

**АЗЕРБАЙДЖАН:  
ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЛИ?**

**13 мая 2004 г.**



---

Доклад №156 Европа  
Баку/Брюссель

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>i</b>
<b>I. ВВЕДЕНИЕ: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ .....</b>	<b>1</b>
A. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ .....	2
1. Транспортные маршруты и добыча .....	3
2. Нефть и двойственная экономика .....	4
B. НАГОРНО-КАРАБАХСКИЙ КОНФЛИКТ .....	6
C. АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ВОПРОС .....	9
<b>II. ДЕЛА СЕМЬИ .....</b>	<b>12</b>
A. От Алиева до Алиева .....	13
B. Семья Алиева .....	14
1. Правящий клан и олигархи .....	16
2. Средства массовой информации .....	17
<b>III. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ ОКТЯБРЯ 2003 .....</b>	<b>18</b>
A. НЕ СВОБОДНЫЕ, НЕ СПРАВЕДЛИВЫЕ .....	18
B. ИНОСТРАННАЯ ПОДДЕРЖКА И ПРИЗНАКИ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ ВЛАСТИ .....	23
<b>IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ .....</b>	<b>24</b>
A. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ТРЕЩИНЫ В ПРАВЯЩЕЙ ЭЛИТЕ .....	24
1. Напряженные отношения между поколениями .....	24
2. Регионализм и кланы .....	25
B. РЕЛИГИЯ .....	27
1. Религия и государство .....	28
2. События в Нардаране: социальные протесты и политическая манипуляция ..	29
3. Радикальный ислам и репрессии государства .....	30
C. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ .....	32
1. Демократизация и политические недовольства .....	32
2. Реформа и опора на молодую элиту .....	33
D. ПРЕСТУПЛЕНИЕ ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКАЯ НЕУСТОЙЧИВОСТЬ? .....	34
E. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТВЕТЫ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ .....	35
1. События вокруг переговоров по Нагорному Карабаху .....	35
<b>V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>39</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
A. КАРТА АЗЕРБАЙДЖАНА .....	40
B. СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	41
C. О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРУППЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КРИЗИСОВ (МГПК) .....	42

## АЗЕРБАЙДЖАН: ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЛИ?

### КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Богатый нефтью Азербайджан, который граничит с Ираном, Турцией и Россией всё еще травмированный своим поражением от Армении десять лет назад, дает повод, как для надежд, так и для беспокойства. Избрание в октябре 2003 г. Президентом Ильхама Алиева, вместо умершего отца, Гейдара, который занимал этот пост почти, что со времён независимости, выдвинуло на первый план застоявшиеся проблемы, с которыми теперь сталкивается страна. Его правительство - это тщательно разработанная авторитарная система, которую его отец и бывший член политбюро советской эры начал строить в конце 1960-х гг., делая основной упор на членов семьи и клана, на нефтяные доходы и патронат.

В то время как новый Президент Алиев так же, как и многие представители международного сообщества, подчеркнул наличие непрерывности и стабильности в этой смене власти, фундаментальные проблемы с широкими региональными последствиями вышли теперь на первый план. Прежде всего, молодому и в значительной степени неопытному лидеру Азербайджана, придётся решить, нужно ли продвигать демократический процесс или попытаться сохранить авторитарное правление с только показными признаками законной политической конкуренции. В то время как было бы соблазнительно отвести все международные рассуждения о демократии и убрать их под ковёр из-за стратегических соображений, связанных с нефтяными запасами и кипящими региональными спорами, такой подход, вероятно, усилит неустойчивость и повлечет за собой большие потери в долгосрочной перспективе.

Президентские выборы прошли значительно ниже уровня международных стандартов. Не было подлинной избирательной кампании, оппозиционные партии были затравлены и запуганы, и ключевые кандидаты оппозиции не были допущены до регистрации. Статьи в средствах массовой информации носили предвзятый характер, и было мало возможностей партиям или группам для выражения своего несогласия. Оппозиционные партии были к тому же плохо организованы и не смогли выдвинуть общего кандидата. Немедленно после плохо организованных выборов, возник конфликт между службами безопасности и группами оппозиции, призывавших к проведению второго тура голосования. Несколько сотен людей было арестовано, и сегодня в стране нет никакой видимой политической оппозиции.

Иностранная критика была довольно приглушенной. Трудно не прийти к заключению о том, что это было вызвано торговыми интересами в энергетике и игрой на захват стратегических преимуществ в регионе. Хотя после выборов последовала некоторая критика со стороны американцев и Европейского Союза (ЕС), но её явно было очень мало, и последовала она слишком поздно. США и ЕС должны более убедительно и энергично высказаться по поводу своих обязательств по отношению к демократическому процессу, если они надеются поддерживать молодых реформаторов, как в среде правительства, так и оппозиции.

Правящая элита Азербайджана жестко разделена на несколько кланов (в значительной степени организованных по региональным и патронатным связям), конкурирующих за

приобретение контроля над пирамидальной структурой распределения, которая позволяет снимать сливки с нефтяного бизнеса. Президенту Алиеву придётся также столкнуться с острыми проявлениями раскола между поколениями в пределах правительства, частного сектора и даже его собственного семейства. Предвидя некоторые из этих будущих баталий, его отец уже начал назначать более молодых должностных лиц на ключевые должности. Однако, некоторые из них могут проявиться как прямые конкуренты новому лидеру, если его правление окажется неустойчивым.

Важность поддержки демократизации и борьбы с коррупцией становится ясной при рассмотрении проблем, с которыми сталкивается Алиев. Расправа с оппозицией и резкое подавление религиозных групп могли бы обернуться эффектом бумеранга и, в сочетании с общим социально-экономическим недовольством, распалить ещё больше радикальную политическую и религиозную оппозицию и вызвать волнения в северных регионах. Новому Президенту необходимо придать более высокий приоритет экономическому развитию вне пределов нефтяного сектора и вне Баку. Его правительство должно рассмотреть вопрос о том, чтобы предоставить умеренное религиозное образование в школах и разрешить регистрацию религиозным организациям. Самыми большими надеждами Алиева относительно выполнения обязательств Азербайджана перед Советом Европы является воспитание нового поколения технократических профессионалов при последовательном демонтаже коррумпированной сети патроната, которая правит экономикой и политической системой. Беспристрастное расследование насилия, имевшего место в процессе выборов 2003 г., было бы шагом, который следовало бы приветствовать.

Азербайджан имеет столетнюю традицию развития светского государства, в котором религия не играла главной роли в политической жизни. Однако, события, произошедшие в 2002 г. вокруг мечети в обычно спокойном поселке Нардаране, расположенном к северу от Баку, выявили наличие новых напряженных отношений. Данный случай показал, что азербайджанские лидеры быстро возлагают ответственность за любые политические волнения на радикальный ислам, вместо того, чтобы связать

причины их возникновения с тяжелыми социально-экономическими условиями, которые вызваны коррумпированным и некомпетентным управлением.

Несмотря на то, что правительство прилагает усилия для управления религиозными проблемами, имелись достаточные признаки того, что по большей части напряжённость в радикальном исламе проявлялась до 2002 г. С тех пор службы безопасности, по-видимому, проникли в большинство радикальных сетей.

Развитие Азербайджана как более современного, открытого, демократического и менее коррумпированного государства могло бы помочь облегчить решение давнишнего конфликта, тянувшегося с Арменией по поводу территории Нагорного Карабаха. Урегулирование проблемы в длительной перспективе могло бы быть значительно продвинуто при более тесной координации усилий между США, ЕС и Россией. Франция, в частности, должна более тесно координировать свою помощь переговорному процессу с основными направлениями политики ЕС в данном регионе.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

### Правительству Азербайджана:

1. Быстро осуществить программу создания условий для экономического роста и снижения социального неравенства вне Баку и в неэнергетических секторах, особенно делая упор на улучшение инвестиционного климата для предпринимательской деятельности за пределами нефтеперерабатывающей промышленности
2. Использовать доходы государства на повышение пенсий и зарплат, а также на борьбу с коррупцией в области здравоохранения.
3. Провести серьёзное расследование действий правоохранительных органов во время и непосредственно после президентских выборов в октябре 2003 г., и выявить имена политических оппонентов и председателей избирательных комиссий, которые были незаконно арестованы.

4. Облегчить регистрацию религиозных организаций Госкомитетом по делам религии посредством создания более прозрачной и толерантной процедуры и, в целом, проведения более демократичной политики в отношении религии.
5. Реализовать рекомендации Совета Европы по обращению с политическими заключенными и независимыми средствами массовой информации.
6. Создать подлинно независимую структуру по борьбе с коррупцией, задачей которой было бы расследование расхищения общественных фондов для частных нужд и выработка предложений о необходимых законодательных реформах на основе рекомендаций институтов гражданского общества и неправительственных организаций (НПО).

#### **Международному сообществу:**

7. Предъявить более высокие общественные требования к исполнительной власти, в частности, потребовать от правительства, чтобы оно выполнило свои обязательства перед Советом Европы по принятию демократизации.
8. Обусловить оказание содействия в экономическом развитии и обеспечении безопасности, как Азербайджану, так и Армении, продолжением постоянных и серьезных двусторонних переговоров по Нагорному Карабаху.
9. Исследовать, путем обсуждения между Россией, НАТО, ОБСЕ, ЕС и США более полно механизмы и состав сил по поддержанию мира, которые могли бы помочь в контроле за потенциальным урегулированием в Нагорном Карабахе.
10. Поддержать более активно независимые средства массовой информации в Азербайджане, финансируя независимый телевизионный канал и независимое издательство в Баку и, проводя регулярные опросы по важным национальным политическим и экономическим темам.
11. Оказать помощь местным НПО, работающим в ареалах, населённых нацменьшинствами, стимулируя рост занятости и поддерживая общинное развитие.

#### **России:**

12. Воздерживаться от эскалации ситуации в Закавказье путем снижения уровня военного сотрудничества с Арменией.
13. Сотрудничать более активно с Азербайджаном в усилении пограничного контроля на дагестанском участке российско-азербайджанской границы

#### **Государствам - членам ЕС и Европейской Комиссии:**

14. Предъявить более высокие требования к соблюдению прав человека, как с помощью публичных заявлений, так и на встречах Совета Сотрудничества с правительством Азербайджана.
15. Прояснить, действует ли Франция от имени ЕС как сопредседатель Минской группы ОБСЕ, организующей переговорный процесс по конфликту в Нагорном Карабахе.
16. Вносить тему Нагорного Карабаха в повестку дня каждой встречи на высшем уровне ЕС-Россия, и связывать соответствующие финансовые вопросы с конструктивными усилиями по достижению урегулирования проблемы.
17. Открыть офис Европейской Комиссии в Баку и создать европейско-кавказскую Торгово-Промышленную Палату со штаб-квартирой в Баку и отделениями в Тбилиси и Ереване.

#### **Соединенным Штатам:**

18. Соизмерять расширение военного сотрудничества в зоне Закавказья с политической осторожностью, имея в виду, что любой рост военного присутствия в Азербайджане, Грузии или другой стране Каспийского региона может вызвать ухудшение отношений как между Азербайджаном и Арменией, так и с Россией и Ираном.

**Баку/Брюссель, 13 мая 2004 г.**

## АЗЕРБАЙДЖАН: ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ЛИ?

### I. ВВЕДЕНИЕ: СТРАТЕГИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Азербайджан вовлечен в три главные геополитические проблемы в регионе: в каспийскую нефтяную и газовую политику; в нерешенный конфликт с Арменией по Нагорному Карабаху; и в напряженные отношения, вызванные тем, что большое количество этнических азербайджанцев проживает в Иране.<sup>1</sup> Располагаясь в юго-восточном секторе Кавказа, Азербайджан - неотъемлемая часть изменчивого региона который включает такие горячие точки как Иран, Грузия, Армения и российские республики Чечня и Дагестан. Его автономная республика Нахичевань, которая граничит с Ираном и Турцией, отделена от остальной части страны территорией Армении. Подобно многим государствам, образовавшимся из Советского Союза, Азербайджан находится между полюсами российского влияния и европейской интеграции, колеблется между модернизацией и автократией (самовластием).

Азербайджан дает основания для надежды на лучшее, поскольку новый Президент Ильхам Алиев показывает, что он хочет двигаться к более открытой и демократической системе. Одновременно это создает причины для

беспокойства, потому что цена неудачи была бы слишком высока. Нестабильность, которая выплеснулась бы в остальную часть региона, вызвала бы у могущественных соседей искушение заполнить потенциальный вакуум.

За свои тринадцать лет независимости Азербайджан присоединился к многосторонним организациям, включая Программу НАТО - Партнерство ради мира, и подписал Соглашение по партнёрству и сотрудничеству (СПС) с Европейским Союзом (ЕС). Однако более широкая интеграция в структуры НАТО и ЕС не последовала с ожидаемой быстротой.<sup>2</sup> Действительно, усилия по сближению с ЕС, НАТО и Турцией должны быть осторожными и выверенными, с тем, чтобы не вызвать беспокойства России и, таким образом, не поставить под угрозу самую неотложную проблему - безопасность страны.<sup>3</sup> Стабильность Азербайджана и отношения его с внешним миром также существенно зависят от большего прогресса в осуществлении демократических

<sup>1</sup> Понятие азербайджанцы используется для обозначения этнической группы, которая говорит на азербайджанском языке в Азербайджане, Иране, России, Турции или в другом месте. Язык, на котором они говорят, известен как азербайджанский турецкий или просто азербайджанский. Граждане Азербайджана (официально Республика Азербайджан) упомянуты как азербайджанцы, являются ли они этническими азербайджанцами, или нет. Для более детального обсуждения терминологии, см. Т. Светоховски, Россия и Азербайджан, Пограничная область в состоянии перехода (Нью-Йорк, 1995 г.), стр. ix-x.

<sup>2</sup> Страна является членом (участвующим государством) следующих организаций: Содружества независимых государств (СНГ), Совета Европы, ОБСЕ, ЧМЭС (Черноморское экономическое сотрудничество), ГУУАМ и Организации исламской конференции (ОИК). Главная цель сотрудничества в рамках ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) состоит в том, чтобы создать пояс новых независимых государств на южном фланге России. ГУУАМ мало, что дал с момента своего создания. Но без усилий США, которые рассматривали этот пояс как противовес российскому влиянию в Каспийском бассейне, он бы развалился. Узбекистан приостановил своё членство в ГУУАМ в 2002 г., но США убедили эту страну вновь войти в него. См. "ГУУАМ предлагает вернуться при поддержке США", Источник: [www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav070703.sht](http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav070703.sht) ml. О ГУУАМе см. [www.guam.org](http://www.guam.org).

<sup>3</sup> Д. Хэлли, "Азербайджан", в Дж. Радвани (редактор), Постсоветские страны. Сходство государственного строительства, политических преобразований, экономических тенденций (Париж, 2003 г.), стр. 124-135.

реформ и от демонтажа клановой и семейной системы патроната, которые перераспределяют значительную долю энергетических доходов

## А. ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В КАСПИЙСКОМ РЕГИОНЕ

По добыче и запасам нефти Азербайджан среди прикаспийских государств уступает только Казахстану.<sup>4</sup> Он входит в двадчатку наиболее богатых нефтью стран мира, наряду с Анголой, Алжиром, Бразилией и Оманом,<sup>5</sup> владея разведанными запасами в 7 миллиардов баррелей по данным на 2002 г.<sup>6</sup>

Энергетические ресурсы Каспия были основной причиной, повлекшей за собой усиление международного присутствия в регионе. Действительно, американская политика в середине 1990 гг. в значительной степени была вызвана слишком оптимистичными оценками возможных запасов, включая заявления о том, что на дне Каспийского моря может залежать до двух третей мировых запасов нефти.<sup>7</sup> К 2001 г. эксперты пришли к общему мнению, что нефтяные запасы Каспия в целом эквивалентны запасам Северного моря - между 40 и 60

миллиардами баррелей, что приблизительно составляет 5 процентов от мировых запасов.<sup>8</sup>

Оптимистические прогнозы предполагают удвоение к 2010 добычи углеводородного сырья на Каспии, но это будет зависеть от ряда неизвестных факторов, например, эффективности новых экспортных трубопроводов и транспортной инфраструктуры, стратегий экспорта Казахстана и Туркмении, глобальных цен на нефть и результатов нефтеразведки.<sup>9</sup> Многие инвесторы были привлечены в регион не только размерами запасов, но также и потому, что большинство стран Каспийского региона, в отличие от стран Персидского залива, нуждаются в значительных внешних заимствованиях и в экспертных оценках их ресурсов.<sup>10</sup>

В Каспийском бассейне также имеются существенные запасы природного газа. Месторождения Казахстана, Азербайджана, Туркмении (и близлежащего Узбекистана) оцениваются порядка 10-15 триллионов кубометров, что составляет около 10% мировых запасов. Азербайджан является потребителем газа и предоставляет свою территорию для транспортировки газа из Туркмении и Казахстана. С открытием гигантского месторождения Шах-Дениз Азербайджан может также рассматриваться как крупный производитель газа.

Две проблемы имели центральное значение для иностранных партнеров, имевших дело с энергетическими проблемами в Каспийском регионе: перспективные экспортные газо- и нефтепроводы, юридический статус Каспийского моря для проведения изысканий и добычи. Каждая прибрежная страна стремилась предложить такое разграничение, которое максимизировало бы ее доступ к запасам

---

<sup>4</sup> Другие прибрежные государства Каспия - Россия, Иран, и Туркмения. Каспийский регион состоит из пяти гетерогенных нефтяных бассейнов, с точки зрения вида углеводородов и их запасов: Северный Каспий, Северный Устюрт, Амударья, Южный Каспий и Мангышлак. А. Белопольский, М. Талвани, "Геологические бассейны, нефтяные и газовые запасы большого каспийского региона", Е. Калюжнова, А. М. Яффе, Д. Линч, Р. С. Сиклес (редакторы), Энергия в Каспийском регионе - настоящее и будущее (Лондон, 2002 г.), стр. 13-33, карта стр. 14.

<sup>5</sup> Там же, стр. 27.

<sup>6</sup> Источник: BP вебсайт, www.bp.com

<sup>7</sup> В декабре 1995 г., Американский нефтяной институт объявил, что нефтяные запасы Каспия составляют 659 миллиардов баррелей, или две трети известных мировых запасов. 20 апреля 1997 г., "Уолл Стрит джорнал" напечатал информацию о том, каспийские запасы составляют 178 миллиардов; затем заместитель Госсекретаря США Строб Талботт упомянул о 200 миллиардах баррелей. Хороший пример мышления США в середине 1990 гг. может быть найден у Розмари Форсайт, "Нефтяная политика на Кавказе и в Центральной Азии, перспективы добычи нефти и экспорта в Каспийском бассейне", Доклад Адельфи, IISS, 1996 г. В 2002 г. американские должностные лица подтвердили, что их более ранние оценки были сильно преувеличены.

---

<sup>8</sup> Дж. Робертс, "Энергетические запасы, маршруты трубопроводов и юридический статус Каспийского моря", в Г. Чуфрин (редактор), *Безопасность в регионе Каспийского моря*, (Стокгольм, 2001 г.), стр. 31-68.

<sup>9</sup> Там же. Зависимость от цен на нефть сильна, так как издержки добычи нефти в Каспийском регионе по геологическим и географическим причинам, намного выше (порядка U.S.\$14 за баррель), чем на Ближнем Востоке (\$4) или даже Северном море (\$12-\$13). Каспийским государствам, таким образом, выгодны высокие цены на нефть. Эксперты полагают, что ниже \$15 экспорт каспийской нефти не выгоден. Если числа, называемые как доллары (\$), иначе не обозначены, то это доллары США.

<sup>10</sup> Там же, стр. 35.

углеводородного сырья.<sup>11</sup> К концу 2003 г. многие из юридических споров стихли в результате двусторонних переговоров между Россией и другими странами, включая Казахстан и Азербайджан. Взаимоприемлемое решение представляется все более и более достижимым.

## 1. Транспортные маршруты и добыча

Россия намеревалась проложить большую часть транспортной инфраструктуры в пределах своей территории с тем, чтобы контролировать потоки энергии, в то время как другие бывшие советские республики (новые независимые государства, ННС) стремились вообще прокладывать трубопроводы по своим собственным территориям в обход России, с тем, чтобы уменьшить свою зависимость от влиятельного северного соседа. США в основном поддерживали две трассы трубопроводов по направлению к Средиземному морю: нефтепровод Баку - Тбилиси - Джейхан (БТД), который протянется на 1760 километров через Азербайджан и Грузию и завершится в турецком порту; и газопровод Баку - Тбилиси - Эрзерум (БТЭ), который прошел бы транзитом через те же самые три страны. Важной особенностью американского подхода было то, чтобы никакой трубопровод не проходил ни через территорию России, ни через Иран. И действительно, хотя маршруты, которые проходили по территории Ирана, рассматривались некоторыми экспертами, как наиболее экономически целесообразные, оппозиция США этим вариантам оставалась непоколебимой.

Трубопровод Баку - Тбилиси - Джейхан (БТД) находится в стадии строительства, и финансируется участвующими нефтяными компаниями (главным образом БП, прежним Бритиш Петролеум), также как и Азербайджаном, Грузией и Турцией.<sup>12</sup> Проект

получил дополнительную поддержку от Европейского Банка Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Международной финансовой корпорации Мирового Банка. Ориентировочная стоимость проекта составляет \$2.95 миллиарда. Значительные инвестиции БП в течение 2002-2006 гг., возможно, вызовут новый нефтяной и газовый бум в регионе.<sup>13</sup> Трубопровод БТД в течение долгого времени считался нерентабельным и отклонялся такими компаниями как БП и Эксон Мобил США, по мнению которых было бы более перспективным заключить соглашения с Ираном или Россией по экспорту азербайджанской нефти.<sup>14</sup> Потребовалось длительное давление со стороны США, чтобы изменить такое положение вещей.

Если газопровод Баку - Тбилиси - Эрзерум достигнет Турции, то, с подключением к юго-восточным европейским сетям, он сможет снабжать рынок ЕС. Греция и другие балканские государства были вовлечены в переговоры. Ведущий международный консорциум БП вновь становится основным инвестором.

Нефть Азербайджана добывается двумя главными компаниями, Государственной нефтяной компанией Азербайджанской Республики (ГНКАР) и Азербайджанской международной операционной компанией, являющейся международным консорциумом во главе с БП.<sup>15</sup> В первой половине 2003 г. они произвели соответственно 4.4 миллиона и 3.3

---

ТПАО (Турция); Статойл (Норвегия); Унокал (США); Иточу Ойл (Япония); Амерада Хесс (США); Эни (Италия); ТотальФинаЭльф (Франция); ИНПЕКС (Япония) и КонокоФиллипс (США).

<sup>13</sup> В 2001 г. БП объявил, что вложит \$13 миллиардов в последующие три года, "Страницы Баку" (208), 2001 г. В 2003 г. инвестиции были чуть ниже \$4 миллиардов, и \$4.6 миллиардов инвестиций было заявлено на 2004 г. "Energy Watch", Агентство ЮПИ, 30 декабря 2003 г.

<sup>14</sup> Эми Джафф, "Американская политика в Каспийском регионе: можно ли список желаний реализовать?", SIPRI, 2000 г., Д. Барнес, "Вскрытие активов: энергетика и будущее Центральной Азии и Кавказа", *Национальные интересы США в Каспийском бассейне: поплавок на удочку липовой рекламы*, Институт Джеймса Бейкера III, Институт общественной политики при Университете Райса, апрель 1998 г.

