)