<sup>15</sup> Структура капитала Азербайджанской международной операционной компании - следующая: БП Амоко 34.1%, Унокал 10.3%, ГНКАР 10%, Эксон 8%, Статойл 8.6%, Лукойл 10%, Девон Энерджи 5.6%, Дельта Ойл 2.7%, Иточу ойл 3.9%, ТПАО 6.7%. ОЗИ, Отчёт по стране, Азербайджан, август 2003 г.

---

<sup>11</sup> Юридические проблемы, связанные со статусом Каспийского моря сложны. Разграничение сделано между дном моря, областью мореплавания и контролируемым каждой страной национальными акваториями. Для более детальных пояснений, см., среди других, Дж. Робертс, "Энергетические резервы, маршруты трубопроводов и юридический статус Каспийского моря", в Г. Чуфрин, и Экономическая миссия при посольстве Франции в Баку, "Ставки в энергетике на Каспии", 11 марта 2003 г. Источник: www.dree.org

<sup>12</sup> Среди других участников: ГОКАР (государственная нефтяная компания Азербайджанской Республики);



миллиона тонн сырья. Около 45 процентов добытой нефти пошло на экспорт, а остальная часть была потреблена внутри страны небольшой группой клиентов, включающей производителей электроэнергии и национальные авиалинии. ГНКАР осуществляет экспорт по северо-западному трубопроводу, который тянется от Баку до Новороссийска - российского порта на Черном море. Доля его конкурента большей частью экспортируется на рынки Запада по трубопроводу Баку - Супса, в грузинский порт на Черном море.

Азпетроль, с выгодой для себя от наличия правительственной лицензии, ежегодно переправляет приблизительно 20 миллионов тонн казахской нефти и нефтепродуктов черноморский через порт Батуми в Аджарии (Грузия). Эту перевалочную операцию ранее осуществляла турецкая компания Транско, принадлежащая миллиардеру Окану Тапану. Компания Азпетроль, которая контролирует распределение порядка 30% нефти, транспортируемой через Каспийское море, имеет привилегированное положение, которое позволяет ей контролировать от 40 до 60% распределения нефти в пределах Азербайджана.<sup>16</sup>

Внутренняя конкуренция со стороны российского Лукойла и Абу, а также других маленьких игроков продолжает оставаться относительно слабой. Согласно местному аналитику, нефтяной рынок страны ежегодно приносит \$60-70 миллионов.<sup>17</sup> Эксперты в области промышленности также обращают внимание на то, что общий доход от нефтедобывающей промышленности Азербайджана поднялся с \$239 миллионов в 1995 г. до \$331 миллионов в 1997 г., снизился до \$232 миллионов в 1998 г. и восстановился в 1999 г., достигнув \$331 миллионов.<sup>18</sup> В то время как международные финансовые учреждения стремились к приватизации ГНКАР, маловероятно, чтобы это произошло в ближайшем будущем, учитывая его роль в системе патроната для ключевых правительственных и деловых фигур. В начале и в середине 1990-х гг. должностные лица

Азербайджана обещали приватизировать компанию, оставив недовольными международных инвесторов, некоторые из которых, по-видимому, дали взятки в обмен за акции.<sup>19</sup>

Азербайджан все еще импортирует природный газ из Казахстана и Туркмении в дополнение к внутренней добыче.<sup>20</sup> Газ транспортируется по территории России российскими компаниями Итера и Транснафта. Гигантское месторождение Шах-Дениз, обнаруженное в 2001 г., предполагается ввести в эксплуатацию к 2007 г., и тогда Азербайджан станет крупным производителем газа, способным снабжать европейские рынки.

## 2. Нефть и двойственная экономика

Важность энергетического сектора трудно переоценить: 40% доходов в бюджет и 90% прибыли от экспорта в 2003 г. связаны с нефтью.<sup>21</sup> Сектор энергетики дает более 40% от ВВП и более 60% инвестиций.<sup>22</sup> Азербайджан заключил более двадцати соглашений по совместной добыче, с широким кругом международных нефтяных компаний. Такая сильная зависимость страны от сектора энергетики ещё долго будет делать её экономику высоко уязвимой от внешних потрясений.

Тем не менее, экономика, в которой сектор энергетики является определяющим, является одной из наиболее быстро растущих среди республик бывшего Советского Союза.

<sup>16</sup> Интервью МГПК с должностным лицом Азпетроль, Баку, ноябрь 2003 г.

<sup>17</sup> Интервью МГПК с Расимом Мусабеевым, Баку, октябрь 2003 г.

<sup>18</sup> Е. Калюжнова, "Экономика и энергетика", в *Энергия в Каспийском регионе*, op. cit., стр. 81.

<sup>19</sup> Подробности случая со швейцарским банкиром, Хансом Бодмеров стали достоянием общественности летом 2003 г., когда нью-йоркский окружной суд предъявил обвинение ему в даче взяток высоким должностным лицам. "Президент Азербайджана вовлечен в дело о взяточничестве", *Газета "Файнэншл таймс"*, 13 сентября 2003 г. "На судебном процессе по нефтяному делу выдвинуты обвинения во взяточничестве против президентов Азербайджана, отца и сына", *Чикаго Трибьюн*, 4 ноября 2003 г.

<sup>20</sup> В 2002 г. Азербайджан добыл порядка 5 миллиардов кубических метров газа. Добыча медленно снижалась, начиная с установления независимости, но, как ожидается, увеличится к 2007. Источник: ВР вебсайт, [www.bp.com](http://www.bp.com)

<sup>21</sup> ОЭИ. Эта цифра включает рафинированные нефтепродукты.

<sup>22</sup> Экономическая миссия Посольства Франции в Баку, "Углеводороды в Азербайджане", апрель 2003 г. Источник: <http://www.dree.org>

Ежегодный рост валового внутреннего продукта в 2002 - 2003 гг. превысил 10%. Ежегодный ВВП достиг \$6.8 миллиардов в 2003 г., затмив соседнюю Армению (\$2.4 миллиарда в 2002 г.) и Грузию (\$4 миллиарда в 2003 г.).<sup>23</sup> Иностраннные инвестиции в нефтяную и газовую промышленность страны превзошли уровни соответствующих инвестиций, достигнутые в Армении и Грузии.

Между 1995 г. и 2001 г. инвестиции в Азербайджане составили \$6.8 миллиардов, главным образом в нефтяном секторе. Инфляция была резко снижена жёсткой финансовой политикой. Намного лучше также складывается ситуация с выплатой внешнего долга Азербайджана по сравнению со многими другими бывшими советскими республиками.<sup>24</sup> В 2002 г. долг стабилизировался на относительно скромном уровне в \$1.3 миллиарда.<sup>25</sup>

В структуре экспорта, главным образом, за пределы Содружества независимых государств (СНГ) также доминируют нефть и газ.<sup>26</sup> Например, почти 90% экспорта Азербайджана в первые пять месяцев 2003 г. пришлось не на страны СНГ, а, главным образом, на партнеров ЕС.<sup>27</sup> Россия и Туркмения являются крупными поставщиками газа (15% и 11% импорта, соответственно). Турция занимает третье место по объему поставок, главным образом, потребительских товаров.<sup>28</sup> Оборудование и

металлопрокат для развития нефтяной и газовой промышленности продолжают импортироваться в больших количествах.

Проект бюджета Азербайджана на 2004 г. был определен в \$1.5 миллиарда, что примерно на 50% выше по сравнению с 2002 г.<sup>29</sup> Этот впечатляющий скачок стал возможным за счёт нефтяных доходов. Они, вероятно, увеличатся также и в 2005 г., хотя на них могут сказаться колебания цен на сырьё. Ожидаемый дефицит бюджета 2003 г. составляет порядка 1% от ВВП и, как ожидается, он снизится в 2005 г. за счёт поступлений новых доходов от нефти, хотя и имеются некоторые опасения, что правительственные прогнозы роста доходов могут быть основаны на чрезмерно оптимистических оценках цен на сырую нефть.<sup>30</sup>

В 2000 г., правительство создало Государственный Нефтяной Фонд Азербайджана (ГНФА), которым распоряжается президент и который управляется экспертным комитетом. 31 октября 2003 г. новый Президент Алиев объявил, что в фонде было накоплено \$800 миллионов.<sup>31</sup> Директором ГНФА является Самир Шарифов, в прошлом вице-президент национального банка. Он также отвечает за финансирование Азербайджаном строительства трубопроводов БТД и БТЭ. Бюджет ГНФА, который, как ожидается, достигнет \$1 миллиарда в 2005 г., широко обсуждался международными экспертами, многие из которых остаются глубоко обеспокоенными большими возможностями для разрастания коррупции в связи с такими богатыми природными ресурсами.<sup>32</sup> К сожалению, доходы

<sup>23</sup> ОЭИ.

<sup>24</sup> Положение Азербайджана намного лучше, чем в соседней Грузии (чей внешний долг достиг \$1.82 миллиарда в конце мая 2003 г.) благодаря более высокому экономическому росту, большим общим запасам и более высоким доходам бюджета от нефтяного сектора.

<sup>25</sup> ОЭИ, Отчёт по стране, Азербайджан, февраль 2003 г.

<sup>26</sup> СНГ группа большинства новых независимых (бывших советских) государств.

<sup>27</sup> На страны СНГ приходилось 22% от экспорта нефти в 1999 г. Этот показатель уменьшился до 11% в 2002 г. Основные рынки для азербайджанской нефти представляют Италия (почти 55% от общего экспорта) и Франции (свыше 5%), существенная часть нефти закупается на "Piazza Italia" другими странами ЕС, как, например, Германией, которая регулярно импортировала некоторую часть нефти по трубопроводу Триест - Ингольштадт. ОЭИ, Отчёт по стране, Азербайджан, август 2003 г. Экономическая миссия Посольства Франции в Баку, "Внешняя торговля Азербайджана в 2002 г.", апрель 2003 г.

<sup>28</sup> 9.4% импорта Азербайджана пришлось на долю Турции в 2002 г. Там же. Для получения дополнительной информации о турецко-азербайджанских торговых

отношениях, см. В. Гюлеткин, "Прогресс в Каспийском регионе, экономические отношения Турции и Азербайджана", "Atteindre la Caspienne, les relations économiques entre la Turquie et l'Azerbaïdjan". Institut Français des Etudes Anatoliennes (IFEA), Istanbul, June 2003.

<sup>29</sup> В 2002 г. расходы бюджета составили \$800 миллионов согласно ОЭИ и около \$1 миллиарда, согласно Государственному статистическому комитету Азербайджана, "доходы государственного бюджета и расходы", источник: <http://www.azstat.org/indexen.shtml>. См. также Агентство Туран, "58% государственных бюджетных расходов будут направлены на социальные нужды в 2004 г.", 28 октября 2003 г.

<sup>30</sup> ОЭИ.

<sup>31</sup> Grani.ru, 31 октября 2003 г.

<sup>32</sup> Е. Калюжнова, "Экономика и энергетика", стр. 58-85. Светлана Цалик, Роберт Эбель (редакторы), "Нефтяное золотое дно Каспия: Кто извлечет выгоду?", *Caspian*

от энергетики продолжают использоваться для того, чтобы субсидировать неконкурентоспособные отрасли, но не в качестве важного ресурса для проведения реформ. Правительство не пошло на серьёзную реструктуризацию хозяйства из-за боязни массовых увольнений. Крупномасштабная приватизация продолжает отодвигаться на второй план из страха, что она может задеть кровные интересы представителей правящей элиты.

Официальной приоритетной целью, поставленной в Докладе Мирового Банка<sup>33</sup> о стратегии сокращения бедности в 2001 г., было заявлено обеспечение потребностей для существенного развития территорий за пределами Баку. То же самое было повторено в Программе развития регионов на 2004 г., начатой в январе 2004 г. Международный Валютный Фонд (МВФ) в течение ряда лет настаивал на необходимости развития инфраструктуры и занятости в неэнергетическом секторе, даже в том случае, если это увеличивает дефицит за пределами нефтяного сектора.<sup>34</sup> Однако, несмотря на проведение тщательного анализа долгосрочной политики нефтяных доходов и ее критику, не было сделано никакого существенного прогресса в этом направлении.<sup>35</sup>

## В. НАГОРНО-КАРАБАХСКИЙ КОНФЛИКТ

Нагорный Карабах являлся автономной областью Азербайджанской Советской Республики.<sup>36</sup> Армяне по национальности,

---

*Revenue Watch*, New York, Open Society Institute, Central Eurasia Project. Центральный проект Евразии, 2003 г.

<sup>33</sup> Азербайджанская Республика, “Стратегический доклад о сокращении бедности”, (Промежуточный отчёт), Баку, май 2001 г., доступен на вебсайте Мирового Банка.

<sup>34</sup> Отчёт по стране №04/9, МВФ, “Третий обзор согласно трехлетней договоренности по сокращению бедности и экономическому развитию” (PRGF), январь 2004 г., доступен на вебсайте МВФ.

<sup>35</sup> МВФ - заявление для персонала фонда, “Задержка завершения четвертого обзора договоренности по PRGF Азербайджанской Республики”, Официальное сообщение для печати №04/69, 1 апреля 2004 г.

<sup>36</sup> Автономная область известна по-русски как “Нагорный Карабах”. Слово “Карабах” происходит от турецкого и фарси, и обычно переводится как “Черный Сад”. Армяне иногда используют старое название “Арцах”. См. Тома де Ваала, *Черный Сад, Армения и Азербайджан через мир и*

которые в значительной степени населяют эту область, часто упоминаются как карабахцы, чтобы отличить их от жителей Армении. Война 1992 -1994 гг., вспыхнувшая между Арменией и Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха, привела к тому, что более чем 30 тыс. человек было убито, и более чем 1 млн. человек были перемещены. Армения теперь занимает не только непосредственно Нагорный Карабах, но также и значительную часть юго-западного Азербайджана. Международным посредникам ещё потребуются приложения целого ряда усилий и проведение переговоров для того, чтобы добиться ощутимого прогресса. Как предполагается, в Нагорном Карабахе проживает в настоящее время около 60-80 тыс. этнических армян. Надежных данных о численности населения нет, так как перепись в регионе давно не проводилась.<sup>37</sup>

Спор глубоко ушел в дебаты по поводу исторических прав на землю.<sup>38</sup> В июле 1923 г. данной территории был придан статус автономии внутри Азербайджанской Советской Республики после интенсивных споров среди большевиков относительно того, передать ли эту территорию Армении или Азербайджану. Напряженные отношения снова вспыхнули в последние годы существования Советского Союза. Карабахские армяне долгое время были недовольны отношением к ним со стороны Азербайджанской Советской Республики, а политика *перестройки и гласности* Михаила Горбачева дала им возможность высказать свои обиды непосредственно центральным властям в Москве.

На неофициальном референдуме в феврале 1988 г. большинство жителей Нагорного Карабаха проголосовало за объединение с Арменией. Это разожгло межобщинную рознь, в том числе, вызвав армянские погромы в азербайджанском

---

*войну* (Нью-Йорк, 2003 г.), стр. ix, 8, и А. Зверев, “Этнические конфликты на Кавказе в 1988-1994”, в Б. Коппелтерс, *Пограничные споры на Кавказе*, Брюссель (VUP Press), 1996 г. См. также П. Гобл, О разрешении проблемы Нагорного Карабаха”, *Fletcher Forum of World Affairs*, 1992 г., издание 16, №2, стр. 19-26.

<sup>37</sup> См. Т. де Ваала, *op. cit.*, Приложение I.

<sup>38</sup> Об исторических спорах, см. среди других, Т. Драгадзе, “Армяно-азербайджанский конфликт: структура и эмоции”, *Third World Quarterly*, 11 (1), январь 1989 г., и М. Р. Круассан, *Армяно-азербайджанский конфликт, причины и последствия* (Praeger, 1998).

городе Сумгаите, в организации которых, вероятно, приняли участие советские службы разведки и безопасности.<sup>39</sup> Раскачка власти в Советском Союзе повлияла на обострение борьбы вокруг Нагорного Карабаха.<sup>40</sup> Реформаторы, появившиеся в СССР, встали на сторону армянского националистического движения и открыто его поддержали. Последовательные сторонники коммунистической партии и другие консервативные силы очень опасались любых действий, которые могли бы вызвать распад государства, и не хотели обострять отношений с Азербайджаном, учитывая его важность в добыче нефти.

В июле 1988 г. Верховный Совет Нагорного Карабаха объявлял о независимости области. Голос националистических движений и в Армении (Комитет по Карабаху) и в Азербайджане (Народный фронт) становился все более громким. Последний был создан в конце 1980-х гг. интеллектуалами из Государственного университета Баку и пользовался поддержкой со стороны обездоленных классов, выступавших против советской номенклатуры, а также городской беднотой, безработными, беженцами из Армении и студентами.<sup>41</sup> Националистические движения в обеих республиках занимали все более и более экстремистские позиции, проводя массовые демонстрации и вызывая исход беженцев в обоих направлениях в течение 1988-1989 гг.

В декабре 1989 г. Верховный Совет Армении проголосовал за включение Нагорного Карабаха в состав Армении. Верховный Совет Азербайджана немедленно объявил этот акт не имеющим законной силы. В начале 1990 г. новые погромы прошли в Баку и 20 января советские войска вмешались в эти события, убив 190 демонстрантов. Это событие все еще

упоминается в Азербайджане, как “черный январь”. Одновременно меньшие по масштабам столкновения произошли в Нагорном Карабахе, с использованием захвачено на российских базах оружия, а также приобретенного за границей. В конце 1991 г. после распада Советского Союза Армения и Азербайджан объявили о своей независимости. Теперь уже внутренне советский конфликт приобрел характер крупного международного спора.

2 сентября 1991 г. Нагорный Карабах объявил о своей независимости, шаг, который вновь был отклонён Баку. В 1992 г. вооружённые силы Армении вторглись с территории Нагорного Карабаха в Азербайджан и захватили прилегающие к Карабаху земли Азербайджана. Внутренне нестабильный и не имеющий достаточной военной мощи Азербайджан понёс тяжёлое поражение на поле битвы. Зону конфликта покинули сотни тысяч беженцев. Сокрушительное военное поражение спровоцировало приход к власти в Баку Народного фронта, и Президент Аяз Муталибов был смещен лидером Народного фронта Абульфазом Эльчибеем, пришедшим к власти на выборах в июне 1992 г. Народный фронт мобилизовал значительные силы для того, чтобы вернуть Нагорный Карабах, но непрерывные военные поражения дискредитировали правительство Эльчибея. В июне 1993 г. нараставшее общее недовольство привело к восстанию, возможно инспирированному Москвой, которое возглавил армейский полковник Сурат Гусейнов.<sup>42</sup> В течение этого периода также проявлялись сепаратистские тенденции в южных и северных регионах, в Ленкорани и Кубе. Президент Эльчибей быстро призвал Гейдара Алиева, бывшего члена советского Политбюро, который

<sup>39</sup> И. Нолян, “Инициирование Москвой азербайджано-армянского конфликта”, Центрально-Азиатский обзор, 1994 г., издание 13, №4, стр. 541-563. Более взвешенно роль Москвы обсуждается у С. Е. Корнелл, “Необъявленная война: пересмотр Нагорно-Карабахского конфликта”, Журнал Южно-Азиатских и Ближневосточных исследований, издание 20, №4, 1997 г.

<sup>40</sup> См. Г. Минасян, “Нагорный Карабах: война в одном анклав”, *Cahiers de l'Orient*, 2000 г., №57, стр. 83-105.

<sup>41</sup> Е. Фуллер, “Июньская революция в Азербайджане”, Исследовательский отчёт RFE/RL, 16 февраля 1994 г.

<sup>42</sup> История Сурата Гусейнова захватывающа. Директор текстильной фабрики в Гяндже, он взял под свой контроль город и возглавил марш на Баку в 1993 г. Вскоре Президентом Алиевым он был произведён в премьер-министры и назначен ответственным за безопасность и оборону. Он был смещен в 1994 г. за предполагаемое участие в перевороте, и бежал в Россию, откуда он был экстрадирован в 1997 г. Азербайджанским судом он был приговорен к пожизненному заключению в 1999 г. и был самым высокопоставленным политическим заключенным в стране, пока Президент Ильхам Алиев не простил его в марте 2004 г.

был спикером Нахичеванского парламента, занять пост президента в июне 1993 г.<sup>43</sup>

Оказались безрезультатными различные дипломатические инициативы, исходившие от Ирана, Турции, России, США и Евро-Атлантических организаций, призывавших к прекращению военных действий и выводу армянских войск. Однако, после того, как Президент Алиев вступил в переговоры с Москвой, и заручился большей поддержкой со стороны России, Азербайджан предпринял контрнаступление и более-менее сбалансировал положение на фронте. В результате российского посредничества в 1994 г. было заключено перемирие. С этого времени содействие мирным переговорам оказывает Минская группа, специальный орган Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), находящийся под председательством России, США и Франции.<sup>44</sup> На Лиссабонской встрече на высшем уровне в 1996 г. 54 государства ОБСЕ признали территориальную целостность Азербайджана. Возражала только Армения.

Дорога к урегулированию представляется заблокированной.<sup>45</sup> Предложение, выдвинутое в 1996 г. о предоставлении Нагорному Карабаху значительной автономии в рамках Азербайджана, было Арменией отклонено. Выдвинутое в 1997 г. сопредседателями Минской группы предложение о принятии поэтапного подхода (предварительное

освобождение земель, занятых армянскими вооружёнными силами до определения окончательного статуса Карабаха) оказалось неприемлемым для карабахцев. Российское предложение, сделанное в 1998 г. о создании обычного государства с существенной автономией для Нагорного Карабаха внутри Азербайджана было отклонено Азербайджаном.

Концепция территориального обмена является другим, но, пока, в равной степени, безуспешным подходом. Речь идет о том, что Азербайджан мог бы уступить суверенитет над Нагорным Карабахом Армении в обмен на территорию в другом месте (вероятно, Зангезурский район в Армении, который теперь отделяет основную территорию Азербайджана от Нахичевани). Переговоры на этой основе в 1999 г. почти привели к соглашению, когда убийство в парламенте Армении восьми человек, включая премьер-министра, в октябре 1999 г. не застопорило этот процесс. В 2001 г. предложение территориального обмена снова стало основой для ведения переговоров при посредничестве сопредседателей Минской группы. Если бы территориальный обмен производился из расчета километр за километр, то Азербайджан мог бы доказать, что он не понёс никаких территориальных потерь.<sup>46</sup> При любом решении проблемы, он, по крайней мере, хотел бы иметь транспортный коридор через Зангезур, который связывал бы его с Нахичеванью.<sup>47</sup>

Для тех, кто живёт на спорной территории Нагорного Карабаха, жизнь остается трудной. Доход на душу населения составляет приблизительно \$480 в год, и безработица остается высокой.<sup>48</sup> Территория находится в сильной зависимости от финансовой помощи со стороны Армении, которая составляет более половины ее годового бюджета. Значительную гуманитарную помощь региону оказывает также и армянская диаспора.<sup>49</sup>

---

<sup>43</sup> Для более детальной информации см. Т. Гольц, *Азербайджанский дневник, приключения жулика-репортера в богатой нефтью, раздираемой войной, постсоветской республике* (М.Е. Sharpe, 1998); Е. Фуллер, "Июньская революция Азербайджана", Исследовательский отчет RFE/RL, 13.08.1993 г.; и Л. Альштадт, "Борьба Азербайджана за демократию", в К. Давиша и Б. Парро (редакторы), *Конфликт, раскол и перемены в Центральной Азии и на Кавказе* (Кембридж, 1997 г.).

<sup>44</sup> Минская группа была изначально органом ОБСЕ, созданным в Минске для организации мирной конференции по Нагорному Карабаху. Она состоит из одиннадцати стран: Армении, Азербайджана, Белоруссии, Чешской Республики, Германии, Франции, Италии, России, Швеции, Турции и США. С 1997 г. находится под со-председательством России, США и Франции (ранее Россия была единственным председателем). См. Т. де Ваал, стр. 229-231, 234-235, 254-255, 258-260, 266-268.

<sup>45</sup> МГПК опишет мирный процесс в Нагорном Карабахе и, более подробно представит вероятные параметры урегулирования в будущих сообщениях.

---

<sup>46</sup> Интервью МГПК с азербайджанским дипломатом, Баку, 2 марта 2004 г.

<sup>47</sup> Согласно Т. де Ваал, это было главным содержанием переговоров в Париже и Ки-Уэсте в 2001 г. Т. де Ваал, стр. 267.

<sup>48</sup> Московские "Новости", №40, 2003 г.

<sup>49</sup> Армянская диаспора наиболее многочисленна в России, США, Франции, Ливане и Аргентине.

Любое решение проблемы Нагорного Карабаха, который имеет ряд важных геополитических составляющих, вероятно, будет требовать сотрудничества целого ряда международных участников. Хотя Россия и ждала до 1994 г., пока созреют наиболее благоприятные обстоятельства для того, чтобы она смогла, как посредник, обеспечить прекращение огня<sup>50</sup>, она перешла от изначально бесспорной поддержки Армении на более нейтральную позицию, с учетом важности региональной стабильности и энергетических ресурсов Азербайджана. Однако, армянская диаспора сохраняет свое влияние в российской политике.

То же самое справедливо и по отношению к США.<sup>51</sup> Армянская диаспора успешно блокировала американскую помощь Азербайджану по Статье 907 Закона о поддержке свободы от 1992 г.,<sup>52</sup> до тех пор, пока Азербайджан не предоставил своё воздушное пространство для военных самолетов США при проведении союзнических операций в Афганистане в конце 2001 г. После этого, с 2002 г. помощь по Статье 907 ежегодно отклонялась.<sup>53</sup> США хотят мирного разрешения конфликта, как для того, чтобы защитить свои стратегические нефтяные и газовые инвестиции, так и для того, чтобы обеспечить более устойчивую политическую ситуацию на Кавказе, который они рассматривают как потенциальное убежище террористов.

Иран, который непосредственно примыкает к границам Нахичевани, Армении и Азербайджана, и имеет большой интерес к стабильности в регионе, склоняется больше к

России и Армении,<sup>54</sup> Турция также является ключевым игроком. Прямые посреднические функции Турции были серьёзно ограничены крахом протурецкого правительства Народного фронта Азербайджана в июне 1993 г. Однако Турция продолжает осуществлять блокаду Армении в ответ на армянскую оккупацию, что является ключевым элементом статус-кво. Турция и Иран соперничали в Азербайджане. Первая страна пропагандировала секуляризм и европейскую интеграцию, вторая пыталась набрать очки в среде шиитского большинства.

В ЕС, Франция, в которой проживает несколько сот тысяч армян, взяла на себя инициативу посредничества, и в качестве сопредседателя Минской группы делится информацией со своими партнерами. Париж часто утверждал, что он является представителем объединенного европейского подхода. Однако, значительно больше могло бы быть сделано для того, чтобы создать подлинно объединенную позицию ЕС.

### С. АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ВОПРОС

Этнологи выделяют среди этнических азербайджанцев от трех до шести подгрупп, проживающих в различных ареалах, и разговаривающих на различных диалектах.<sup>55</sup> Азербайджанцы говорят на турецком азербайджанском языке, на языке подобном тому, на котором говорят в Турции, но

<sup>50</sup> О причастности России к Карабахскому конфликту, см. Т. де Ваал, *op. cit.*, стр.195-196, 198-205.

<sup>51</sup> Ф. Хилл, “Неопределённая стратегия: политика Соединённых Штатов на Кавказе и в Центральной Азии после 1991 г.”, *Politique étrangère*, 2001, №1, pp. 95-108.

<sup>52</sup> В Статье 907 утверждается, что “Помощь Соединённых Штатов согласно этому или любому другому Закону (другим, нежели помощь согласно параграфу V настоящего Закона) не может быть предоставлена правительству Азербайджана, до тех пор, пока Президент не решит и не доложит Конгрессу о том, что правительство Азербайджана предпринимает явные шаги для снятия всякой блокады и прекращения использования силы против Армении и Нагорного Карабаха”.

<sup>53</sup> См. RFE/RL, “Доклад по Азербайджану”, 5 января 2004 г.

<sup>54</sup> См. А. Рамезанзаде, “Роль Ирана как посредника в Нагорно-Карабахском конфликте”, в Б. Копфетерс, *Оспариваемые границы на Кавказе*, *op. cit.*, и Р. Мотика, “Вероятная реакция Ирана на активную европейскую политику на Кавказе”, в Р. Раммель, С. Зулло, (редакторы), *Заново обдумывая отношения Европейского Союза с Кавказом, Баден-Баден* (Nomos, 1), стр. 119-128.

<sup>55</sup> Афшары, айрумы, карадаги, каралапахи, падары и шахсевены. Карадаги живут в северо-западном Иране, Карапахи в северо-западном Иране, в Нахичевани и в Турции, шахсевены в Восточной Турции, центральном Азербайджане и к юго-востоку от города Бейлеган. Падары, главным образом, сконцентрированы в Восточном Азербайджане, как и айрумы. Есть немного афшар в Азербайджане, но их больше в Центральной Азии, где они ведут кочевую или полукочевую жизнь. Региональные и племенные различия все еще имеют важное значение в политике Азербайджана. Кроме этнического наименования, каждый азербайджанец может распознавать региональное происхождение по акценту, внешнему виду или месту рождения. Т. Светоховски, *Россия и Азербайджан*, *op. cit.*, стр. 20.

включающем много персидских и арабских терминов.<sup>56</sup> Азербайджанцы проживают по всему Азербайджану и Ирану и, в меньшей степени, в Турции. Их самосознание исторически подпитывалось из разнообразных культурных источников: тюркского кочевого эпоса и языка; шиитского ислама из Персии; суннитского ислама, пришедшего с арабами и принятого оттоманами. Административная культура и индустриализация пришли в Азербайджан из России, а западные ценности из Европы.<sup>57</sup> Армяне, курды и другие соседние нации также играли важную роль в формировании этого самосознания.<sup>58</sup>

В 1828 г. был подписан Туркманчайский мир. Он определил реку Аракс в качестве границы между Российской и Персидской империями, и

---

<sup>56</sup> В азербайджанском языке используются три алфавита. До 1924 г., как принято в мусульманских странах, использовался арабский алфавит. С 1924 по 1940 г. официально использовался латинский алфавит. В 1940 г. советскими властями официальным алфавитом была сделана кириллица. С начала 1990 гг. (официально с 2001 г.), была принята турецкая версия латинского алфавита с дополнительной буквой э, обычно транслитерирующейся как "а" - фамилия Президента пишется по-азербайджански Элиев. См. Т. Светоховски, *Россия и Азербайджан*, op. cit., Б. Шаффер, *Границы и Братья, Иран и вызов азербайджанскому самосознанию* (Кембридж, 2002 г.).

<sup>57</sup> В результате войн между Персией и Оттоманской Империей в шестнадцатом и семнадцатом веках, северная часть Азербайджана стала больше суннитской, а южная часть - больше шиитской. Эти две ветви ислама, кажется, легко уживаются в Азербайджане, и различие между ними в религиозной практике стало все более и более размытым. Согласно Мотика, от 65 до 75% мусульман в Азербайджане придерживаются шиитских традиций. Р. Мотика, "Ислам в постсоветском Азербайджане", *Архив социальных наук и религии*, 2001 г., №115. Для более полного ознакомления с историей Азербайджана, см. А. Л. Альштадт, *Азербайджанские турки: Власть и самосознание при российском правлении*. (Пало Альт, 1992 г.), Т. Светоховски. *Россия и Азербайджан*, op. cit., С. Ван дер Леу, *Азербайджан: Поиски самосознания* (Нью-Йорк, 2000 г.), Б. Шаффер, *Границы и братья*, op. cit. Для яркого изображения жизни в Баку и соседних с Азербайджаном государствах во время Первой Мировой войны, см., роман Курбан Саида, *Али и Нино* (Издательство Кнопф, 2000 г.).

<sup>58</sup> Т. Светоховски, *Российский Азербайджан 1905-1920: формирование национального самосознания в мусульманском сообществе* (Кембридж, 1985), М. Сароян, "Карабахский синдром и азербайджанская политика", *Проблемы коммунизма*, издание 39, №5, 1990 г., Д. Руссо, К. Йлдыз, "Азербайджан и Армения", Лондон, Курдский проект по правам человека, 2000 г. Несколько тысяч курдов жило в Нагорном Карабахе до конфликта, разгоревшегося в конце 1980-х гг.

расколол население Азербайджана.<sup>59</sup> Территория Азербайджана была разделена на региональные феодальные владения, которые традиционно пользовались полуавтономным статусом.

Иранские азербайджанцы проживают, главным образом, в Тегеране и в северо-западной области Ирана, которая в 1918 г. получила название "Азербайджан".<sup>60</sup> Оценки численности азербайджанцев в Иране колеблются в широких пределах, от 8 до 25 миллионов человек (всего население Ирана составляет 70 миллионов жителей). Разделение азербайджанцев между Ираном и Азербайджаном периодически приводило к напряженным отношениям.<sup>61</sup> Обе части говорят на одном и том же языке и, в основном, это мусульмане-шииты. Националистические стремления к воссоединению возникали неоднократно. В 1945-1946 гг. Москва поддерживала недолговечную Азербайджанскую республику в Иране. В течение 1970-х, когда Гейдар Алиев возглавлял Азербайджанскую Советскую Республику, развивались культурные обмены.<sup>62</sup>

Понятие воссоединенного Азербайджана,<sup>63</sup> или "единого Азербайджана", которое было популярно в 1940-х, и вновь появилось при Гейдаре Алиеве в Советском Азербайджане, было снова поднято на щит после приобретения независимости правительством Народного фронта. Эта идеология была достаточно мощной, чтобы отравить не только ирано-азербайджанские, но также и ирано-турецкие

---

<sup>59</sup> Для больших подробностей относительно персидско-российских войн, переговоров и соглашений, см. Т. Светоховски, *Россия и Азербайджан*, op. cit., стр. 5-10.

<sup>60</sup> С. Е. Корнелл, "Необъявленная война, пересмотр Нагорно-Карабахского конфликта", *Журнал Южно-Азиатских и Ближневосточных исследований*, том 20, №4, 1997 г. Азербайджанцы в США представлены, главным образом, выходцами из Ирана. Их намного меньше, чем азербайджанская диаспора в России.

<sup>61</sup> Р. Олсон, "Азербайджанский вопрос и отношения между Турцией и Ираном, 2000-2002 гг.", *Национализм и этническая политика*, издание 2, №4, 2003 г., стр. 61-85.

<sup>62</sup> Т. Светоховски, *Россия и Азербайджан*, op. cit., стр. 135-163. Д. Ниссан, Советский Союз и Иранский Азербайджан: использование национализма для политического проникновения (Валун, 1987 г.).

<sup>63</sup> Шириин Хантер, "Большой Азербайджан: миф или реальность?", в Мохаммад-Реза Джалили, *Постсоветский Кавказ: переход конфликта* (Bruxelles, Bruylant), стр. 115-142.

отношения, тем более, что паназербайджанские активисты были, главным образом, членами протурецкого и пантюркского движений.<sup>64</sup> Иран продолжает тщательно контролировать проявления националистических тенденций в своей области Азербайджана.<sup>65</sup>

Лидером паназербайджанизма в течение 1990-х гг. был председатель партии Народного Фронта Абульфаз Эльчибей. Некоторые аналитики предположили, что Гейдар Алиев создал неправительственные организации для распространения паназербайджанской идеологии. Это, возможно, было прямым ответом на подозрение в попытке Ирана свергнуть его в 1995 г., после того, как он не сумел выполнить своих обязательств по проведению маршрута потенциального нефтепровода через Иран.<sup>66</sup> Паназербайджанские НПО, по-видимому, близки министру национальной безопасности, Намику Аббасову, известному своими частыми антииранскими высказываниями. В речах и официальных документах в течение 1990-х гг., старый Президент Алиев неоднократно подчеркивал “национальную трагедию разделенного азербайджанского народа”.<sup>67</sup> Несмотря на эти цветистые риторические формулировки, паназербайджанизм остается в значительной степени теоретическим понятием. “Единый Азербайджан” всерьез в Баку не выдвигается в повестку дня, хотя он и сохраняет значительную националистическую привлекательность. Некоторые западные политические деятели также усмотрели в сохраняющемся азербайджанском вопросе полезный инструмент для давления на Иран.<sup>68</sup>

Россия также приняла большое азербайджанское население. Официально в

России проживает 620 тыс. человек из независимого Азербайджана, а, согласно неофициальным источникам, целых 2 миллиона. Российский министр финансов Алексей Кудрин оценил поток денежных переводов от азербайджанцев из России в Азербайджан в \$2 миллиарда ежегодно.<sup>69</sup>

---

<sup>64</sup> Турай Атабаки, *Азербайджан: этническая принадлежность и борьба за власть в Иране* (Лондон, 2000 г.).

<sup>65</sup> Р. Олсон, *op. cit.*

<sup>66</sup> Интервью МГПК с журналистом, Баку, ноябрь 2003 г.

<sup>67</sup> Б. Шаффер, *Границы и Братья*, *op. cit.*

<sup>68</sup> См. Движение Национального Пробуждения Южного Азербайджана (SANAM). Источник: <http://www.cehreganli.com>. МГПК обсуждал возможную американскую поддержку таких движений в Иране: *Недовольство и беспорядок*, Ближневосточный брифинг МГПК (15 октября 2003 г.) стр. 10, и возможную поддержку со стороны США и Израиля в *Проблемы ядерного оружия Ирана*, Отчёт по Ближнему Востоку МГПК №18 (27 октября 2003 г.) стр. 12.

---

<sup>69</sup> А. Безлепкин, “Гастарбайтеры вывезли из России несколько миллиардов”, *Экономика и Бизнес*, 10 февраля 2004 г. Согласно этим цифрам, средняя сумма, посылаемая азербайджанским эмигрантом домой, составляет \$80 в месяц.



## II. ДЕЛА СЕМЬИ

Многое в политической и экономической системе Азербайджана строится на пирамидальной структуре патроната и фактически узаконенной коррупции, с преобладающими региональными и клановыми влияниями. Президент и его семейство находятся на вершине этой пирамиды. Местничество является основным элементом в конструкции власти, хотя постороннему человеку зачастую трудно разобраться в таких связях, так как некоторые семьи проживают в Баку дольше одного поколения. Многие кланы определяются по регионам происхождения.<sup>70</sup> Региональные и клановые влияния, которые были действующими при покойном президенте Алиеве, остаются в значительной степени активными. Однако, начиная с независимости в начале 1990 г., возникла и такая часть правящей элиты, которая была отдалена от традиционных клановых связей.

Правящие клановые группы - нахичеванцы и еразы контролируют глубоко укоренившиеся сети патроната, строящиеся на кумовстве. Аналитики отмечают, что распределение взяток высшим должностным лицам и покупка официальных должностей остаются распространенной практикой,<sup>71</sup> в результате чего трудно отличить частное владение от государственной собственности.<sup>72</sup> Даже, если частный бизнес имеет возможность для деятельности, значительные суммы от любого предприятия передаются членам правящей элиты, которые "прикрывают" инвестора. Это происходит почти в каждом секторе экономики.<sup>73</sup> Кроме того, каждая организация подвергается большому числу проверок, явной целью которых является

получение взяток, и уменьшение шанса для извлечения законной прибыли.<sup>74</sup>

Политические институты тесно связаны с клановыми структурами и правящей элитой. Исполнительная власть жестко управляет законодательным органом. Президент назначает премьер-министра и кабинет министров. Эта структура превратилась в расплывающуюся во все стороны бюрократию, которая, похоже, главным образом ищет взятки и "официальные" платы за совершение сделок. Большинство министров купило свои должности, и многие из них непосредственно связаны с президентом. Почти каждый высокопоставленный государственный чиновник получает взятки от своих подчиненных и покорно передает процент начальству. Национальное собрание с 125 членами (Милли Меджлис) является в значительной степени "штмпелем" для утверждения законопроектов, разработанных президентским аппаратом, и не имеет своего собственного политического веса. Бюджет 2004 г., например, был утвержден после двадцатиминутных дебатов.

Парламентарии избираются на пятилетний срок. Среди них преобладают лояльные правительству и лично президенту лица. При Гейдаре Алиеве в число восемнадцати "неприкасаемых" входили, прежде всего, его близкие родственники и другие верноподданные лица, которые способны были одновременно занимать места в парламенте и должности в исполнительной власти. Очень немного партий оппозиции представлено в Милли Меджлисе, где они имеют только одиннадцать мест.<sup>75</sup> Исполнительная власть часто использовала парламент, чтобы делать неофициальные заявления, отражающие ее позицию. Например, проправительственные парламентарии критиковали политику Президента Франции по

<sup>70</sup> Они включают: Нахичевань на юго-западе; азербайджанцев из Армении (западные азербайджанцы и еразы); Нагорный Карабах; Шеки на северо-западе; Кусары и Куба на севере; Ленкорань на юге; Баку и Шемаха в Ширванской области на востоке.

<sup>71</sup> А. Разизаде, "Азербайджан опускается в третий мир после десятилетия независимости", Сравнительные исследования Южной Азии и Ближнего Востока, издание XXII, №1-2, 2002 г.

<sup>72</sup> И. Гусейнова, "Миллионеры из Баку скромны и незаметны", Независимая газета, 23 октября 2003 г., цитирует статью, напечатанную в российском журнале Эксперт, 11 августа 2003 г.

<sup>73</sup> Там же.

<sup>74</sup> Eurasianet.org, "Ежедневный дайджест Азербайджана", "Азербайджанская газета продолжает историю 'кругов ада' ожидающих бизнесменов", статья из газеты *Зеркало*, июнь 2000 г. Источник: [www.eurasianet.org/resource/azerbaijan/hypermail/200006/0024.html](http://www.eurasianet.org/resource/azerbaijan/hypermail/200006/0024.html)

<sup>75</sup> Из парламентариев оппозиции пять представляют Народный фронт (реформистское крыло), два - Мусават, два - Коммунистическую партию, и два - Национальную партию независимости. "Азербайджан 2001-2002 гг.", "Azerbaïdjan 2001-2002, Chronique d'une succession annoncée", *Courrier des Pays de l'Est*, №1030, 2002. Азербайджанская демократическая партия – это другая партия оппозиции.

Нагорному Карабаху и Посла Норвегии из-за его поддержки активистов оппозиции в октябре 2003 г. Несмотря на отсутствие длительных дебатов в Милли Меджлисе, он стал местом конфронтации между его немногими членами оппозиции и властями в течение кампании 2003 г. по выборам президента.

Правящая Партия “Ени Азербайджан” (Новый Азербайджан) была основана Гейдаром Алиевым в Нахичевани в 1991 г. Она продолжает управляться во многом подобно Коммунистической партии Советского Союза; членство в ней – необходимое условие для занятия государственной должности. “Ени Азербайджан” имеет отделения по всей стране и включает несколько сот тысяч членов. Многие из высокопоставленных должностных лиц “Ени Азербайджан” – близкие родственники Алиева, братья покойного президента, Джалал и Агиль Алиевы, его племянник Джамиль Алиев, и его зять Васиф Талибов, все они возглавляют важные партийные учреждения.<sup>76</sup> Президент Ильхам Алиев стал первым сопредседателем “Ени Азербайджан” в 1999 г. Партия, которая явно пользуется широкими административными ресурсами, создала нечто похожее на культ личности Гейдара Алиева.

Оппозиция раздроблена. Ее самые большие партии – наследники националистов, тех, кто недолго удерживал власть между 1918 и 1921 гг. Наиболее известен Мусават (Равенство), под руководством историка из Нагорного Карабаха, Исы Гамбара, который в 1992 г. некоторое время был спикером парламента.<sup>77</sup> Действуя под лозунгом “Ислам, современность, демократия”, он имеет сильные исторические связи с турецким кемализмом и подчеркивает турецкие корни азербайджанского самосознания.

Другие важные партии оппозиции включают Азербайджанскую партию национальной

независимости Этибара Мамедова (АМИП), два крыла Народного фронта Азербайджана и Демократическую партию Азербайджана (ДПА).<sup>78</sup> Почти все эти партии выросли из националистического движения Народного фронта, которое появилось в последние советские годы. В АМИП было меньше идеологии, чем харизмы Мамедова,<sup>79</sup> азербайджанского националиста, выходца из Армении. Народный фронт Азербайджана уменьшил свое влияние после того, как раскололся на три крыла: реформистов, во главе с Али Керимли; консервативных сторонников Мирмазуда Фаттаева; и проправительственную фракцию Гудрата Хасангулиева. Партии оппозиции получают частное финансирование, но доступной является лишь небольшая информация относительно такого финансирования. Штабы партий – обычно в плохом состоянии, а их активисты часто работают в сложных условиях, особенно в регионах.

## А. ОТ АЛИЕВА ДО АЛИЕВА

При рассмотрении влияния семьи и ее связей в сегодняшнем Азербайджане полезно сделать краткий экскурс в биографию покойного президента Гейдара Алиева. Он родился в 1923 г. в Нахичевани, но его семья переехала туда из Зангезурской области, являющейся в настоящее время частью Армении. Алиев служил на южном фронте во время Второй Мировой войны и, вероятно, участвовал в действиях СССР в северном Иране. Он поступил на работу в КГБ в возрасте девятнадцати лет и стал первым азербайджанцем, достигшем чина генерал-майора в этой организации.

Алиев возглавил КГБ Азербайджанской советской республики в 1967 г. Его сеть в органах безопасности составила важный элемент

<sup>76</sup> Eurasianet, “Обзор выборов в Азербайджане”, 23 октября 2000 г.

<sup>77</sup> Иса Гамбар – уроженец Физулинского района Нагорного Карабаха и соучредитель Народного фронта в конце 1980-х гг. Он стал членом Верховного Совета Азербайджана в 1990 г. и спикером парламента в 1992 г. после того, как Гейдар Алиев возвратился в Баку, он до августа 1993 г. находился в тюремном заключении, а до 1998 г. ему не разрешалось покидать Баку. Он бойкотировал президентские выборы 1998 г. и был главным конкурентом Ильхама Алиева в октябре 2003 г.

<sup>78</sup> Бывший член движения Народного фронта, Мамедов основал свою партию в 1992 г. и поддержал возвращение Гейдара Алиева к власти. В 1993 г. он провел неудачные переговоры с Алиевым о должности в кабинете министров. Его партия понесла потери в связи с предательством “Ени Азербайджан”. Мамедов, всегда имевший президентские амбиции, был основным конкурентом Алиева в 1998 г.

<sup>79</sup> Бывший секретарь президентского аппарата при Президенте Эльчибее, Керимли – один из самых молодых и наиболее способных лидеров оппозиции. Он, по-видимому, не принадлежит к конкретному клану.

политической структуры патроната, которую он создал впоследствии. Его близкие отношения с руководителем советского КГБ, а позднее Генеральным секретарем ЦК Юрием Андроповым, сделали его явным фаворитом в Москве, и в 1969 г. он был назначен первым секретарем ЦК Коммунистической партии Азербайджана, перед ним была поставлена первоочередная задача борьбы с коррупцией. Алиев уволил большое количество государственных служащих и в течение 1970-х гг. заменил их кругом преданных лиц. Посредством таких назначений он создал основу системы патроната, доходы от функционирования которой должны были течь непосредственно к нему.

В 1982 г. Алиев стал членом советского Политбюро, председателем комиссии, контролирующей строительство сибирских железных дорог, что предположительно позволило ему создать значительное личное состояние.<sup>80</sup> В качестве первого заместителя Председателя Совета Министров Советского Союза Алиев также развивал международные контакты. В 1987 г. он был вынужден уйти в отставку, якобы по состоянию здоровья после сердечного приступа, но наиболее вероятно из-за его резко проазербайджанской позиции по вопросу Нагорного Карабаха.<sup>81</sup> Вскоре после этого в Москве была начата активная кампания, имеющая целью передачу контроля над этой автономной областью Армении. В 1988 г. Алиев отбыл из Москвы в свою родную Нахичевань, где он был избран депутатом местного парламента и вел интенсивную кампанию против Горбачева.

Политическое возрождение Алиева началось после того, как в сентябре 1991 г. он был избран спикером парламента Нахичевани. Он использовал это положение, чтобы защищать интересы своей родной республики, заблокированной Арменией в результате конфликта в Нагорном Карабахе, прежде всего, усиливая

отношения с соседними Турцией и Ираном.<sup>82</sup> Его эффективное возвращение к власти состоялось, когда Президент Эльчибей, столкнувшись с восстанием побежденной азербайджанской армии, “пригласил” его стать президентом всей страны в июне 1993 г.

В 1993-1995 гг. Гейдар Алиев усилил свою власть, присоединив Азербайджан к СНГ в сентябре 1993 г., устранив своих противников и организаторов переворотов.<sup>83</sup> В качестве президента он обратился за поддержкой, как к России, так и Западу, был активен в установлении перемирия в 1994 г. в Нагорном Карабахе и стратегии нефтяной дипломатии, которая привлекла иностранных инвесторов. В сентябре 1994 г. Азербайджан подписал “контракт столетия” с нефтяным консорциумом, возглавляемым Бритиш Петролеум (теперь Азербайджанская международная операционная компания) по разведке трех морских месторождений.<sup>84</sup> Предоставляя Западу большую долю в развитии нефтегазовой отрасли, Алиев заручился для своего правительства дипломатической поддержкой западных государств и их мощными капиталами.

## В. СЕМЬЯ АЛИЕВА

Президент Ильхам Алиев родился в 1961 г. и окончил престижный Московский

<sup>80</sup> Д. Хэлли, “Азербайджан: Алиев и свои”, *Courrier des pays de l'Est*, февраль 2001 г., стр. 60-62.

<sup>81</sup> С. Ван дер Леу, *Азербайджан в поисках национального самосознания* (Нью-Йорк, 2000 г.), стр. 132-133 и “Согласно Е. Ахундовой, дело Президента”, *Известия*, 18 сентября 2003 г. Тот факт, что принудительная отставка сопровождалась через двадцать дней провокационным заявлением по Нагорному Карабаху во французской коммунистической газете *L'Humanité* - не является простым совпадением. См. Т. де Ваал, *op. cit.*, стр. 17.

<sup>82</sup> Алиев просил кредит на строительство 200 новых мечетей в Нахичевани. Тадеуш Светоховски, *Россия и Азербайджан*, *op. cit.*, стр. 222-223.

<sup>83</sup> См. Датская иммиграционная служба (Udløendinge Styrelsen), сообщение относительно ознакомительной миссии в Азербайджане - “Бывшие силы ОПОН в Азербайджане”, 27 января - 1 февраля 2002 г.

<sup>84</sup> По контракту предоставлялись инвестиции в \$7.4 миллиарда. Азербайджанское, Чирагское и Гюнешлийское месторождения (ACG), были юридически объединены для разработки в июне 1993 г. Консорциум включил: Бритиш петролеум (Великобритания), Амоко (США), Статойл (Норвегия), Юнокал (США), ТПАО (Турция), Эксон (США), Пенсойл (США), МакДермотт (США), Лукойл (Россия), и Дельта-Нимир (Саудовская Аравия). Амоко и МакДермотт были заменены на Иточу ойл (Япония) и ГНКАР (Азербайджан). С. Багиров, “Стратегический выбор Азербайджана в Каспийском регионе”, в Г. Чуфрин (редактор), *Безопасность региона Каспийского моря*, *op. cit.* “Президент Азербайджана хочет быстрого заключения контракта с западным консорциумом”, БИ-БИ-СИ мониторинг сервис, Бывший СССР, 25 февраля 1994 г. “Информация о кавказском заявлении, продвижение каспийского проекта”, *Platt's Oilgram News*, 30.01.1995 г.

государственный институт международных отношений в 1982. До возвращения его отца к власти в 1993 г. Ильхам, по некоторым данным, занимался бизнесом в Турции. Затем он занимал пост вице-президента государственной нефтяной компании - ГНКАР, и, с 1999 г. пост первого заместителя председателя правления партии "Ени Азербайджан". Младший Алиев бегло говорит по-французски и по-английски, и унаследовал от своего отца не только пост президента, но также и большое личное состояние.<sup>85</sup>

Брат покойного президента, Джалал, в течение последнего десятилетия был одной из наиболее влиятельных персон Азербайджана, из-за его обширных деловых связей и положения в "Ени Азербайджан".<sup>86</sup> Парламентарий Джалал также возглавляет лабораторию Института сельского хозяйства Академии Наук и, по сообщениям, осуществляет полный контроль над деятельностью этого учреждения. Он владеет контрольным пакетом акций компании сотовой связи Азерселл, и имеет доли в различных других предприятиях страны.<sup>87</sup> Против Джалала неоднократно выдвигались обвинения в коррупции, но некоторые журналисты, слишком резко критиковавшие его действия, были привлечены к суду по обвинению в клевете.<sup>88</sup>

---

<sup>85</sup> И. Гусейнова, "Миллионеры из Баку скромны и незаметны", *Независимая газета*, 23 октября 2003 г., цитирует статью газеты оппозиции *Ени Мусават*, 17 октября 2003 г., в которой личное состояние Гейдара Алиева оценивается в \$24 миллиарда, но без предоставления доказательств.

<sup>86</sup> "Компания со связями с президентской семьей отказывается возмещать долг", *Азернюс*, 8 января 2004 г. Согласно прессе, Джалал Алиев владеет долями компании Азпетроль (бензоколонки), и компании Азертижарет (предметы роскоши). См. *L'Express*, "La Gangrène mafieuse", 2 ноября 2000 г., Турецкая газета "Дэйли Ньюс", 19 июня 1999 г., "Ситуация с демократическими свободами, соблюдением власти законов и прав человека в Азербайджане", Представлен Лейлой Юнусовой, директором Института мира и демократии, Конгресс по правам человека на Кавказе, 2002 г. Он, как считают, владеет виллами в Великобритании и Турции, роскошными зданиями и фешенебельными гостиницами в Баку. И. Гусейнова, "Миллионеры из Баку скромны и незаметны", *Независимая газета*, 23 октября 2003 г., цитирует *Monitor Weekly* и *Новое Время*.

<sup>87</sup> Азерселл, филиал Туркселл, контролирует около 80 процентов рынка сотовой связи Азербайджана.

<sup>88</sup> Наиболее известный пример - Ирада Гусейнова, которой пришлось бежать после критики брата Гейдара Алиева, Джалала. Родственники и друзья в Баку предупредили ее, что ей лучше не возвращаться. Источник:

Второй брат Агиль является главой отделения Медицинской Академии Азербайджана.

Сестра Ильхама Алиева, Севиль Алиева, проживает в Лондоне, в значительной степени оставаясь вне политики, хотя она имеет значительные деловые интересы.<sup>89</sup> Севиль была замужем за Махмудом Мамедгулиевым (бывший посол Азербайджана в Великобритании и в настоящее время заместитель министра иностранных дел).<sup>90</sup> К другим родственникам Алиева, занимающих высокие правительственные должности относятся: министр юстиции Фикрат Маммадов; министр связи Надир Ахмадов; Председатель Верховного Совета Нахичевани Вазиф Талибов; и несколько членов семьи Эюбова.<sup>91</sup>

Жена Президента - Мехрибан, является членом семьи Пашаева, несколько представителей которой уже занимали ключевые посты в правительстве Гейдара Алиева. Отец Мехрибан, Ариф Пашаев возглавляет Национальную Академию авиации. Ее дядя, Хафиз является послом в Вашингтоне. Сын последнего женат на Диляре Сеит-заде, начальнице Секретариата обоих президентов Алиевых. Другой дядя, Агиль Пашаев является директором гостиницы "Апшерон", одной из наиболее известных в Баку.

Президент Алиев и его жена имеют трех детей. Свекр дочери, Гейдар Бабаев, был главой Комитета государственной безопасности при покойном президенте, работал в Мост-Банке, и как считают, имеет большую долю в нефтяной компании Абу и связи с ключевыми фигурами

---

<http://www.usembassybaku.org/usis/reports/report38.htm>.

Журналисты *Ени Мусават*, *Азадлик* и *Монитор* также преследовались по суду после критических статей о правящей семье.

<sup>89</sup> Севиль - председатель женской благотворительной НПО "Севиль". И. Гусейнова, цитируя *Ени Мусават*, заявляет, без предоставления доказательств, что ее состояние оценивается в \$13 миллиардов. Некоторые источники сообщили МГПК, что она может иметь интересы в хлопковой отрасли. В материалах прессы сообщается также, что она может контролировать часть рынка икры. С. Вокер, "Наследование власти в Азербайджане - центр нефтяного конфликта", *Alexander's Gas & Oil Connections*, 17 октября 2003 г.

<sup>90</sup> Влияние Мамедгулиева явно уменьшилось после того, как он разошелся с Севиль.

<sup>91</sup> Для более детальной информации относительно семьи Эюбова, см. ниже о роли курдского фактора в Азербайджане.

российского правительства. Ходили слухи, что он может стать премьер-министром после выборов октября 2003 г. Его брат, Яшар, управляет нефтехранилищем в Баку.<sup>92</sup>

## 1. Правящий клан и олигархи

Власть семьи Алиева поддерживается небольшой группой приближенных, которая пользуется административным положением семьи. Рамиз Мехтиев, руководитель администрации президента, является, по видимому, наиболее известным. Он занимал высокий пост секретаря Коммунистической партии Азербайджана по идеологии в конце 1980-х. Видная фигура среди западных азербайджанцев (многие из которых выходцы из Армении), он основал в 2001 г. неправительственную организацию “Ереван Бирли” (Ереванское Единство). Ему приписывают значительное влияние при назначении региональных и местных руководителей. Он, как сообщают, управляет АТВ, номинально независимым телевизионным каналом. Он влиятелен, как негласное лицо, принимающее решения за спиной официальных лиц, но его положение в президентской администрации уравновешено Управляющим делами Президента Акифом Мурадвердиевым, и заведующим отделом по работе с территориальными органами управления Юсифом Гумбатовым.<sup>93</sup>

Силловые ведомства образуют основу могущества семьи. По мере того, как падала популярность Гейдара Алиева, он все больше и больше опирался на службу безопасности. Эта практика была продолжена его сыном. Проблемы безопасности обсуждаются внутри Совета безопасности, который находится в пределах прямой президентской власти. Рамиз Мехтиев является секретарем Совета.<sup>94</sup>

Силовой блок состоит из трех основных ведомств: министерств обороны, национальной безопасности и внутренних дел.<sup>95</sup> Когда какой-нибудь министр становился чрезмерно влиятельным, покойный президент Алиев, чтобы уравновесить это, назначал свое доверенное лицо заместителем министра. Министерство внутренних дел часто использовалось, чтобы подорвать политическую оппозицию, дискредитируя, запугивая или преследуя по суду политические партии и журналистов. Министр национальной безопасности Намик Аббасов пользуется сильной американской поддержкой и делает частые антииранские заявления. Министерство обороны получает значительную помощь от турецкой армии, а обучение и реорганизация армии велись в значительной степени на основе турецкого опыта. Турецкие офицеры работают в министерстве, и приблизительно 40% азербайджанских офицеров было обучено в этой стране. Азербайджан также продолжает военное сотрудничество с Россией, Украиной, НАТО, Китаем, Пакистаном и Болгарией. Военные расходы устойчиво увеличивались с 1995 г., достигнув 13% от государственного бюджета в 2002 г. Коррупция представляет серьезную проблему во всех трех силовых ведомствах.<sup>96</sup>

В течение последних трех лет своего правления, старший Алиев назначил более молодых министров, многие из которых были деловыми партнерами его сына. Это новое поколение включает министра финансов Авеза Алекперова, министра по налогам Фазиля Мамедова, министра внешней торговли и экономического развития Фархата Алиева, и министра молодежи, спорта и туризма Абульфаза Караева. Кямаледдин Гейдаров,

---

национальной безопасности, генеральный прокурор. Официальный вебсайт Ильхама Алиева. [www.ilham-Aliyev.com](http://www.ilham-Aliyev.com).

<sup>92</sup> По сообщениям 110 тыс. человек служит в армии, и 15 тыс. в министерстве внутренних дел (10 тыс. офицеров, 5 тыс. пограничников) но нет никаких данных о вооруженных силах министерства национальной безопасности. А. Юнус, “Азербайджан: бремя истории – ожидание изменений”, в А. Матвеева, Д. Хизкок (редакторы), *Кавказ: вооруженный и разделенный, распространение стрелкового и легкого оружия и гуманитарные последствия на Кавказе*, Safer World, апрель 2003 г.

<sup>96</sup> В течение двух лет курсанты военных училищ протестовали против плохих условий жизни и, неявно, коррупции в армии.

---

<sup>92</sup> БИ-БИ-СИ, Мониторинг Центральной Азии, 19 июля 2002 г., “Азербайджанская газета напечатала список высокопоставленных родственников президента”.

<sup>93</sup> Р. Мусабеев, “Политические элиты в Азербайджане”, R. Musabeyov, “Les élites politiques en Azerbaïdjan, 2003”, рабочий доклад должен быть издан в 2004 г. в *Dossiers de l'Institut Francais des Etudes Anatoliennes (IFEA), Istanbul*.

<sup>94</sup> Членами Совета Безопасности являются президент, глава его администрации, его советники по внешней политике и военным проблемам, премьер-министр, председатель парламента, министр обороны, внутренних дел и

председатель государственного таможенного комитета и близкий друг Ильхама, владеет торговой компанией в Москве, хлопкоочистительной фабрикой в Узбекистане, имеет хлопковый бизнес в Азербайджане, собственность в Дубае. Ему принадлежит ресторан “Шелковый Путь” в Баку.<sup>97</sup> Есть предположения, что он владеет главной долей компании “Каспиан фиш” и заправляет рынком икры.<sup>98</sup> Он поставил своих союзников на должности в министерстве финансов, налоговом ведомстве, также как в пенсионном комитете.<sup>99</sup> Многие из этих более молодых фигур, которые прежде были активны в комсомоле, помогли Ильхаму прокладывать путь к вершине власти.

В то время как некоторые олигархи имеют политические обязанности, другие, типа Искандера Халилова, непосредственно не вовлечены в политику. Крупный бакинский бизнесмен, он владеет гостиницей ISR Plaza и представляет турецкую компанию Кос с ее универсами (Рамстор). Паоло Первиз - другой известный член бакинской деловой элиты; иранский азербайджанец, эмигрировавший в США в 1970-х, он владеет гостиницей Hyatt Park и Бакинской стальной компанией, одним из самых крупных предприятий Азербайджана за пределами нефтяной отрасли. К другим бизнесменам с близкими личными связями к Алиеву относятся Джахангир Аскеров (глава авиалиний Азербайджана) и Джахангир Мушин-заде.

## 2. Средства массовой информации

Хотя после получения независимости и был осуществлен некоторый прогресс, начиная с 2002 г. положение средств массовой информации сильно ухудшилось. Возросший контроль со стороны правительства, похоже, является самым важным средством удержания власти в пределах довольно узкого круга. Газеты, связанные с партиями оппозиции, преследуются и сталкиваются со значительным финансовым

давлением. Хотя в январе 2003 г. был создан Совет по делам средств массовой информации, он остается слабым. Шесть из его девяти членов назначаются президентом. Вряд ли Совет будет способен предотвратить шаги влиятельных министров против свободы печати.

Тиражи газет невелики. Телевидение и радио представляют собой главный источник информации для почти 90% населения страны.<sup>100</sup> Пять из тринадцати телевизионных каналов, включая принадлежащее государству телевидение и четыре частных канала, действующие в Баку, транслируются на всю территорию страны.<sup>101</sup> Некоторые из частных станций трудно считать независимыми. *Лидер*, созданный в 2000 г., принадлежит Адалату Алиеву, двоюродному брату президента. *Космос ТВ*, созданный в 1997 г., принадлежит его сестре Севиле. Канал *АТВ*, который был создан в 2000 г., номинально принадлежит Назиму Ибрагимову, председателю госкомитета по связям с азербайджанцами, проживающими за рубежом, но управляется Рамизом Мехтиевым. Канал *АНС*, созданный в 1991 г., долго рассматривался как более независимый. Но по мере того, как его владелец, Вахит Мустафиев, становился все более и более богатым, правительство получало рычаги

<sup>100</sup> Институт по правам средств массовой информации, “Средства массовой информации во время выборов и статус законов о средствах массовой информации”, 3.11.2003 г., Источник: [www.internews.az](http://www.internews.az). Главные радиостанции в Азербайджане - БИ-БИ-СИ, Бурдж ФМ, Европа Плюс, Радио Антенна, Радио Лидер, Радио Информационной службы Азербайджана (ANS), Радио Космос, Радио 106, и Азадлик Радио. Радио Свобода (RL) было очень популярно. Мирза Микаили работал в его азербайджанской службе в течение десяти лет. Первоначально резко настроенный против Гейдара Алиева, после нескольких посещений Баку в 2002 г. он занял менее конфронтационную позицию, хотя и оставался довольно критичным. Он был уволен в 2003 г. во время освещения избирательной кампании. Некоторые журналисты предполагают, что это, возможно, последовало из-за протестов азербайджанской диаспоры (особенно Торговой палаты США - Азербайджан) по мнению которой его критика режима была слишком резкой.

<sup>101</sup> Этих тринадцать - Аз ТВ (государственное ТВ), Альтернатив ТВ (район Гянджа), Айгюн ТВ (район Закаталы), Азад Азербайджан (АТВ), Информационная служба Азербайджана (АНС), Дюнья ТВ (Сумгаит), Хаял ТВ (район Куба), Капаз ТВ (Гянджа), Ленкорань ТВ (Ленкорань), Мингечаур ТВ (Мингечаур), Гутб ТВ (Куба), Симург ТВ (Тоюз), Лидер ТВ и Космос ТВ. Источник: [www.internews.az](http://www.internews.az).

<sup>97</sup> И. Гусейнова, “Миллионеры из Баку скромны и незаметны”, *Независимая газета*, 23 октября 2003 г., цитирует *Monitor Weekly* и *Новое Время*.

<sup>98</sup> Официально “Каспиан фиш” возглавляется Манучером Ахатпуром, иранским азербайджанцем, который эмигрировал в 1970-х гг.

<sup>99</sup> Р. Мусабеев, “Политические элиты в Азербайджане”.

влияния на него. Мустафиев владеет шестнадцатью офшорными компаниями, недвижимостью в Лондоне и имеет доли в Келвине Кляйне, Версаче, макаронной фабрике и фабрике чая. Если его канал выскажет неприятные для правительства мнения, то некоторые из его деловых интересов могут быть прямо поставлены под удар. Кроме того, дядя Мустафиева раньше занимал пост советника по сельскому хозяйству старшего Алиева. Институт по правам средств массовой информации жаловался в течение избирательной кампании 2003 г. на то, что “электронные средства информации стали инструментом пропаганды правящего правительства”.<sup>102</sup>

Хотя газеты не распространяются широко, некоторые из них пользуются известностью и до октября 2003 г. могли использоваться для критических выступлений.<sup>103</sup> Однако, они сталкиваются с непрекращающейся кампанией запугивания и преследования. С конца 2002 г. правительственная политика кредитов позволила усилить финансовое давление на газеты. Государственные издательства по существу шантажировали редакторов оппозиции, сообщая им, что политическая преданность является платой за продление долговых обязательств. Когда-то беспристрастные газеты переориентировали свою редакционную политику. В некоторых случаях, как это произошло в русскоязычной газете *Эхо*, журналисты вынуждены были уйти. Только три газеты остаются независимыми: *Азадлик*, *Ени Мусават*, и *Монитор*. Но их положение остается шатким. *Монитор* выпускается только двумя сотрудниками, а главный редактор и другие журналисты *Ени Мусават* были арестованы.<sup>104</sup>

### III. ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ ОКТАБРЯ 2003

Организация выборов в октябре 2003 г. была сильно подпорченной и проиллюстрировала многие из трудностей, с которыми сталкивается страна. Хотя Ильхам Алиев добился легкой победы и последовал по стопам своего отца, репрессии и политическое насилие были широко распространены, а выборы прошли далеко за пределами международных норм. Мировое сообщество, стремясь к стабильности и преемственности в богатом нефтью государстве, позволяло себе только довольно приглушенную критику до тех пор, пока не стало уже слишком поздно повлиять на что-либо.

#### A. НЕ СВОБОДНЫЕ, НЕ СПРАВЕДЛИВЫЕ

15 октября 2003 г. завершился процесс передачи президентской власти, занявший целый год. Надежды, что вступление Азербайджана в Совет Европы приведет к лучшей организации выборов, оказались тщетными. Несмотря на некоторые прогрессивные шаги, которые могли бы лучше организовать голосование, типа принятия объединенного избирательного кодекса с дополнительными гарантиями против фальсификации, правящая элита явно все еще не желает принимать подлинную демократию или репрезентативные выборы.<sup>105</sup>

Приготовления к передаче поста президента начались с принятия конституционной поправки в середине 2002 г., которая передавала власть премьер-министру, в случае, если президент не мог выполнять своих обязанностей. Это не было обычной предосторожностью, так как Гейдар Алиев ясно указал на своего сына, как преемника. Поскольку его здоровье все ухудшалось, он подписал 4 августа 2003 г. в турецком госпитале указ о назначении Ильхама премьер-министром. И отец, и сын были внесены в список кандидатов в президенты, Гейдар, как официальный кандидат “Ени Азербайджан”, Ильхам, выдвинутый инициативной группой граждан. 2 октября, за две недели до выборов, отец обратился к нации из госпиталя в Кливленде (США), заявив о снятии своей кандидатуры в пользу Ильхама.

<sup>102</sup> Институт по правам средств массовой информации, *op. cit.*

<sup>103</sup> До октябрьских выборов газета *Ени Мусават* выходила тиражом 17000 экземпляров ежедневно. Интервью МГПК, Баку, октябрь 2003 г.

<sup>104</sup> “Репортеры без границ просят Президента Франции обсудить дело заключенного в тюрьму журналиста Рауфа Арифоглы во время визита во Францию Ильхама Алиева”, Интерньюс, Азербайджанские средства массовой информации сегодня, 22 января 2004 г.

<sup>105</sup> OSCE/ODIHR, “Президентские выборы в Республике Азербайджан, заключительный доклад”, 12.11.2003 г.

27 мая 2003 г. правительство приняло некоторые усовершенствования процедуры выборов как часть объединенного избирательного кодекса, который создал законодательную базу для президентских, парламентских и муниципальных выборов, также как и референдумов.<sup>106</sup> Венецианская Комиссия и Офис ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОДИПЧ) подчеркнули, что его значение будет определено тем, как он будет реализован на практике.<sup>107</sup> Однако, быстро проявились разногласия между правящей партией и оппозицией относительно Статьи 24 по поводу состава Центральной избирательной комиссии. В течение нескольких месяцев оппозиция бойкотировала встречи ОБСЕ за круглым столом, целью которых было достижение компромисса. В конечном счете, правительство сохранило существовавший ранее порядок без изменений.<sup>108</sup>

Центральная избирательная комиссия, которая начала работу 13 июня 2003 г., была составлена из пятнадцати членов, избранных парламентом согласно следующей довольно замысловатой формуле:<sup>109</sup>

- Шесть членов, представляющих политическую партию, занимающую большинство мест в парламенте, которые были избраны через пропорциональное представительство;
- Три члена, представляющие партии меньшинства, избранные через пропорциональное представительство;
- Три члена, представляющие членов парламента от одномандатных избирательных округов; и,
- Три члена, представляющие четыре партии, которые оспорили результаты выборов без того, чтобы получить место в парламенте.

<sup>106</sup> До 2003 г. выборы проводились в соответствии с несколькими законами: “О выборах президента Республики Азербайджан”, “О выборах в Милли Меджлис Республики Азербайджан”, “О правилах муниципальных выборов” и “О референдуме”. Первый проект кодекса был издан в ноябре 2002 г.

<sup>107</sup> См. OSCE/ODIHR и Венецианская Комиссия, “Совместная заключительная оценка избирательного кодекса Республики Азербайджан”, доклад №214/2002, вышел в Страсбург/Варшава, 1 сентября 2003 г.

<sup>108</sup> Там же.

<sup>109</sup> OSCE/ODIHR, “Заключительный доклад”, *op. cit.*, стр. 5.

На местном уровне по подобной формуле было создано 125 Окружных избирательных комиссий и более чем 5000 участковых избирательных комиссий. Поскольку на национальном и местном уровнях правящая партия имела большинство в две трети, то решения комиссий часто принимались строго по партийной линии.<sup>110</sup> Отказ Центральной избирательной комиссии зарегистрировать несколько кандидатов оппозиции также, по всей видимости, указывает на ее пристрастность. Должностные лица ОБСЕ нашли выдвинутые комиссией причины для отказа в регистрации “неубедительными”.<sup>111</sup> Были отклонены, например, кандидатуры бывшего спикера парламента Расула Гулиева, и бывшего президента Аяза Муталибова. Напротив, были зарегистрированы несколько главных кандидатов оппозиционных партий, включая Ису Гамбара от партии Мусават, Этибара Мамедова от АНИП, и Али Керимли от партии Народного фронта Азербайджана (фракция реформаторов).<sup>112</sup>

В течение избирательной кампании оппозиция была сильно раздроблена и в значительной степени неэффективна. Если бы она объединилась, то могла выдвинуть достойную альтернативу Ильхаму Алиеву, но оппозиция продемонстрировала явной недостаток зрелости.<sup>113</sup> Четыре главных лидера оппозиции согласились в Лондоне в августе 2003 г. выставить единого кандидата во втором туре голосования,<sup>114</sup> но это обуславливалось такими

<sup>110</sup> Там же, стр. 6.

<sup>111</sup> OSCE/ODIHR, “Президентские выборы в Республике Азербайджан нуждаются в оценочном докладе”, 24 июля 2003 г., стр. 2. Миссия по оценке потребностей (МОП) выразила особое беспокойство в связи с отказом в регистрации кандидатуры Расула Гулиева, главы Демократической партии Азербайджана и бывшего спикера парламента, находящегося в настоящее время в изгнании в США.

<sup>112</sup> Другие зарегистрированные кандидаты оппозиции включили Лалу Шовкет от Национального единства, Сабира Рустамханли от Гражданской солидарности, и Араза Али-заде от социал-демократической партии.

<sup>113</sup> Парламентская Ассамблея Совета Европы (ПАСЕ). Доклад о функционировании демократических институтов в Азербайджане”, Doc 10030, 12 января 2004 г.

<sup>114</sup> Четыре главных лидера партий оппозиции - Иса Гамбар, партия Мусават; Этибар Мамедов, партия Национальной независимости Азербайджана (АМИП); Али Керимли, партия Народного фронта Азербайджана (ПНФА) и Расул Гулиев, Демократическая партия Азербайджана (ДПА) - встретились в Лондоне 23-24 августа 2003 г. Они не сумели достичь согласия о выдвижении единого кандидата в президенты, хотя они



запутанными условиями взаимной поддержки, что никогда не могло быть реализовано. Например, Мамедов и Гамбар договорились о том, что Мамедов снимет свою кандидатуру в пользу Гамбара, но только за четыре дня до начала выборов Гамбар заключил аналогичное соглашение с Гулиевым.<sup>115</sup> Точно так же 17 сентября Керимли и Мамедов подписали соглашение, по которому Керимли снимет свою кандидатуру за неделю до выборов в пользу Мамедова. Личное тщеславие и жадность, кажется, были движущими факторами в этой неприятной истории. Все эти кандидаты, по-видимому, надеялись, что хороший результат на выборах позволит им занять пост премьер-министра, и получить доступ к значительному богатству. Отказ объединиться вокруг единого кандидата, возможно, также следовал из просчета, что Ильхам не будет достаточно силен, чтобы победить в первом туре.

Помимо доминирующего положения в избирательных комиссиях, правящая партия могла также рассчитывать на неизменную поддержку местных чиновников. Многие из них стали активно участвовать в кампании из страха потери должностей со сменой правительства. Они сыграли важную роль в срыве кампании оппозиции, и открыто поддержали Ильхама, способствуя, таким образом, созданию атмосферы несправедливых выборов.<sup>116</sup> Местные должностные лица часто отказывались предоставлять кандидатам оппозиции адекватные места для собраний, активно отговаривая правительственных служащих и студентов от их посещения.<sup>117</sup> 21 сентября 2003 г. власти города Баку предоставили Гамбару для встречи с избирателями два кинотеатра, в залах которых могло разместиться не больше нескольких сот зрителей. В каждом случае собралось несколько тысяч его сторонников, и сотни полицейских яростно разогнали толпу, нанося побои десяткам из них.<sup>118</sup> Предвзятое освещение в печати также

сильно ухудшило атмосферу кампании. Агентство Интерньюс сообщило о случаях судебных процессов, возбужденных против газет, критиковавших правительственных должностных лиц.<sup>119</sup> ОБСЕ сообщила о систематическом преследовании и запугивании журналистов, включая физические расправы, аресты и активное вмешательство в редакционные дела.<sup>120</sup>

С такими широко распространенными проблемами в течение кампании, полученные результаты были фактически неизбежными. Международное сообщество мобилизовало беспрецедентное число краткосрочных наблюдателей - более чем 600 из 35 стран в день выборов, включая больше чем 40 парламентариев от двух международных собраний. Несмотря на это в заключительном докладе ОБСЕ/ОДИПЧ было отмечено, что выборы "не смогли соответствовать требованиям ОБСЕ и другим международным стандартам", и были проведены с "существенными нарушениями в течение голосования и широко распространенными случаями мошенничества во время подсчета и протоколирования результатов выборов".<sup>121</sup> "Вброс" избирательных бюллетеней, многократное голосование, запугивание избирателя, заранее заполненные бюллетени и другие нарушения были широко распространены.<sup>122</sup>

Несмотря на все эти проблемы, первый официальный пресс-релиз Миссии по наблюдению за выборами был удивительно умеренным, причинив значительное беспокойство некоторым из его членов. Институт Демократии Восточной Европы (ИДВЕ), который обеспечил наблюдателей выборов для ОБСЕ по американскому запросу, распространил заявление, выражающее несогласие. В нем говорилось, что 188 наблюдателей ИДВЕ не желали иметь отношение к предварительному докладу ОБСЕ, в котором выборы названы "в целом хорошо организованными". ИДВЕ утверждал, что "выборы не отвечали ни одному из критериев

---

согласовали создание Союза демократической стабильности. RFE/RL доклад, Источник: [rferl.org/reports/Caucasus-Report/2003/08/31-290803.asp](http://rferl.org/reports/Caucasus-Report/2003/08/31-290803.asp).

<sup>115</sup> С. Шерматова, Гейдар Баба передал не все, "Московские Новости", №40, 2003 г.

<sup>116</sup> "Азербайджан: Президентские выборы 2003 г.", материалы Human Rights Watch, 13 октября 2003 г., стр. 7.

<sup>117</sup> Там же. Стр. 12.

<sup>118</sup> Там же. См. также "Руководящий принцип для азербайджанских президентских выборов", Eurasianet, 15 октября 2003 г., [eurasianet.org](http://eurasianet.org).

---

<sup>119</sup> Интерньюс, "Ежемесячный доклад средств массовой информации", апрель 2003 г. Источник: [http://www.internews.az/ssi\\_eng/articles/media/200304.pdf](http://www.internews.az/ssi_eng/articles/media/200304.pdf).

<sup>120</sup> OSCE/ODIHR, "Заключительный доклад", op. cit., p. 12.

<sup>121</sup> Там же.

<sup>122</sup> Там же.

оценки избирательного процесса”.<sup>123</sup> Власти Азербайджана строго ограничили контролируемые усилия местного гражданского общества и неправительственные организации, которые финансировались более чем на 30 процентов из иностранных источников, не были допущены к наблюдению за выборами<sup>124</sup>. Это ограничение фактически исключило подавляющее большинство неправительственных организаций из организованного контроля 15 октября. Хотя власти и утверждали, что наблюдатели имели возможность зарегистрироваться в индивидуальном порядке, но это не было удовлетворительной заменой.<sup>125</sup>

Широко распространенные нарушения вызвали значительное недовольство оппозиции, и Гамбар публично заявил об “украденных выборах”.<sup>126</sup> Было объявлено, что Ильхам Алиев победил с 79.53% голосов, позже пересмотренных до 76.84%.<sup>127</sup> Один азербайджанский политический аналитик предположил, что за несколько недель до выборов Ильхам передал распоряжение местным исполнителям, чтобы избирательный процесс не фальсифицировался слишком грубым способом.<sup>128</sup> Очевидно, что местные исполнители остались глухи к этим указаниям и, стремясь защитить свое положение, постарались не оставить никаких шансов оппозиции.<sup>129</sup> Официально заявленная подавляющая победа, на самом деле, не отражала полностью мнения избирателей – некоторые наблюдатели утверждали, что в период избирательной кампании в регионах Гамбар имел поддержку около 30% населения, а Ильхам около 50%. В Баку, где проживает приблизительно 40% населения страны, эти два кандидата, как полагали, имели даже примерное равенство. Избиратели были искренне удивлены, когда

Ильхам победил в первом туре с таким большим перевесом.

Беспорядки вспыхнули в Баку вечером 15 октября и продолжались весь следующий день. Сторонники Мусавата, опирающиеся на слухи и опросы проголосовавших избирателей, указывающие на победу Гамбара, собрались перед своим штабом, чтобы отпраздновать победу.<sup>130</sup> После того, как прозвучало первое объявление о победе Алиева, Гамбар сразу заявил своим сторонникам, что правительство украло выборы. Хотя он и не призывал к насилию, и даже упорно утверждал, что любой митинг должен быть мирным, он был явно возмущен, и некоторые из сделанных им заявлений были расценены его сторонниками как призыв к действию. Некоторые сторонники Мусавата быстро вошли в столкновение с полицией, и, когда толпа рассеялась, штаб был окружен полицейскими и армейскими подразделениями. Они были поддержаны членами организованных преступных групп, на которых была черная одежда, а лица закрыты. В то время как наблюдатели ОБСЕ пробовали разделить протестующих и силы безопасности, группа бандитов прорвалась через кордон и избивала многих из сторонников Мусавата.<sup>131</sup>

16 октября тысячи сторонников Мусавата и других представителей оппозиции собрались около штаба Мусавата и прошли к площади Свободы, нападая на сотрудников органов безопасности, громя по пути автомобили и витрины. Площадь Свободы была быстро окружена полицией и армией. Несколько сотен мирных демонстрантов уже начали покидать площадь, когда силы министерства внутренних дел начали разгон демонстрации. Больше чем 300 митингующих были нанесены травмы, и, по

<sup>123</sup> IDEE, “Азербайджанские 'выборы'”, официальный пресс-релиз и “Votum Separatum - особое мнение”, [idee.org/azer/baijanelections.html](http://idee.org/azer/baijanelections.html).

<sup>124</sup> Закон о неправительственных организациях и общественных фондах, Статья 2.4.

<sup>125</sup> OSCE/ODIHR, “Заключительный доклад”, *op. cit.*, стр. 16.

<sup>126</sup> “Беспорядки в Азербайджане после подсчета голосов”, Новости БИ-БИ-СИ, 15 октября 2003 г., в [news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3192470.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3192470.stm).

<sup>127</sup> Grani.ru, 20 октября 2003 г.

<sup>128</sup> Интервью МГПК, Баку, октябрь 2003 г.

<sup>129</sup> Politcom.ru, 6 ноября 2003 г., “Московские Новости”, №39, 2003 г.

<sup>130</sup> Эта информация была распространена на основе опросов проголосовавших, изданных проопозиционным агентством печати Туран. Согласно опросу голосовавших, проведенному агентством печати Туран и социологическим исследовательским центром АДАМ, Гамбар набрал большинство голосов - 46.2%. Ильхам Алиев получил чуть больше 24%. При таком результате фактических выборах, во второй тур вышли бы эти два кандидата. Д. Триллин и Ж. Мельникович, “Волнение сотрясает Баку, пока оппозиция опротестовывает результаты азербайджанских выборов”, Eurasianet, 7 февраля 2004 г.

<sup>131</sup> “Азербайджан: Президентские выборы 2003 г.”, материал брифинга Human Right Watch, 13 октября 2003 г., стр. 22.

крайней мере, один человек погиб. Остается неясным, кто отдал приказ о разгоне толпы. При общем подавлении сопротивления оппозиции по всей стране было арестовано больше сотни человек. Это, казалось, было демонстрацией того, что избранный президент приступил к выполнению своих обязанностей и готов применить силу, чтобы защитить своё положение.<sup>132</sup>

Неправительственная организация Азербайджана, Институт мира и демократии, возглавляемый Лейлой Юнусовой, составил список арестованных. Много людей подвергались допросам в течение длительного периода после демонстраций, включая генерального секретаря Демократической партии Сардар Джалалоглы, главного редактора *Ени Мусават*, Рауфа Арифа Оглы. Они были обвинены в сопротивлении полиции, участии в гражданских беспорядках и создании преступных групп.<sup>133</sup> Суд над ними так и не начался до 7 мая 2004 г., хотя они должны были быть освобождены после того, как в середине апреля по закону истек максимальный срок предварительного заключения. По данным Юнусовой было осуждено 118 человек; из них 85 получили условные наказания, и 33 были приговорены к тюремным срокам от трех до шести лет.

Подавление оппозиции было также поддержано интенсивной кампанией в официальных средствах массовой информации, где Иса Гамбар был представлен как фашист, националист и исламский фундаменталист.<sup>134</sup> Гамбар был обвинен в планировании переворота и подготовке беспорядков.<sup>135</sup> Human Rights Watch (HRW) сообщил, что сотни лидеров и сторонников оппозиции, также как члены избирательных комиссий, не

вовлеченные непосредственно в беспорядки, стали жертвами кампании арестов и пыток, зачастую потому, что они отказались утвердить подозрительные протоколы результатов голосования.<sup>136</sup> Председатель Государственного комитета по делам религии, для того, чтобы отвлечь внимание от нарушений во время выборов, упорно утверждал, что беспорядки, вероятно, были спровоцированы ваххабитскими фундаменталистскими группами.<sup>137</sup>

20 октября 2003 г. Центральная избирательная комиссия, возможно, под давлением со стороны США, аннулировала результаты выборов в 694 избирательных участках.<sup>138</sup> Однако, это было слабой мерой, никак не сказавшейся на общих итогах. Представитель партии Мусават и Секретарь Центральной избирательной комиссии Видади Махмудов, потребовал аннулировать результаты выборов и провести новое голосование.<sup>139</sup> 22 октября Этибар Мамедов заявил, что результаты выборов были неприемлемыми, но высказался за диалог с властями. Он обратился к политическим лидерам с просьбой проявить ответственность при призыве к уличным митингам, отделяя тем самым себя от Гамбара в связи с беспорядками 15-16 октября.<sup>140</sup>

<sup>132</sup> Лидеры партии Мусават (Сулхеддин Акбер, Ибрагим Ибрагимли, Ариф Гаджили, Мирбаб Бабаев), партии Умид (Игбал Ага-заде), Демократической партии Азербайджана, Народного фронта и Народной партии (Панах Гуссейнов) были среди арестованных. Вагиф Наджибейли брат заместителя председателя Мусавата и лидер партии Ахрар; Этимад Ассадов, бывший лидер ветеранов Нагорного Карабаха, были также вовлечены.

<sup>133</sup> Согласно Юнусовой восемь других активистов находятся в той же самой ситуации.

<sup>134</sup> А. Гордиенко, "Президентская планка", *Независимая Газета*, 17 октября 2003 г.

<sup>135</sup> См. *Лента Новостей*, 17 октября 2003 г., и "Баку будет развивать отношения с Москвой и Вашингтоном - Ильхам Алиев", Интерфакс, 21 октября 2003 г.

<sup>136</sup> "Азербайджан: Президентские выборы 2003 г.", материалы брифинга *Human Rights Watch (HRW)*, 13 октября 2003 г. Среди арестованных были Сардар Джалалоглу, генеральный секретарь Демократической партии Азербайджана; Игбал Ага-заде, парламентарий и лидер партии Умид ("Надежда"); Панах Гуссейнов, бывший премьер-министр (1992-1993 гг.) и лидер партии Хальк; и четыре из представителей Исы Гамбара, включая главного редактора *Ени Мусават*. HRW заявил, что более чем 100 человек в начале 2004 г. оставались в заключении.

<sup>137</sup> Интерфакс, 27 октября 2003 г.

<sup>138</sup> Согласно Grani.ru, это коснулось 673371 голосов, 601786 из которых были поданы за Алиева. См. также News.ru, 16 октября 2003 г.

<sup>139</sup> Grani.ru, 20 октября 2003 г.

<sup>140</sup> "Лидер азербайджанской оппозиционной партии осудил некоторых коллег и призвал отменить президентские выборы", Интерфакс, 22 октября 2003 г. Согласно некоторым журналистам, Мамедов не пытался защитить тех активистов своей партии, которые были избиты.

## **В. ИНОСТРАННАЯ ПОДДЕРЖКА И ПРИЗНАКИ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ ВЛАСТИ**

Сдержанная международная реакция на события, связанные с выборами, на многочисленные свидетельства фальсификации и нарушения прав человека ясно дали понять, что многие на Западе делают ставку на преемственность власти и инвестиции в энергетический сектор. Некритичная поддержка все более и более деспотичной сильной личности часто возвращается бумерангом в долгосрочном плане, создавая большую неустойчивость и подвергая инвестиции гораздо большему риску.

Председатель Совета Федерации России Сергей Миронов, заявил, что не сомневается в законности процедуры проведения выборов, и что избиратели проголосовали за стабильность и преемственность.<sup>141</sup> Российский Президент Путин быстро послал свои поздравления и подчеркнул потребность в “развитии и стабильности в Кавказском регионе”.<sup>142</sup> Заместитель Госсекретаря США Ричард Армитадж позвонил новому Президенту 17 октября, чтобы поздравить его “с хорошим результатом голосования”; и только 21 октября, почти неделю спустя после выборов, Государственный департамент заявил, что Соединенные Штаты были “глубоко разочарованы и обеспокоены” нарушениями во время выборов.<sup>143</sup> Когда западные государства были оповещены о победе в первом туре, один дипломат даже заявил, что “необходимо подтолкнуть Гамбара к принятию результатов выборов, чтобы успокоить ситуацию и узаконить победу Ильхама”.<sup>144</sup> Если международное сообщество и смогло высказать свои протесты по поводу выборов, то это не было сделано достаточно быстро и публично.

Норвегия представила собой известное исключение.<sup>145</sup> Она была весьма критична по отношению к действиям правительства, и посол этой страны встречался с теми журналистами и активистами НПО, чьи возражения относительно избирательного процесса были хорошо известны. В то время как миссия ОБСЕ, похоже, была весьма разочарована отступлением Азербайджана от демократии, некоторые государства - члены ЕС не желали осуждать Азербайджан. Было ясно, что сообщество сторонников прав человека в Баку представляет собой слабое меньшинство по сравнению с хорошо организованным нефтяным сообществом.

После того, как избранный президент быстро назначил на прежние должности министров и другие ключевые фигуры, был создан опасный прецедент, предоставляющий Азербайджану свободу действий для атаки на демократию.<sup>146</sup> На горизонте появились некоторые довольно тревожные сигналы для правительства Алиева, и международное сообщество должно будет рано или поздно иметь дело со многими из них.

<sup>141</sup> Grani.ru, 16 октября 2003 г.

<sup>142</sup> Ros Business Consulting, 16 октября 2003 г.

<sup>143</sup> Источник: вебсайт Государственного департамента США (www.state.gov); заявление для печати 2003/1061 о телефонной беседе между Армитаджем и Алиевым, и 2003/1072 выражение американского разочарования и беспокойства заместителем официального представителя Госдепартамента Адамом Эрели.

<sup>144</sup> Интервью МГПК, Тбилиси, ноябрь 2003 г.

<sup>145</sup> Норвегия, конечно, имеет свои собственные значительные нефтяные запасы и, следовательно, меньше заинтересована в доступе к ресурсам Азербайджана.

<sup>146</sup> Когда Ильхам был назначен премьер-министром, он заявил, что не намерен менять правительство, News.ru, 4 августа 2003 г.

## IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Новый Президент Алиев все еще сталкивается с проблемами испытательного срока. Его окружение тщательно взвешивает, по силам ли ему бремя лидера страны, сможет ли он устранить потенциальных конкурентов, которые попытаются быстро заполнить любой замеченный ими вакуум власти. Вторая его главная задача - это повторно начать процесс демократизации. Следует учитывать, что через какое-то время западным должностным лицам будет трудно закрывать глаза на то, как скверно оборачиваются дела. В долговременном плане он также должен учитывать разрастающееся социальное возмущение, которое, при неправильном подходе, могло бы привести к существенному росту религиозного фундаментализма. Кроме того, решение проблемы Нагорного Карабаха – это ключ к региональной стабильности и экономическим перспективам Азербайджана. Это потребует осторожного лавирования между интересами США, ЕС и России.

### A. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ТРЕЩИНЫ В ПРАВЯЩЕЙ ЭЛИТЕ

В последние годы в пределах правящей элиты наметились потенциальные трещины. Они вырастают из многих источников, включая разницу поколений, местный патриотизм, соперничество кланов и появление мощных деловых кругов. Хотя Президент Алиев и признал, что он должен отказаться от традиционной системы патроната, если он надеется обеспечить долгосрочную стабильность и развивать современные институты, остается неясным, насколько успешно он решит эти задачи. Открытие делового и политического процесса для новых лиц жизненно важно для движения Азербайджана вперед и борьбы с коррупцией и влиянием кланов на правительство.

#### 1. Напряженные отношения между поколениями

Покойный президент Алиев управлял страной с некоторыми перерывами свыше трех десятилетий. Многим из его доверенных лиц в административном аппарате – теперь за 60-70 лет. Он только относительно недавно начал

вливать свежую кровь в высшие эшелоны министерств и “Ени Азербайджан”. Это было также расценено как важный шаг для облегчения перехода власти к его сыну.

Начиная с 1998 г. фракция “Ени Азербайджан”, известная как “группа 91”, потому что большинство ее членов участвовало в создании партии в 1991 г., начала указывать на необходимость выдвижения молодых активистов с более современным подходом. Это произошло в тот момент, когда “Ени Азербайджан” испытывала определенный кризис, и несколько сот членов партии присоединилось к оппозиции в знак протеста против коррупции.<sup>147</sup> Открытая критика уменьшала влияние старой гвардии, включающей главным образом представителей бывшей советской партийной и правительственной номенклатуры.<sup>148</sup> Бывший мэр Баку Рафаэль Аллахвердиев и бывший министр печати Сируз Табризли резко высказались против “Ени Азербайджан” и правительства.<sup>149</sup> Их коалиция, похоже, была направлена, прежде всего, против Рамиза Мехтиева, главы администрации президента, секретаря Совета безопасности.<sup>150</sup>

С 1999 г. уверенный в себе старший Алиев предпринимал шаги, имеющие общую цель: переместить Ильхама на вершину “Ени Азербайджан”. Он хотел узаконить положение своего сына как политического и финансового наследника и защитить интересы семьи. Многие новые люди, которые заняли посты в партийной и правительственной иерархии, были отобраны не как дипломированные реформаторы или демократы, но исключительно для поддержки Ильхама.

В качестве главы президентской администрации Мехтиев, казалось, одновременно испытывал сомнения в потенциале Ильхама как президента и питал свои собственные амбиции.<sup>151</sup> С уходом ключевых советников типа Вафы Гулузаде и

<sup>147</sup> RFE/RL Caucasus Report, “Правящая партия Азербайджана собирается на судьбоносный конгресс”, июнь 1998 г.

<sup>148</sup> Там же.

<sup>149</sup> Табризли является также заместителем председателя “Ени Азербайджан”.

<sup>150</sup> RFE/RL Caucasus Report, “Борьба за наследство в Азербайджане усиливается”, 8 июня 2001 г.

<sup>151</sup> Там же.

Эльдара Намазова из президентского аппарата, Президент Алиев медленно, но верно перестраивал его штат. В 2002 г. он назначил советником по национальной безопасности 33-летнего Вахида Алиева, уроженца Нахичевани, получившего образование в школе контрразведки в Санкт-Петербурге.<sup>152</sup> Это назначение рассматривалось большинством наблюдателей как попытка усиления контроля над службами безопасности, возглавляемыми министром национальной безопасности Аббасовым, который начал проявлять растущую независимость и установил хорошие отношения с Мехтиевым. Этим был также подан недвусмысленный сигнал старой гвардии, и в начале 2002 г. министр внутренних дел Рамиль Усубов заявил о своей полной поддержке Ильхама. Однако, беспорядки, связанные с выборами в октябре 2003 г., по всей видимости, ставят под сомнение степень его компетентности по обеспечению безопасности.<sup>153</sup>

Представители старой гвардии во главе с Мехтиевым, братом Гейдара Алиева Джалалом, Аббасовым, и спикером парламента Муртузом Алескеровым вполне могут проявиться как конкуренты Ильхама. Высказывались предположения, что непосредственно перед выборами некоторые министры связались с оппозицией на случай, если Ильхам проиграет выборы, или они будут вынуждены уйти из правительства. Обсуждался также проект создания госкомитета, составленного из высокопоставленных государственных чиновников и представителей оппозиции, которые защитили бы интересы старой гвардии против клана Алиева. Отношения между старой гвардией и кланом Алиева остаются напряженными. Тот факт, что Ильхам переназначил кабинет своего отца в полном составе, говорит о том, что он и его советники еще не почувствовали наступления благоприятного момента, когда можно было бы приступить к серьезным переменам.

Среди молодых членов “Ени Азербайджан” в Баку, даже если те родом не из Нахичевани, Президент пользуется большей поддержкой, нежели старая гвардия.<sup>154</sup> “Молодые” члены “Ени Азербайджан” неоднократно

подчеркивали тот факт, что партия возглавляется Ильхамом, и что она должна опираться на новое поколение. Внутри министерств Ильхам активно продвигает поколение молодых азербайджанцев, получивших образование за границей, в качестве одной из мер по усилению опоры для своей власти. Эта тенденция относится к юристам, экономистам, дипломатам и переводчикам, и, по всей видимости, усилится.

## 2. Регионализм и кланы

Два клана, нахичеванцы и еразы, десятилетиями доминировали в политике, в значительной степени изолируя от власти другие региональные кланы. Однако, в последние пять лет союз нахичеванцев и еразы стал разрушаться. Тот факт, что Гейдар Алиев родился в Нахичевани, а его семья происходила из Армении, по существу давал ему двойное происхождение, предоставляя очень полезный инструмент в уравнивании интересов двух западно-азербайджанских клановых ветвей. Каждый клан создал свои неполитические движения. Нахичеванцы в 1992 г. основали свое движение *Алинджа*<sup>155</sup>. Еразы имеют два движения: *Агридаг* (турецко-азербайджанское название Арарата), возглавляемое неофициально Али Инсановым, и *Ереван Бирлиги* (Ереванское Единство) основанное в мае 2001 г. Рамизом Мехтиевым.<sup>156</sup> Даже, если эти организации не были в центре внимания средств массовой информации и не играют явной роли сегодня, они отражают региональные тенденции внутри правящей элиты и могут быть использованы в предстоящих политических баталиях. Мехтиев, как считают, полагает возможным компромисс с Ильхамом, и помогает ему, нападая на других потенциальных противников.<sup>157</sup>

<sup>155</sup> Алинджа - название исторической крепости в Нахичевани.

<sup>156</sup> “В Азербайджане усиливается борьба за наследство”, RFE/RL Caucasus Report, 8 июня 2001 г. Э. Фагулаев, “Одна голова - хорошо, две - плохо”, Монитор, №2 (29), 2003 г.

<sup>157</sup> 15 апреля 2004 г. правительственная газета *Азербайджан* напечатала статью, в которой критиковались министр просвещения Мисир Марданов и министр здравоохранения Али Инсанов, которые оба связаны со спикером парламента Муртузом Алескеровым.

<sup>152</sup> По-видимому, он не родственник президента.

<sup>153</sup> Интервью МГПК, Тбилиси, ноябрь 2003 г.

<sup>154</sup> С. Шерматова, Гейдар Баба передал не все, “Московские Новости”, №40, 2003 г.

Менее значимые кланы также обладают сильным чувством регионального самосознания. Большинство уроженцев Нагорного Карабаха стали перемещенными лицами, и не представляют собой существенной политической силы. Иса Гамбар, который прибыл из Физулинского района, иногда указывается как лидер этого клана. Бакинский и Ширванский кланы (эти два клана в ряде случаев рассматриваются как единый клан) стали свидетелями падения своего могущества при Алиеве. Они включают солидное ядро интеллектуалов, которые ориентировались в основном на бывшего президента Муталибова. Многие из них эмигрировали или оставили политику, и кланы останутся в значительной степени вне игры, если Россия не примет предложения Муталибова о поддержке его в качестве лидера оппозиции. Ленкоранский клан возглавляет духовный лидер Азербайджана Шейх Уль-Ислам Аллашукюр Пашазаде. Он усилит свое положение, если религиозные лидеры займут более активное место в политической жизни страны, так, как это произошло в Иране.

Бытуют разные мнения о роли предполагаемого курдского клана.<sup>158</sup> Многие азербайджанские курды жили в пределах Кельбаджара, Лачина, Минкенда и Зангелана, занимая полосу земли между Нагорным Карабахом и азербайджано-армянской границей, но большинство из них было перемещено войной. В середине 1920-х гг. эта территория недолго имела статус Курдской автономной области, "Красного Курдистана". Политическое значение курдов часто завышается, хотя эта этническая группа играет важную экономическую роль вдоль границы с Грузией. Основной транспортный и торговый узел между этими двумя странами - исторический кирпичный "Красный Мост", представляет собой место активной незаконной торговли между азербайджанцами, грузинами и армянами.

До середины 2003 г. курдская группа имела тесные связи с Бейляром Эюбовым,

---

<sup>158</sup> Курдское население Азербайджана оценено в 13 тыс. чел., хотя некоторые источники называют их численность 200 тыс. чел. Другие места концентрированного проживания курдов - вокруг Зардаба, в центре страны; вокруг Садарака и Тейваза в Нахичевани. Курды, которые ранее жили в Армении (Езиды) проживают также в Азербайджане, подобно Бейлару Эюбову и Эльману Гамбарову, бывшему руководителю контрразведывательных служб.

начальником службы охраны Президента Гейдара Алиева, который де-факто был правителем Гянджи, второго по величине города Азербайджана, хотя официальный глава местной администрации и был президентским назначенцем. Бензин и дизельное топливо все еще остаются главными предметами торговли на Красном Мосту, поэтому курдские мафиозные группы, как считают, проявляют здесь большую активность. Курды также предположительно связаны с торговлей топливом в Нахичевани и незаконной торговлей спиртным, и были предложено, что они тесно сотрудничают с Азерсун Холдинг, действующей в Азербайджане турецкой корпорацией. Эта корпорация подозревается в финансировании Курдской рабочей партии (КРП), повстанческой группы в Турции.

В середине 2003 г. министерство национальной безопасности задержало Тапдика Камалова, директора санатория "Кавказ", расположенного в Набрани (маленьком городке Северного Азербайджана) по обвинению в незаконном владении оружием. Во время задержания Камалов пытался скрыться и вступил в перестрелку с сотрудниками органов безопасности. Он был арестован вместе со своим родственником Али Намазовым, и третьим лицом. Все трое подозреваются в связях с КРП. Камалов и Намазов являются родственниками Бейляра Эюбова, сотрудника личной службы безопасности Гейдара Алиева. Представители турецких сил правопорядка включили Эюбова в список людей, которых они подозревают в поддержании контактов с КРП. Были сообщения, что и он и Васиф Талибов были арестованы министерством национальной безопасности за такие связи в сентябре 2003 г., хотя министерство и генеральный прокурор отрицали это. Позже турецкие средства массовой информации сообщили, что Эюбов был задержан и непродолжительный срок содержался турецкими властями под стражей за контрабанду на нахичеванском участке азербайджано-турецкой границы. Несколькими неделями позже был уволен глава таможенного поста в Садараке на этой границе. В сентябре было объявлено, что начальником президентской службы охраны назначен Вагиф Ахундов, а Бейляр Эюбов стал его заместителем.<sup>159</sup> После задержания Эюбова в Турции, он продолжал работать в президентском

---

<sup>159</sup> RFE/RL Newsline, 1 октября 2003 г.

аппарате, но его власть была ослаблена. Это интерпретируется как проявление явного конфликта внутри правящего клана<sup>160</sup> и присутствия активного (а может и очень влиятельного) курдского подклана в элите.<sup>161</sup>

Имеется опасность того, что Россия не устоит перед искушением воспользоваться курдским радикализмом в Азербайджане, Грузии и Турции как средством, чтобы замедлить поток каспийской нефти по трубопроводу Баку – Тбилиси - Джейхан, участок которого проходит по турецкой территории, населенной курдами. Действительно, если бы курдская ситуация вышла из-под контроля, Азербайджану пришлось бы искать альтернативные пути экспорта, включая российский маршрут через Новороссийск. Однако в стратегической перспективе, любые действия по использованию курдского сепаратизма в экономических целях были бы проявлением невероятной близорукости. Россия, учитывая ситуацию в Чечне, меньше всего нуждается в росте неустойчивости и насилия на ее южном фланге. В то время как Москва явно предпочла бы иметь нефтепроводы на своей территории, она выиграет гораздо больше, если будет окружена экономически преуспевающими, устойчивыми государствами. Однако она не всегда отличалась умением избегать сиюминутных провокаций и сосредоточиваться на стратегической картине.

Президент Алиев должен будет принять во внимание роль различных региональных кланов в правительстве Азербайджана. Большая часть общества полагает, что он явно поддерживает один или два клана за счет остальной части населения, и президент не предпринял больших усилий для изменения этого мнения. И снова это подчеркивает важность открытия политического и экономического процессов для молодой и технократической элиты, принятия конкретных действий по обузданию извращений патроната, клановости и коррупции.

Местное чиновничество справедливо рассматривается обществом просто как административный инструмент в руках правящих кланов. С огромным притоком капитала в

Азербайджан деловые круги стали играть роль противовеса, несмотря на то, что их ежедневная деятельность часто зависит от правящей элиты. Нефтяные доходы, хотя и распределялись неравномерно, медленно распространяли богатство, и деловое сообщество могло бы стать мощной силой, продвигающей реформы. При тех больших прибылях, которые оно получало до настоящего времени, это сообщество было не очень заинтересовано в раскачивании лодки, и бюрократия продолжает извлекать богатую выгоду из нефтяных доходов и коррупции.<sup>162</sup> Самые крупные иностранные инвесторы уже установили тесные связи с правящей элитой, но независимым предпринимателям потребуется намного лучший инвестиционный климат, чтобы вести бизнес в нормальных условиях. Азербайджанские олигархи, контролирующие юридические аспекты бизнеса, типа таможни, налогов и торгового развития, боятся столкновения с подлинной конкуренцией. Поддержка более сильного экономического развития вне нефтяного сектора, обеспечение намного большей прозрачности личных доходов публичных лиц составили бы важные шаги для снятия этих оков.

## В. РЕЛИГИЯ

Азербайджан имеет столетнюю светскую традицию, в течение которой религия не играла центральной роли в политической или социальной жизни. Советские власти в значительной степени устранили корни большого количества радикальных форм ислама,<sup>163</sup> и многонациональная культура Баку традиционно характеризовалась веротерпимостью и дружбой между различными общинами. После получения независимости политика правительства была направлена на развитие “национального ислама” и уменьшение раскола между суннитами и шиитами при укреплении национального самосознания.<sup>164</sup> Интерес к религии в

<sup>160</sup> С. Шерматова, Гейдар Баба передал не все, “Московские Новости”, №40, 2003 г.

<sup>161</sup> Интервью МГПК, Баку, октябрь 2003 г.

<sup>162</sup> Р. Мусабеев, “Политические элиты в Азербайджане”.

<sup>163</sup> Н. Тохиди, “Соединение рода, этноса и ислама в советском и постсоветском Азербайджане”, *Nationalities Papers, Vol. 25, №1, 1997 г.*

<sup>164</sup> Р. Мотика, *op. cit.*, Байрам Балси, “Ислам и исламское образование в независимом Азербайджане”, рабочие материалы, которые будут опубликованы в 2004 г. “Islam et education islamique en Azerbaïdjan independent”; С. Мервин (редактор) “*Иран и шиитский мир в двадцатом веке*”. S. Mervin., “*L'Iran et les mondes chiïtes au vingtième siècle*”.



Азербайджане возматал, хотя он и не был связан со специфической политической повесткой дня. Правительство, особенно после 11 сентября, часто пользовалось призраком радикального ислама в качестве удобного оправдания своих действий и замалчивания социального недовольства. Сочетание широкого распространения репрессий, все большего вовлечения исламских иерархов в политику и ухудшения социально-экономического положения может в будущем сделать религию гораздо более мощной политической силой.

## 1. Религия и государство

Духовное управление мусульман Кавказа было создано в конце 1980-х гг. мусульманской общиной Азербайджана. С тех пор его бессменно возглавляет Шейх Уль-Ислам Хаджи Аллахшукюр Пашазаде. Он завоевал большое уважение и бесспорную власть в начале 1990 гг., особенно после советского военного вмешательства в Баку 20 января 1990 г., когда он, рискуя своей жизнью, возглавил траурную церемонию по жертвам этих событий. Он предложил свое посредничество для переговоров между Президентом Эльчибеем и Суратом Гусейновым, поднявшим мятеж в июне 1993 г., но конфликт был разрешен, когда Гейдар Алиев согласился стать президентом.

Пашазаде во многом утратил свой авторитет в религиозном сообществе, поддержав на выборах 1998 г. и 2003 г. старшего Алиева. Алиев активно выступал в защиту “национального ислама” как части азербайджанского самосознания, скорее, чем международной религии и минимизировал различия между шиитами и суннитами.<sup>165</sup> Духовное управление мусульман Кавказа постоянно обвиняется в коррупции.<sup>166</sup> Оно имеет неофициальные связи с фирмами Хали и Керван, которые организуют туры паломников в Мекку. Члены Управления поставляют верующих для свадеб и похорон, а также посылают студентов в исламские школы на Ближнем Востоке и Иране. Пашазаде также обвиняется в кумовстве, поскольку он обеспечил места и карьеру многим муллам с юга, где он родился, и откуда тянутся

поддерживающие его корни. Оппозиция, которая возникла против него в пределах Управления, включает главным образом ректора Исламского Университета в Баку, Хаджи Саби, и Васим Маммад Алиева. Оба стремятся занять пост Шейха Уль-Ислам. Менее острая конкуренция также имеется между Управлением и Хаджи Гамматом, имамом ваххабитской мечети Абу-Бакр в Баку, пользующимся большим авторитетом среди молодых и богатых мусульман, чем Пашазаде. Однако, после победы Ильхама Алиева, Пашазаде – доверенное лицо и открытый сторонник Президента, сохранил многое из своего влияния.

Госкомитет по делам религии был образован в 2001 г.<sup>167</sup> и возглавляется Рафиком Алиевым. По мнению многих старый президент создал его, чтобы противостоять росту влияния Пашазаде и установить контроль над растущим числом иностранных миссионеров.<sup>168</sup> Комитет и Управление отчаянно соперничают за доходы, получаемые от паломничества в Мекку и шиитским святым местам в Иране. Комитет постарался нарушить монополию Управления по организации таких поездок и создал несколько небольших фирм, где расходы паломников были бы не такими большими. Конкуренция также проявляется по вопросу наличных пожертвований, собираемых в мечетях во время религиозных празднеств. В то время, как Комитет, так и правительство пытались обложить эти сборы налогом, Управление успешно этому воспротивилось.

<sup>165</sup> Т. Светоховски, “Азербайджан: перспективы с перекрестка”, *Центрально-Азиатский Обзор*, 18 (4), 1999 г. Р. Мотика, op. cit.

<sup>166</sup> Э. Фаталеев, “Слуга двух господ”, *Монитор*, 5 июля 2003 г.

<sup>167</sup> *Ekspress*, “Азербайджанский Госкомитет обвиняет духовные власти в оскорблении ислама”, 26 января 2004 г., сообщение Habarlar, Azerbaijan News Distribution List, 28 января 2004 г.

<sup>168</sup> Рафик Алиев, не является родственником Президента. Он является богословом по образованию и владеет гостиницей в Баку (Иршад), в которой проживал Папа Римский Иоанн-Павел II во время его визита в 2001 г. Некоторые местные наблюдатели считают, что он – умеренный ваххабит. Интервью МГПК, Баку, март 2004 г. Госкомитет по делам религии, главным образом, составлен из назначенных бюрократов и богословов (обычно получивших образование в советское время в Ташкенте и Бухаре). Духовное управление мусульман Кавказа является неправительственной организацией. Его члены – представители духовенства, а его лидеры непосредственно избираются мусульманским сообществом. Сфера деятельности Комитета более обширна. В его ведении находятся все официально зарегистрированные религиозные общины Азербайджана.

## 2. События в Нардаране: социальные протесты и политическая манипуляция

События в обычно спокойном поселке Нардаране, расположенном к северу от Баку, отражают некоторые из сегодняшних напряженных религиозных отношений.<sup>169</sup> Эти события показывают, что, как правило, власти Азербайджана быстро возлагают вину почти за любые волнения на радикальный ислам, хотя причину событий можно легче усмотреть в коррумпированной и некомпетентной власти, и подобные проблемы могли бы возникнуть в любом другом месте страны.

С января 2002 г. жители Нардарана неоднократно требовали от правительства решения некоторых социально-экономических проблем, включая хронические перебои с газо- и электроснабжением. 3 июня 2002 г. восемь деревенских старейшин посетили прокурора Сабунчинского района, чтобы обсудить с ним потенциальное назначение Инаята Рустамова как представителя района. Вооруженные представители сил безопасности прибыли в деревню на девятнадцати автобусах и шестнадцати легковых автомобилях и заблокировали ее. Старейшины были арестованы и переданы в отдел по борьбе с терроризмом министерства внутренних дел. Вечером полиция блокировала толпы, пытавшиеся пройти на молитву в местную мечеть. Возникли беспорядки, в результате которых, по крайней мере, шестнадцать человек было ранено, один погиб, и несколько полицейских машин сожжено.

Жители Нардарана пользуются репутацией сильно верующих шиитов. Многие из них достигли относительного благосостояния, занимаясь садоводством, прежде всего цветоводством, которому непосредственно угрожала нехватка электричества и газа. Вообще, недовольство плохим состоянием водопровода, газо-, электроснабжения и транспорта носит широкий характер. Вполне вероятно, что жители стремились выдвинуть своего собственного кандидата на пост представителя района, нежели принять выбор не пользующейся авторитетом местной

администрации. Насилие могло иметь те же корни в конфликтах при дележе наличных пожертвований в священной мечети Нардарана.<sup>170</sup>

Явно подыгрывая западной аудитории, власти быстро заявили, что события были инспирированы исламскими экстремистами. Они отказываются признавать законность недовольства, приведшего к напряженной ситуации, которая сохраняется в связи с тем, что большинство основных проблем еще предстоит решить. Имеются серьезные опасения, что подобная ситуация может повториться в других районах. В декабре 2003 г. уличные протесты из-за перебоев в электроснабжении вспыхнули в Евлахском районе.<sup>171</sup> Россия имеет прекрасную возможность использовать такие внутренние проблемы, это продемонстрировала приостановка ею подачи электроэнергии в Северный Азербайджан в начале января 2004 г.<sup>172</sup>

После президентских выборов правительство начало кампанию против Ильгара Ибрагимоглы, имама мечети “Джума” в Баку, который был арестован 3 декабря 2003 г. и освобожден 2 апреля 2004 г. Правительство объявило, что мечеть будет закрыта и преобразована в музей ковра. Ибрагимоглы известен за его приверженность к межконфессиональному диалогу, он является генеральным секретарем Азербайджанского отделения Международной ассоциации религиозной свободы.<sup>173</sup> Вместе с тем, он также произнес несколько проповедей против Алиева, и правительство обвинило его в участии в волнениях 16 октября 2003 г. в Баку.<sup>174</sup>

<sup>169</sup> Наиболее сильные репрессии имели место в июне 2002 г., но социальное недовольство продолжалось в этом религиозном поселке. Публикации о событиях в Нардаране см. [mitglied.lycos.de/politzek/news/hardpubl.htm](http://mitglied.lycos.de/politzek/news/hardpubl.htm).

<sup>170</sup> Мечеть в Нардаране - предполагаемое место погребения Рехим Казим, жены седьмого имама.

<sup>171</sup> Шарк, “Жители Евлаха перекрыли дорогу Баку - Казах. Нехватка электричества и газа вызвала протест в районе”, *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 31.12.2003 г.

<sup>172</sup> АНС: “Российский Дагестан приостанавливает поставку электроэнергии в северный Азербайджан”, *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, январь 2004 г.

<sup>173</sup> “Председатель обеспокоен действиями правительства Азербайджана”, Комиссия Соединенных Штатов по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, 5 февраля 2004 г. [www.csce.gov](http://www.csce.gov).

<sup>174</sup> “Цель властей Азербайджана - религиозное сообщество”, *RFE/RL Caucasus Report*, 30 января 2004 г. “Азербайджан: усиливается давление на сторонников

Пока правительство закрывает глаза на законное социальное недовольство, растущее число людей может вернуться к религиозным движениям, пожелавшим воспользоваться социальными протестами, как это и было продемонстрировано присутствием членов Исламской партии на митингах в Нардаране. Короче говоря, если правительство не изменит своего нынешнего курса, то призрак религиозного экстремизма может стать реальностью.<sup>175</sup> Соглашение между Международным валютным фондом (МВФ) и правительством по созданию механизма социального обеспечения для защиты населения с низким уровнем доходов от повышения цен на электроэнергию представляет собой хороший пример положительной роли, которую доноры могут сыграть для снижения социальной напряженности.<sup>176</sup> То же самое относится и к усилиям по ускорению экономического развития вне нефтяного сектора.

### 3. Радикальный ислам и репрессии государства

Если оставить в стороне усилия правительства по управлению религиозными проблемами, то имеются явные признаки того, что вплоть до 2002 г. в Азербайджане развивались гораздо более радикальные виды ислама. С тех пор в сети радикалов, по-видимому, были широко внедрены сотрудники разведывательных служб.

Иран, который испытывает беспокойство из-за сильного светского Азербайджана, имеющего все более и более тесные связи с НАТО, попытался в середине 1990 гг. экспортировать в Азербайджан шиитскую идеологию. Учитывая интересы Ирана в каспийской нефти, его малую обеспокоенность этническим азербайджанским ирредентизмом,<sup>177</sup> сохраняется риск того, что

Иран усилит религиозное давление на Баку. Имеются признаки того, что многие молодые азербайджанцы обращаются к суннитскому и ваххабитскому направлениям ислама. Это можно частично объяснить коррумпированностью и низким авторитетом местного шиитского духовенства. Близость к Чечне также вызывает некоторую обеспокоенность, и экстремистские организации могут рассматривать Азербайджан как базу для своих операций. С другой стороны, в Азербайджане действуют и умеренные исламские сетевые организации, включая турецкие движения Нурку, такие как Ени Асия и Фетуллах Гуллен. Фетуллах Гуллен представлен филиалами во многих областях Азербайджана и пользуется истинно всенародной поддержкой.<sup>178</sup>

Радикальные ваххабиты и исламские группы Салафи (главным образом через Хизб ут-Тахрир Аль-Ислами) и группы шиитской ориентации (главным образом через Хезболла и Джейшулла) проявляли активность в Азербайджане, начиная с первой половины 1990-х гг.<sup>179</sup> Группа ваххабитов саудитского толка базируется в бакинской мечети Абу-Бакр. Эта мечеть неоднократно находилась под угрозой закрытия, но власти избегали активных действий из страха загнать эту организацию в подполье.<sup>180</sup> Движение Салафи, пропагандируя исходный, настоящий ислам, активно в районах Закаталы, Куба (Губа) и Кусары (Гусар), но не имеет никакой постоянной основы в стране. Наиболее активные ваххабитские лидеры, за исключением Хаджи Гаммада из мечети Абу-Бакр, были заключены в тюрьму. В августе 2000 г. Хизб ут-Тахрир Аль-Ислами открыл подпольный центр в Баку, который практически немедленно был ликвидирован министерством национальной безопасности.

---

заключенного в тюрьму имама”, F18 News Service, 9 декабря 2003 г.

<sup>175</sup> Д. Хэлли “Азербайджан 2001-2002, Хроника объявленной передачи власти”. *Courier des pays de l'Est*, №1030.

<sup>176</sup> “МВФ и Правительство Азербайджана договариваются о мерах социальной защиты перед подъемом цен на дизельное топливо”, *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 15 ноября 2003 г.

<sup>177</sup> Ирредентизм (от итал. *irredento* - неосвобожденный) - политическое и общественное движение в Италии в конце XIX - начале XX вв. за присоединение к Италии пограничных земель Австро-Венгрии с итальянским

---

населением - Триеста, Трентино и др. (Вначале ирредентизм был представлен демократической оппозицией, в XX в. стал использоваться империалистической буржуазией для оправдания широких территориальных притязаний на Балканах и в Адриатике).

<sup>178</sup> Б. Балси, *op. cit.*

<sup>179</sup> О Хизб ут-Тахрире, см. Отчет №58 МГПК-Азия, Радикальный Ислам в Центральной Азии: Отвечая Хизб ут-Тахрир, 30 июня 2003 г., Отчет №72 МГПК-Азия, Неизбежен ли радикальный ислам в Центральной Азии? Приоритеты действия, 22 декабря 2003 г.

<sup>180</sup> Интервью МГПК, Баку, 3 марта 2004 г.

Шиитские радикалы действуют главным образом через запрещенную Исламскую партию Азербайджана. Так как огромное большинство азербайджанских мусульман - шииты, эти радикалы пользуются большой поддержкой и имеют лучшие шансы для "экспорта" исламской революции в Азербайджан. Но со временем это может измениться, так как появляется все больше сообщений о переходе шиитов в суннизм. В 2001 г. силы безопасности обезвредили местную радикальную шиитскую группу, называющуюся Джейшулла, или Армия Аллаха, которая была активна на юге около иранской границы. Предполагается, что она действовала в качестве азербайджанского филиала Хезболлы. Хаджиага Нуриев, один из лидеров Исламской партии, который был осужден за шпионаж в пользу Ирана в 1997 г., был снова арестован 1 декабря 2001 г., когда партия была запрещена. Лидер Исламской партии Аликрам Алиев, был арестован в январе 2003 г. и обвинен в получении \$40000 от иранских разведывательных служб. Он отвергал это обвинение. Во время арестов правоохранительные органы конфисковали более чем 100 тыс. экземпляров радикальной религиозной литературы на русском, азербайджанском, арабском, английском и других языках, в Баку, на севере около Дагестана, и на юге вблизи Ирана.

Относительно изолированные северные области Азербайджана, с горным ландшафтом, ограниченными перспективами экономического развития, разнообразными этническими общинами и довольно слабыми правительственными структурами, представляют легкую добычу для фундаменталистских групп. Районы Белоканы - Закаталы и Куба - Кусары попадают в эту категорию, поскольку по национальному составу большая часть местного населения принадлежит к лезгинам и аварцам, которые исповедуют суннизм.<sup>181</sup> Удаленные от Баку, эти районы близки к горячим точкам, включая Дагестан, Чечню и Панкисское ущелье в Грузии.

В начале 1990 г., инакомыслие в северных районах частично подпитывалось этническим

национализмом, распространявшимся, главным образом, лезгинами, принадлежащим к группе "Садвал". "Садвал" выступал за то, чтобы лезгины в северных областях объединились с их "братьями и сестрами" в Дагестане. В конечном итоге к концу 1996 г. движение было нейтрализовано силами безопасности. После того, как "Садвал" оставил сцену, политический вакуум был заполнен представителями ваххабизма. В конце 1990 гг. деятельность Салафи и ваххабитов была объединена с гуманитарными и культурными проектами, направленными, в том числе, на помощь неимущим в Баку и на севере страны.<sup>182</sup> Ваххабиты и Салафи построили мечети и религиозные центры, распространяли литературу и финансировали образование активной и талантливой молодежи в исламских центрах государств Персидского залива.

Начиная с 2000 г., религиозная пропаганда, экспортируемая из центров Салафи в Персидском заливе, сопровождалась приглашением молодых людей, главным образом лезгин и аварцев, воевать за чеченцев в России. Около 100 человек было обучено в военизированном лагере Салафи в Дьюиси в Панкисском ущелье Грузии. Приблизительно 30 из них было арестовано силами безопасности Азербайджана, десять погибло в Чечне, а оставшиеся продолжают действовать в Чечне, где они называют себя *Азербайджан Джамаат (сообщество) Хамза*. Такая неофициальная вербовка, как полагают, продолжается, главным образом в мечети Абу-Бакр в Баку. Оперативные сотрудники Салафи стремятся сохранить критическую массу обученных и опытных боевиков, которые могли бы быть развернуты в Азербайджане, если сложится подходящая для действий обстановка. Как отмечено выше, власти решили закрыть мечеть Абу-Бакр в конце 2003 г., основываясь на утверждениях, что она стала центром вербовки. Однако, мечеть остается открытой, так как власти опасаются волнений и возросших сложностей, если радикальные группы уйдут в подполье.

Вербовка боевиков, по сообщениям, также продолжается в аварских общинах в Белоканы -

<sup>181</sup> Лезгины и аварцы отдаленно связаны с грузинами и друг с другом. Они проживают в Дагестане и Азербайджане.

<sup>182</sup> Салафи защищает наиболее фундаменталистскую форму ваххабизма. Активизация Салафи в Азербайджане совпала с окончанием первой стадии российской войны в Чечне (1996 г.) и была частью более широкого плана по созданию базы на Кавказе.

Закаталы, где полевые командиры Салафи пользуются плохими экономическими условиями и высоким недовольством местного населения. Центры Салафи в Дагестане поддерживают тесные связи с этими общинами. После 11 сентября организации Салафи также сменили тактику и начали скрывать свои действия в Азербайджане. В то время как силы безопасности провели массовые аресты и серьезно повредили их инфраструктуру, как финансовую, так и военную, большая часть иностранных лидеров (главным образом арабы и чеченцы) была заменена местными жителями, а места встреч и источники финансирования в значительной степени были законспирированы. Коррупция среди должностных лиц среднего уровня облегчила свободу действий Салафи и завоевание сторонников. В то время как большая часть азербайджанцев все еще опасается религиозного фундаментализма, их недовольство беспомощностью правительства и недостатком внимания к местным проблемам возрастает. В 2004 г. деятельность незаконных военных формирований создает опасную ситуацию вокруг Закаталы - Белоканы и даже в районе Кубы.

Азербайджан нуждается во всесторонней стратегии, которая бы направила большую часть национального богатства в социальную инфраструктуру, образование и пенсионное обеспечение, и не позволила бы его расхищать политической и деловой элите. Стратегия сокращения бедности, предложенная МВФ и Мировым Банком делает акцент на либерализации и экономическом росте как главных факторах, обеспечивающих развитие, но Азербайджан может и не пережить шока модернизации. И правительство и доноры также должны уделить больше внимания созданию прозрачно управляемых трастовых фондов в энергетическом секторе, чтобы уменьшить социально-экономическую несправедливость и недовольство.

## С. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВОМ

Президент Алиев неоднократно заявлял, что будет продолжать политику своего отца, но он не сможет строго копировать его лидерство. Он уже выработал свой собственный стиль, и многие обозреватели питают надежды, что он мог бы стать подлинным реформатором, несмотря на нарушения в области прав человека, которыми

был отмечен его приход к власти. Чтобы укрепить свое лидерство и заняться многими неотложными проблемами, с которыми сталкивается Азербайджан, он должен начать видимые реформы во многих областях, иначе его власть рухнет под ударами нападения старой гвардии, лидеров “Ени Азербайджан” или радикальных движений, которым надоело правительство, продолжающее обогащаться, игнорируя законные потребности граждан.<sup>183</sup>

### 1. Демократизация и политические недовольства

Подавление сопротивления оппозиции и политических партий вызвало серьезное беспокойство по поводу того, что правительство забыло о своей приверженности демократии.<sup>184</sup> Начиная с октября 2003 г. полицейские репрессии были очень сильными, и напрашивался вывод о том, что демократизация не входит в новую президентскую повестку дня. Но демократизация представляет собой единственное средство для Алиева, чтобы найти реальных союзников против его врагов внутри правящей элиты. Амнистия политических заключенных, арестованных в течение выборов и их последствий, была бы полезным первым шагом. Тот, кто ответственен за вандализм во время демонстраций 16 октября, должен быть наказан, но многие аресты имели явный политический характер. Должна быть создана уполномоченная комиссия по оценке действий правоохранительных органов в течение тех дней. В конце 2003 г. - начале 2004 г. Алиев продемонстрировал добрую волю, освободив под западным давлением несколько сотен заключенных, включая бывших министров, обвиненных в попытках переворота против его отца в начале 1990-х гг.<sup>185</sup>

Необходимо сделать подлинные усилия, чтобы обеспечить свободу печати, подготовить журналистов и объяснить должностным лицам,

<sup>183</sup> А. Храмчихин. “Превентивные меры для сохранения власти”, *Независимая газета*, 27 октября 2003 г.

<sup>184</sup> *Российская газета*, “Интервью с избранным президентом Ильхамом Алиевым”, 21 октября 2003 г.

<sup>185</sup> 17 марта 2004 г. и 30 декабря 2003 г. президент освободил 129 и 165 заключенных. “Ильхам Алиев хочет национального согласия?”, RFE/RL Доклад по Азербайджану, 22 марта 2004 г. “Ильхам Алиев подписывает декрет прощения”, RFE/RL Доклад по Азербайджану, 5 января 2004 г.

каковы потребности развитой страны в свободной прессе. Финансовая и политическая поддержка требуется для издательства, которое могло бы сделать независимые газеты доступными, свободными от правительственного давления.<sup>186</sup> Законодательство о средствах массовой информации должно быть преобразовано в соответствии со стандартами Совета Европы, и доноры должны финансировать независимый канал телевидения как противовес государственной пропаганде. Поддержка нового президента для этого была бы жизненно важной, чтобы избежать юридических и технических проволочек. Опыт Рустави-2 в Грузии мог бы быть хорошим примером. Было бы также полезно установить более четкие правила, препятствующие должностным лицам владеть акциями средств массовой информации. Нужно помочь действующим региональным телевизионным станциям или создать новые станции. Одной из этих восьми телевизионных станций можно было бы помочь расширить зону вещания или создать филиалы с ретрансляторами в соседних регионах (установив, например, один в Тоюзе, чтобы охватить Огуз, Гянджу, Шамхор, Казах и далее). В своем заключительном докладе относительно президентских выборов, ОБСЕ сделала такие рекомендации, и они были поддержаны США на встречах Постоянного Совета ОБСЕ.<sup>187</sup>

Наконец, власти должны признать, что оппозиция полезна для страны. Общество Азербайджана созрело и стремится к таким реформам. Ильхам Алиев должен теперь решить, хочет ли он быть первым президентом, открывшим современную эру в истории своей страны, или последним лидером диктаторской автократии советского типа.

---

<sup>186</sup> Из четырех издательств в Баку, одно (Азербайджан) принадлежит правительству, второе (CBS) Кямаледдину Гейдарову, и третье бывшему министру приватизации. Четвертое (Чап Эви), испытывало различные притеснения (прекращение подачи электроэнергии, преследование налоговыми инспекторами). Ряд интервью МГПК с Эйнулой Фатулаевым, Баку, 2 марта 2004 г.

<sup>187</sup> "США призывают азербайджанские власти принять во внимание доклад о выборах ОБСЕ", *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 25 ноября 2003 г. "Рекомендации включают изменения в Закон о свободе собраний и Избирательный кодекс, также как процедур формирования избирательных комиссий. Важные реформы также рекомендуются в области свободы средств массовой информации". Заявление Брюса Коннука Постоянному Совету.

## 2. Реформа и опора на молодую элиту

Подобно своему отцу, Ильхам отказался предоставить своему кабинету министров значимую роль.<sup>188</sup> Отец и сын, как правило, опасались усиления премьер-министра и министров, сталкивали их друг с другом, чтобы устранить угрозу власти. Это представляется не особенно эффективным способом управления правительством.

Если новый президент намеревается осуществлять реформы и готовится к более близким отношениям с ЕС, он должен сократить и реорганизовать кабинет по европейскому образцу. Он должен положиться на тех граждан, кто учился за границей и надеялся на существенные изменения после выборов в октябре 2003 г. Это помогло бы ему расположить к себе реформаторские силы и навязать свою политику консерваторам внутри правящей элиты. Те молодые люди, которые извлекли выгоду из образования за границей, глубоко расстроены авторитарными тенденциями в управлении правительством. Многие из лучших и самых ярких уезжают, полагая, что не имеют никаких перспектив в стране. Включение их в правительство помогло бы изолировать старую гвардию и облегчило бы европейскую интеграцию. Борьба с коррупцией имеет ключевое значение для будущего развития. Нужно создать специальный орган для расследования коррупции и подготовки предложений по юридическим реформам в соответствии с рекомендациями гражданского общества. В него должны войти представители нового поколения государственных служащих, собранные за пределами действующих государственных структур.<sup>189</sup> Такие люди имеются в Азербайджане и диаспоре.

В начале 2004 г. Ильхам осуществил некоторые изменения. Министр связи был уволен, и было создано новое министерство связи и информационной технологии. Он назначил своего партнера, Али Аббасова, ректором

---

<sup>188</sup> "Марионеточный кабинет - Артур Расизада вновь назначен премьер-министром", *Азадлик*, 5.11.2003 г.

<sup>189</sup> Сабит Багиров, Рена Сафар Алиева, Рашид Гажиев и Интигам Алиев, "Учебник коррупции", *Прозрачность - Азербайджан*, Баку, 2001 г., Источник: <http://www.transparency-az.org>.

Экономического Университета.<sup>190</sup> Однако, он сделал и другие назначения в качестве уступок представителям правящих кругов. Намик Алиев, кузен министра Фазилия Мамедова, был назначен заместителем министра по налогам.<sup>191</sup> Новый заместитель председателя госкомиссии по ценным бумагам Гундуз Мамедов, близкий союзник ее председателя, Гейдара Бабаева. Михаил Джаббаров, новый заместитель министра экономического развития, работал в Азпетроле и близок к Рафику Алиеву. Он будет отвечать за приватизацию некоторых стратегически важных предприятий.<sup>192</sup> Сын Рамиза Мехтиева, Теймур, был назначен заместителем министра молодежи, спорта и туризма.

В то время, как много должностей в министерствах остаются вакантными, события показывают, что кумовство и коррупция остаются все еще сильны.<sup>193</sup> Ожидаются изменения в дипломатическом корпусе, и местные наблюдатели говорят, что будет создано приблизительно двадцать новых посольств. Некоторые уволенные должностные лица будут, вероятно, назначены послами, чтобы смягчить шок.<sup>194</sup>

#### **D. ПРЕСТУПЛЕНИЕ ИЛИ ПОЛИТИЧЕСКАЯ НЕУСТОЙЧИВОСТЬ?**

Хотя ситуация в Азербайджане в целом стабильна, имеется опасность того, что могут расширяться значительные зоны нестабильности. Опасность возросла с приходом Ильхама к власти; его контроль над государственными структурами не может считаться чем-то само собой разумеющимся.

---

<sup>190</sup> Ф. Имаилзаде, "Оправдывает ли ожидания Ильхам Алиев?", Аналитический доклад Центральная Азия - Кавказ, 25 февраля 2004 г. Дочь Али Аббасова замужем за сыном мэра Баку, который представлял Азербайджан в ПАСЕ.

<sup>191</sup> Намик Алиев - вице-президент хоккейной федерации, которую возглавляет Фазиль Мамедов,

<sup>192</sup> "Президент делает ставку на молодые кадры и развитие предпринимательства", *Большой Бизнес*, Евроазиатская экономическая газета, 28 февраля 2004 г., источник: [www.caspianenergy.com](http://www.caspianenergy.com).

<sup>193</sup> Там же. Во время написания статьи, были заняты посты министра топлива, сельского хозяйства и энергии. Не был назначен министр экологии, и были свободны должности в ГНКАР и таможенном комитете.

<sup>194</sup> Интервью МГПК, Баку, 1-3 марта 2004 г.

Внешние игроки, радикальная оппозиция и организованная преступность могут оказать давление на власть нового лидера, создавая беспорядки в районах. Для решения каждодневных забот граждан политики твердой руки недостаточно.

С 1990 г. этнически разнообразная область Белоканы - Закаталы была центром нестабильности на северо-западе.<sup>195</sup> Центральным властям было трудно удерживать жесткий контроль, и неофициальный лидер местных аварцев Али Анцухский, бизнесмен и парламентарий, еще больше усложнил эту задачу. Он поддерживал близкие связи с аварцами в России, особенно соседнем Дагестане. Вовлеченный в различный бизнес, включая незаконную торговлю оружием, он усилил свою власть в Закаталы и медленно развивал центр власти между Кахи и Шеки. После возвращения Гейдара Алиева к власти в 1993 г. его отношения с Али Анцухским были прохладными. Местные аварцы и лезгины ощущали препятствия в открытии национальных школ и использовании родного языка. Недовольство росло по мере того, как все больше беженцев из Нагорного Карабаха селилось в Закаталы и Белоканы.

После того, как Анцухский был убит в Баку в 1997 г.,<sup>196</sup> главы местных администраций Закаталы, Белоканы и Кахи, где его влияние было наиболее сильным, были смещены, но торговля оружием с Дагестаном практически не прекращалась. По всей видимости, аварцы продолжали получать деньги из Дагестана и помогали проводить чеченских партизан через границу с Дагестаном. В условиях горной местности торговлю оружием трудно контролировать. Общее недоверие местного

---

<sup>195</sup> В районе проживает: 40 тыс. лезгин; 51 тыс. аварцев; 18 тыс. цахур; и 300 тыс. азербайджанцев. Все эти оценки основаны на национальной переписи 2000 г. и данных, обеспеченных независимыми средствами информации.

<sup>196</sup> Убийца был арестован. Согласно материалам следствия, он задолжал деньги Анцухскому. Однако, многие аварцы не верят этой версии. Как говорят, Анцухский мог прощать весь долг или его часть, если у должника были трудности. Некоторые эксперты полагают, что он был убит властями, чтобы уничтожить доминирующий "аварский центр власти" на северо-западе. Видные чеченцы, включая, возможно, и Шамиля Басаева, участвовали в похоронах. Э. Фатулаев, Лесные братья, *Монитор*, 15 ноября 2003 г.

населения к полиции и государственным властям, желание отомстить за смерть Анцухского также увеличили напряженные отношения в регионе.

Этот хрупкий мир в значительной степени поддерживался до середины 2001 г., пока неизвестные боевики не напали на арсенал министерства внутренних дел, захватив много оружия. Новые нападения последовали в июне 2001 г., в том числе на местные полицейские участки.<sup>197</sup> В конце сентября 2001 г. около аварской деревни Катах (на шоссе Баку - Белоканы), бандиты напали на полицейский контрольно-пропускной пункт. Расследование показало, что оно было совершено двумя группами из 20-30 человек, было высказано предположение, что их возглавлял Гаджи Магомадов, бывший водитель Анцухского.<sup>198</sup> После рейдов полиции и пограничных войск, 21 член банды Магомадова были задержаны в лесу в районе Белоканы.<sup>199</sup> В июне 2002 г. Магомадов был убит пограничниками в горах над Закаталы. Несколько членов банды были задержаны в России российскими пограничниками.

В августе 2003 г. ухудшение здоровья Гейдара Алиева и политическая нестабильность в Азербайджане привели к возвращению сына Анцухского, Абдулаха из России, чтобы продолжить дело его отца в аварском клане. Полиция приписывала похищение людей в том месяце в Белоканы банде Магомадова. С тех пор активность бандгруппы в значительной степени снизилась, но пятнадцать или двадцать ее членов, как считают, все еще остаются на свободе.<sup>200</sup> Гассаб Хайбулла, главный поставщик оружия банде, был арестован силами безопасности в сентябре 2003 г.

---

<sup>197</sup>Подверглись атакам контрольно-пропускной пункт и районный отдел полиции, в результате чего пять полицейских было убито и десять - ранено. Летом 2000 г. группа взорвала памятник Шейху Шамилю, который вел партизанскую войну против Российской империи.

<sup>198</sup> Магомадов, возможно, возглавил аварский клан после смерти Анцухского и отъезда его сыновей. Э. Фатулаев, Лесные братья, Монитор, 15 ноября 2003 г.

<sup>199</sup> Трое были приговорены к пожизненному заключению, остальные восемнадцать к различным срокам тюремного заключения от семи до пятнадцати лет. Гаджи Магомадов нашел убежище в Дагестане.

<sup>200</sup> Некоторые журналисты в Баку считают, что не менее ста все еще активны в лесах выше Закаталы. Ряд интервью МГПК с одним азербайджанским журналистом, Баку, ноябрь 2003 г.

Социальные проблемы, незаконное, дискриминация этнических аварцев, участие в незаконном бизнесе, все это помогло вовлечь эту гордую и воинственную этническую группу в прямую конфронтацию с правительством. Оружие продолжает продаваться и Дагестану и Грузии, а чеченцы обложены высокой "пошлиной" за пересечение границ. Вполне возможно, что именно дележ доходов от незаконного бизнеса изначально лег в основу конфликта аварцев и местных властей.

Также как и в случае многих других напряженных ситуаций в Азербайджане, здесь также высказывается предположение об иностранном влиянии. Некоторые подозревают, что Россия и Армения заинтересованы в разжигании напряженных отношений с аварцами, чтобы поддерживать давление на Баку. Захваченные члены банды признавали, что аварцы из Дагестана участвовали в плане создания Аварской республики. Однако поддержка такой отколовшейся территории усложнила бы ситуацию Москвы в Чечне.

Необходимо улучшение порядка на границе. Азербайджанские пограничники должны быть развернуты на границе с Дагестаном, чтобы сотрудничать с российскими пограничниками. Москва согласилась с этим планом, но его выполнение идет медленно.<sup>201</sup> Азербайджан также нуждается в более цивилизованном подходе к национальным меньшинствам, если он рассчитывает на снижение недовольства, питающего напряженные отношения. Международная поддержка для неправительственных организаций в местном сообществе и инициативы по повышению занятости также могли бы помочь.

## **Е. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТВЕТЫ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **1. События вокруг переговоров по Нагорному Карабаху**

Прогресс по Нагорному Карабаху был приостановлен в 2003 г., так как Азербайджан и Армения сфокусировали свое внимание на выборах. В 2004 г., когда в обоих государствах

---

<sup>201</sup> Ряд интервью МГПК с российскими должностными лицами, Баку, ноябрь 2003 г.



политическая ситуация стабилизировалась, появилась надежда на новый импульс. Это особенно важно в условиях гонки вооружений, когда в 2004 г. каждая страна планирует увеличить расходы на оборону до 12%.<sup>202</sup> В ноябре 2003 г. российский министр обороны Сергей Иванов заявил на пресс-конференции в Ереване, что Москва хотела бы продолжать поставки оружия и военного снаряжения “оборонительного плана” в Армению на льготных условиях, и, что разработан план создания совместных воинских подразделений.<sup>203</sup> Азербайджан резко отреагировал на это, и министр иностранных дел Вилаят Гулиев заявил, что такие шаги приведут к “эскалации напряженности в регионе”.<sup>204</sup> С учетом роста доходов Азербайджана от продажи энергоресурсов, у него имеется достаточно средств, чтобы парировать ощущаемую им угрозу со стороны Армении.

Ильхам, по-видимому, быстро осознал необходимость твердой линии в его президентстве, использовал жесткую риторику, заявив, что “усиленная азербайджанская армия может положительно повлиять на процесс переговоров”.<sup>205</sup> Его первые заявления по Нагорному Карабаху, вторят заявлениям его отца о том, что уход Армении с занятых территорий является единственным способом улучшения положения внутренних перемещенных лиц и регионального сотрудничества.<sup>206</sup> Армения неоднократно утверждала, что улучшение двусторонних экономических связей могли бы помочь облегчению решения конфликта.<sup>207</sup> Лидеры Нагорного Карабаха настояли на том, чтобы им было предоставлено право участия в любых

мирных переговорах ОБСЕ.<sup>208</sup> В январе 2004 г. Армения также занимала напористую позицию, упорно утверждая, что ее армия готова к войне, если это станет необходимо.<sup>209</sup>

Министр иностранных дел Гулиев заявил в ноябре 2003 г., что Азербайджан не отказывается от изучения возможности постепенных шагов, хотя он также подчеркнул, что Армения должна покинуть занятую территорию в качестве предварительного условия.<sup>210</sup> Армянские должностные лица предпочитали скорее иметь дело с пакетом договоров, затрагивающих все аспекты переговоров. Минская группа ОБСЕ решала нелегкую задачу примирения этих двух позиций, но она не смогла достичь большого прогресса.<sup>211</sup> Президенты Алиев и Кочарян встретились в Женеве в декабре 2003 г., это была первая встреча на высшем уровне с августа 2002 г. Американский сопредседатель Минской группы, Рудольф Перина, сообщил, что там было выдвинуто пять или шесть возможных приемлемых подходов, но никакого “принципиально нового” плана.<sup>212</sup>

Подход Азербайджана стал более жестким. В Париже после встречи с Президентом Шираком в январе 2004 г. Алиев заявил, что Азербайджан “никогда не признает независимость Нагорного Карабаха, ни его включения в состав Армении”.<sup>213</sup> Это заявление противоречит дискуссиям 2001 г. в Ки-Уэст и Париже, во время которых

<sup>202</sup> Азербайджан предполагает потратить \$146 миллионов, Армения \$87 миллионов. RFE/RL Россия, “Россия продолжает поставки оружия Армении”, 14 ноября 2003 г.

<sup>203</sup> Там же. Российская база в Гюмри была усилена в 1999-2000 гг. приблизительно двумя десятками реактивных истребителей МиГ-29 и ракетами ПВО С-300, способными поражать летящие на большой высоте цели в сотнях километров за пределами воздушного пространства Армении.

<sup>204</sup> Заявление министерства иностранных дел, 18 ноября 2003 г., *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 20 ноября 2003 г.

<sup>205</sup> Интерфакс, 24 октября 2003 г.

<sup>206</sup> *Gpani.ru*, 14 октября 2003 г.

<sup>207</sup> Интерфакс, 3 ноября 2003 г.

<sup>208</sup> Армянское общественное телевидение, сообщение *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 15.11.2003 г.

<sup>209</sup> *Rosbalt*, 25 февраля 2004 г., сообщение *Nabarlal, Azerbaijan News Distribution List*, 26 февраля 2004 г. Это случилось после убийства (очевидно не связанного с Нагорным Карабахом) 18 февраля 2004 г. армянского офицера в военной академии в Будапеште азербайджанским офицером.

<sup>210</sup> “Сотрудничество с Арменией исключено - азербайджанский министр иностранных дел”, *Туран, Хабарлар* 15 ноября 2003 г.

<sup>211</sup> “Изобилие европейских инициатив запутывает и часто приводит в уныние, поскольку миссии нескоординированы и испытывают недостаток в конкретных предложениях”, Б. Шаффер, “Конфликт, который может быть решен со временем”, *International Herald Tribune*, 29 ноября 2003 г.

<sup>212</sup> RFE/RL Report Caucasus, 5 декабря, “Сопредседатель Минской группы Рудольф Перина должен быть заменен американским посланником в Каспийском регионе, Послом Стивом Манном”.

<sup>213</sup> *Le Figaro*, “Ильхам Алиев: Кавказ должен быть свободен от всяких военных баз”, 23 января 2004 г.

обсуждались территориальные обмены. Обе страны полагают, что время работает на них. По мнению Армении, чем дольше Республика Нагорный Карабах сохраняет свою автономию де-факто, тем труднее ее будет отобрать. Карабахский клан, возглавляемый Президентом Кочаряном, доминирует в политике и экономике. Поскольку Ереван так и не сформулировал, какие отношения ему хотелось бы установить с Нагорным Карабахом, нынешнее положение “ни мира, ни войны” позволяет ему избегать трудных решений.<sup>214</sup> Подобное нежелание безотлагательно решить проблему царит и в Баку. Президент Алиев заявлял: “Мы не торопимся. Правда на нашей стороне. Время на нашей стороне. Международное право на нашей стороне”.<sup>215</sup>

Дополнительным препятствием к урегулированию является то, что, что любое соглашение должно быть представлено националистически настроенному общественному мнению. Противники Президента Алиева ясно дали понять, что они воспротивились бы компромиссу.<sup>216</sup> Назначение Алмара Маммадьярова<sup>217</sup> министром иностранных дел в апреле 2004 г. предвещает серьезные изменения внутри министерства<sup>218</sup>, но не по вопросу Карабаха. Минская группа, по крайней мере, облегчила встречу Маммадьярова и его армянского коллеги, Осканяна, в Праге 16 апреля 2004 г. Они снова встретились 12 мая в Страсбурге в рамках сессии Совета Европы.

---

<sup>214</sup> Ряд интервью МГПК с западным дипломатом, Ереван, ноябрь 2003 г.

<sup>215</sup> Е. Журан, “Франция обещает поддержку, чтобы помочь решить спор по Нагорному Карабаху”, Агентство Франс-Пресс, 23 января 2004 г.

<sup>216</sup> АНС, “Бывший министр внутренних дел Искандер Хамидов призывает к войне для освобождения оккупированного Daglig Garabag (Нагорного Карабаха)”, 7 января 2004 г. Искандер Хамидов, который был освобожден из тюрьмы в конце декабря 2003 г., призвал в марте 2004 г. к войне, как единственно возможному способу, чтобы вернуть Нагорный Карабах. Он сообщил о своей готовности встретиться с Президентом Алиевым. Было удивительно услышать такое заявление от противника, прошедшего много лет в тюрьме, и вызвало подозрения, что им манипулируют власти. Такие заявления могут использоваться правительством, чтобы избежать компромиссов на переговорах.

<sup>217</sup> Алмар Маммадьяров, родившийся в 1960, является карьерным дипломатом, до этого он занимал пост посла в Риме.

<sup>218</sup> Интервью МГПК, Баку, 2 марта 2004 г.

Перемещенные лица из Нагорного Карабаха и прилегающих территорий высказывают свое недовольство на законном основании, но они не организованы политически. Утверждения высших должностных лиц Азербайджана об использовании военной силы для освобождения занятой территории предназначены для внутреннего потребления. В то время как внутренне перемещенные лица представляют потенциальную угрозу правительству, если их условия жизни не улучшатся, недавно были предприняты шаги для закрытия дюжины лагерей беженцев и их перемещения в новые поселения, как способ частичного разрешения проблемы.<sup>219</sup>

Различные дипломатические инициативы по Нагорному Карабаху должны быть разъяснены и согласованы. В то время как Минская группа подвергается критике, динамика урегулирования зависит в большей степени непосредственно от сторон, а не от структуры, которую они выбирают для переговоров. Разумные совместные действия были предприняты ОБСЕ, ее Минской Группой и Специальным посланником ЕС по Кавказу. Несмотря на то, что в некоторых штаб-квартирах принимают желаемое за действительное, кажется маловероятным, чтобы Турция была готова помочь Армении, открыв их взаимную границу, иначе как в рамках переговоров по Нагорному Карабаху.<sup>220</sup> Однако Турция, Франция и Россия, по всей видимости, все больше и больше стремятся помочь двусторонним президентским переговорам между Арменией и Азербайджаном, в обход Минского процесса.

Визит министра обороны США Дональда Рамсфельда в Азербайджан в декабре 2003 г. вызвал значительное беспокойство в Москве и предположения о размещении там американских баз. Однако, власти Азербайджана и американские должностные

---

<sup>219</sup> 525- Gazette, “Все лагеря беженцев будут закрыты в этом году, согласно специальному проекту, разработанному президентской администрацией”, 6 января 2004 г. “Позвольте напомнить США, что пять из двенадцати лагерей созданных для беженцев и перемещенных лиц после армянского вторжения, были закрыты и беженцы из районов Физули и Сабраил были перемещены в новые поселения. Семь других лагерей беженцев в районах Барда, Саатлы, Сабирбад и Имишлы будут закрыты в этом году”.

<sup>220</sup> Зульфугар Агаев, “Азербайджан: Турция может составить помеху для мирного договора по Нагорному Карабаху”, *Eurasia Insight*, 8 апреля 2004 г.

лица заявили, что обсуждавшиеся вопросы не имели никакого отношения к военным базам, как таковым, и скорее касались не очень определенной концепции возможностей.<sup>221</sup> Неопределенность возможных будущих американских и российских шагов по военному сотрудничеству с Арменией и Азербайджаном усложняет ситуацию в регионе. Главные игроки должны избегать любой эскалации военного сотрудничества, которая могла бы подлить масла в огонь.

Учитывая многие свои другие неотложные проблемы своей внешней политики, США хотели бы сыграть конструктивную роль на мирных переговорах, но вряд ли готовы сделать это приоритетом своей политики. Россия пока не очень уверена, что такой договор отвечает ее интересам, и некоторые реакционеры в органах безопасности и разведывательных службах предпочитают поддерживать конфликт открытым, как рычаг удержания Армении, Нагорного Карабаха и Азербайджана от более близкого сотрудничества с ЕС, НАТО и США.

Минская группа в значительной степени находится во власти ее сопредседателей. Великобритания, Германия и Италия, кажется, удовлетворены улучшенным сотрудничеством и той информацией, которой с ними делится Франция.<sup>222</sup> Минский процесс должен быть продолжен, но в упрощенном формате и уменьшенный до пяти членов, трех сопредседателей, Армении и Азербайджана. Это должно сопровождаться ясными, регулярными заявлениями, что Париж действует по поручению ЕС.

ЕС также должен ясно дать понять, что желает поддерживать процесс примирения материально. Нагорный Карабах должен занять постоянное место в повестке дня ЕС - Россия. Нужно продолжать программы ЕС по восстановлению пострадавших территорий, но их лучше сосредоточить на быстром улучшении условий жизни в этих районах, чтобы стимулировать возвращение беженцев.

Специальный посланник ЕС Хейкки Талвити, должен помогать Минскому процессу (но не подменять его) и предлагать идеи для улучшения политического климата по проблеме. ЕС должен выполнить свое давнее обещание открыть офис в Баку. Одно экономическое значение Азербайджана оправдывает такое постоянное присутствие, которое придало бы ЕС большее доверие по Нагорному Карабаху. Минская группа, ОБСЕ и ЕС, все должны работать на поддержание двусторонней политики, необходимой для продвижения мирного процесса, типа недавней британской инициативы по мерам установления доверия между гражданским обществом Армении, Нагорного Карабаха и Азербайджана.<sup>223</sup>

ЕС обладает необходимым финансовым весом, чтобы предложить России некоторую компенсацию в рамках политики "расширенной Европы", которую он проводит для соседей, взамен доброй воли по Нагорному Карабаху. Долгосрочным интересам России отвечает установление стабильности на ее южном фланге. В общем, помощь Азербайджану и Армении должна быть обусловлена прогрессом на мирных переговорах, или, по крайней мере, регулярными контактами на самом высоком уровне. Минская группа могла бы также рассмотреть предложение открытия турецко-армянской границы как составной части пакета соглашений, в рамках которого Армения должна пойти на больший компромисс по Нагорному Карабаху, но это потребовало бы осторожных и продвинутых обсуждений с Анкарой, также как четких согласованных действий.

<sup>221</sup> Ряд интервью МГПК в Баку, 3 марта 2004 г.

<sup>222</sup> Ряд интервью МГПК в Берлине с Норбертом Баасом, германским специальным посланником по Кавказу, 10 марта 2004 г. Ряд интервью МГПК в Париже с Пьером Кошаром, заместителем директора департамента Восточной Европе, Министерства иностранных дел Франции, 10 марта 2004 г.

<sup>223</sup> Эта программа осуществлена Consortium Initiative Project. Он включает: Catholic Relief Services/Caucasus, Conciliation Resources, International Alert and LINKS.

## V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Президент Алиев находится в сложном положении. Он должен показать, что это он, а не советники его отца, управляет правительством. Он также должен удовлетворить как ожидания Запада в отношении реформ и демократизации, так и интересы внутренних олигархов. Он начал с разумного назначения молодых заместителей министров и других должностных лиц для осуществления реформ, направленных на открытие и развитие экономики. Под международным давлением он освободил несколько сотен политических заключенных. Однако найти новых союзников, в которых он нуждается в борьбе с наиболее консервативными кругами, он сможет, только открыв политическую систему и дав поле деятельности подлинной оппозиции. Самым главным на данном этапе является создание независимых средств массовой информации.

Наиболее вероятно он даст приоритет экономическим реформам над демократизацией. Подавление сопротивления партий оппозиции, нарушения прав человека во время выборов и после них не устранило политического беспокойства и социального недовольства. Как раз напротив, возникла серьезная опасность того, что оппозиция станет все более радикальной. Насилие может вернуться, как это было после президентских выборов. Оно может быть связано с деятельностью маргинальных, но реальных сетей радикального исламизма (находящихся под влиянием шиитских иранских движений или суннитских ваххабитских групп), с преступными элементами в Белоканы - Закаталы, или инцидентами на российской границе. Свобода религиозного образования, решение социальных проблем и предоставление поля деятельности оппозиции столь же важны, как борьба с коррупцией и либерализация экономики.

Нет никакой надежды на быстрое урегулирование проблемы Нагорного Карабаха, хотя это было бы важно для взрывоопасного региона. Новая администрация обострила риторику по отношению к Армении и выразила беспокойство в связи с неудачей международных усилий по облегчению

решения проблемы. Даже если эти декларации предназначены, прежде всего, для внутреннего потребления, они подогревают воинственные настроения в населении, обозленном военным поражением и неравным распределением богатства. Долгосрочные программы по установлению доверия и диалога жизненно важны для ознакомления людей с самой идеей переговоров и компромиссов. Международное сообщество, поддерживая усилия Минской группы по поиску реальных предложений, должно помочь созданию лучшего психологического климата в обеих странах, чтобы сделать любое мирное соглашение жизнеспособным. В конечном счете, Азербайджан сможет занять намного лучшую позицию для достижения прогресса в болезненном конфликте, если его новое руководство обеспечит подлинную социальную устойчивость, продвижение экономического и политического развития.

Коррупция представляет в Азербайджане, скорее правило, чем исключение, однако система не может быть быстро изменена. И перемены должны начаться с верхушки. Было бы досадно, если бы экономическому потенциалу и в дальнейшем наносился урон ссорами между правящими кланами, местными конфликтами, кумовством и коррупцией. В любом случае реформы остро необходимы, чтобы преодолеть то недоверие, которое было вызвано в стране и за ее пределами недавним недемократическим поведением.

**Баку/Брюссель, 13 мая 2004 г.**

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### КАРТА АЗЕРБАЙДЖАНА



## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

---

АНИП	Национальная Партия Независимости
БП	Нефтяная компания с первоначальным названием Бритиш Петролеум
БТД	Трубопровод Баку-Тбилиси- Джейхан
БТЭ	Трубопровод Баку- Тбилиси - Эрзерум
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
СНГ	Содружество независимых государств
ОЭИ	Отдел экономических исследований
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕС	Европейский Союз
НФА	Народный фронт Азербайджана
ВНП	Валовой национальный продукт
ВВП	Валовой внутренний продукт
ИДВЕ	Институт Демократии Восточной Европы
МВФ	Международный валютный фонд
КГБ	Комитет государственной безопасности (Советского Союза)
МОП	Миссия по оценке потребностей (ОБСЕ/ОДИПЧ)
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	Неправительственная организация
ОПГ	Организованная преступная группировка
ОДИПЧ	Офис по демократическим учреждениям и правам человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ПАСЕ	Парламентское Собрание Совета Европы
РПК	Рабочая Партия Курдистана (Партия Каркерен Курдистана, Турция)
ГНКАР	Государственная нефтяная компания Республики Азербайджан
ГНФА	Государственный нефтяной Фонд Азербайджана

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

### КОРОТКО О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРУППЕ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КРИЗИСОВ (INTERNATIONAL CRISIS GROUP)

Международная Группа по Предотвращению Кризисов (МГПК) – некоммерческая, частная, международная организация, насчитывающая более 100 сотрудников на пяти континентах. Она создана для укрепления способности международного сообщества прогнозировать, понимать и действовать в целях предотвращения и сдерживания конфликтов

Методология МГПК основана на проведении исследований на местах. Группы политических аналитиков, находящиеся в тех странах где существует опасность кризиса, собирают информацию из широкого диапазона источников, оценивают местные условия и производят регулярные аналитические отчеты, содержащие практические рекомендации адресованные международным деятелям и организациям, ответственным за принятие ключевых решений. МГПК также издает CrisisWatch, ежемесячный 12-страничный информационный бюллетень, содержащий краткое описание всех последних изменений в конфликтных и потенциально конфликтных зонах.

Отчеты и брифинги МГПК представляются должностным лицам в министерствах иностранных дел и международных организациях. Они также доступны широкой публике через веб-сайт организации по адресу [www.icg.org](http://www.icg.org). Организация тесно сотрудничает с правительствами и прессой с целью выдвинуть на первый план ключевые вопросы, определенные посредством работы на местах, и получить поддержку для своих политических предписаний.

Совет МГПК, в который входят видные политические деятели, дипломаты, бизнесмены и представители средств массовой информации, также способствует тому, чтобы отчеты МГПК и рекомендации получили должное внимание от лиц, которые занимаются политическими вопросами во всем мире. Бывший Президент Финляндии Марти Ахтисаари является председателем Совета МГПК; Гарет Эванс, бывший министр иностранных дел Австралии, в январе 2000 г. стал Президентом МГПК.

Международная штаб-квартира МГПК расположена в Брюсселе, а представительства – в Вашингтоне, Нью-Йорке, Лондоне и в Москве. В настоящее время организация имеет девятнадцать представительств на местах (в Аммане, Белграде, Боготе, Каире, Дакаре, Исламабаде, Джакарте, Кабуле, Найроби, Оше, Порт-о-Пренс, Претории, Приштине, Сараево, Сеуле, Скопье, и в Тбилиси). Аналитики организации работают в более чем 40 подверженных кризисам странах на четырех континентах.

В *Африке* – это Ангола, Бурунди, Руанда, Демократическая Республика Конго, Сьерра Леоне, Либерия, Гвинея, Эфиопия, Эритрея, Сомали, Судан, Уганда и Зимбабве; в *Азии* – Индонезия, Мьянмар, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Пакистан, Афганистан и Кашмир; в Европе – Албания, Армения, Азербайджан, Грузия, Босния и Герцеговина, Косово, Македония, Молдова, Черногория и Сербия; на *Ближнем Востоке* – весь регион от Северной Африки до Ирана; в *Латинской Америке* – Колумбия и регион Анд.

МГПК получает средства от правительств, благотворительных организаций, компаний и индивидуальных доноров. Ниже указанные правительства предоставляют финансовую поддержку МГПК: Австралия, Австрия, Канада, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Ирландия, Япония, Люксембург, Норвегия, Нидерланды, Швеция, Швейцария, Республика Китай (Тайвань), Турция, Великобритания и США.

Доноры частного сектора включают Фонд «Ansary», «The Atlantic Philanthropies», Фонд Билла и Мелинды Гейтсов, Корпорацию Карнеги, Фонд Форда, Фонд Джона и Катрины МакАртуров, Фонд «John Merck», Институт Открытого Общества, Фонд «Ploughshares», Фонд Вильяма и Флоры Хьюлетт, Фонд «Charles Stewart Mott», “Ruben and Elisabeth Rausing Trust“, Фонд Sasakawa. “The Sarlo Foundation of the Jewish Community Endowment Fund“ и Институт Мира США.

Май 2004

Более подробно о МГПК Вы можете узнать на сайте: [www.icg.org](http://www.icg.org)