АРМЕНИЯ:

В ПРЕДДВЕРИИ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

18 октября 2004 года



СОДЕРЖАНИЕ

КРА	ТКО	РЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	i
I.	BBI	ЕДЕНИЕ	1
II.	ИСТОЧНИКИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ		3
	A.	Политическое Насилие	
		1. История политического насилия	
		2. Выборы 2003 года	
		3. Апрельские демонстрации 2004 года	
		4. Ждать нового насилия?	
	B.	Нагорный Карабах	
		1. Нагорный Карабах как возможная причина конфликта с Азербайджаном	
		2. Нагорный Карабах как возможная причина внутреннего раскола	
III.	ПО	ЛИТИЧЕСКАЯ КОНЪЮНКТУРА	
	A.	Карабахский Клан	
	11.	1. Президент Кочарян	
		2. Его окружение	
		3. Правящая коалиция	
		4. Силы безопасности	
	B.	Деления В Оппозиции	
	В.	1. Клан Демирчянов	
		2. Клан Саркисянов.	
		3. Клан Гегамянов	
		4. Армянское общенациональное движение (АОД)	
		5. Потенциал оппозиции	
IV.	ПР	ЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ФАКТОРЫ	
1 V .	111 1		
		1. Доступ к правосудию и соблюдение прав человека	
		Доступ к информации Коррупция в госучреждениях	
T 7	DE.		
V.		АЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	
	A.	Макроэкономика	
	В.	Сельское Хозяйство	
	C.	Промышленность И Ресурсы	
	D.	Бедность И Уровень Социального Обеспечения	
	E.	Трудовая Миграция	
	F.	Коммуникации И Торговля	
VI.	BH	ЕШНИЕ ОТНОШЕНИЯ	
	A.	РОССИЯ: СТАРШИЙ БРАТ	
	В.	Запад: Налаживая Отношения	
		1. Партнеры в Европе	
		2. Партнерство с США	
	C.	Турция: Ждать Ли Перемен?	
	D.	Иран	
	E.	Грузия: Важный, Но Нестабильный Партнер	
	F.	Азербайджан	32
VII.	3AI	«ЛЮЧЕНИЕ	. 34
ПРИ	1ЛО	КИНЗЖ	
	Δ	Карта Армении	35



Доклад МГПК №158 Европа

18 октября 2004 года

АРМЕНИЯ:

В ПРЕДДВЕРИИ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Армения, вернувшая себе независимость в 1991 одержавшая победу В Азербайджаном 1992-94 гг., пребывает сегодня в состоянии покоя, что позволяет ей заниматься своей восстановлением экономики, стабильность эту нельзя назвать устойчивой. Карабах по-прежнему Нагорный неурегулированной проблемой, которая в любой момент может привести к новым вспышкам конфликта, а экономическая изолированность страны, ставшая следствием той войны, грозит стать постоянной, если решение не будет найдено в ближайшем будущем. Коррупция и нарушения демократических процедур стали источником разочарований для населения, половина которого по сей день живет за чертой бедности. Друзьям Армении на Западе и в России нужно объединить усилия для того, чтобы помочь ей преодолеть старую вражду с Азербайджаном и Турцией. Донорам следует быть активнее, настаивая на необходимости проведения демократических реформ и преобразований, имеющих целью улучшение управления.

Последние два десятилетия были бурными. В 1988 году северные районы страны сотрясло мощное землетрясение, в результате которого погибли по крайней мере 25 тысяч человек, так или иначе пострадала треть всего населения. С развалом Советского Союза распались традиционные экономические связи Армении, нарушился сложившийся к тому моменту социальный уклад, после чего началась война из-за Нагорного Карабаха. Сегодня - по прошествии 10 лет - в Армении царит мир, полным ходом идет процесс реабилитации экономики, однако по-прежнему слышны

отголоски той войны, остается много поводов для опасений относительно безопасности.

Соглашение о прекращении огня, подписанием которого в мае 1994 года был положен конец вооруженной фазе конфликта вокруг Нагорного Карабаха. знаменовало военную армянских войск, однако настоящий мир так и не был установлен. На линии фронта не существует механизмов, которые позволяли бы предотвратить конфликта, переговорный возобновление a процесс заторможен. Теперь, когда Азербайджан получает значительные дивиденды от своей нефтяной индустрии и успешно развивает военное сотрудничество с различными государствами, в том числе с США, Турцией и Пакистаном, среди определенных сил в Баку возник соблазн рассмотреть возможность возвращения анклава. Ясно, что новое вооруженное столкновение - если предположить, что оно произойдет - обернется губительными последствиями для всего Кавказа и даже может "пролиться" на неурегулированные конфликты вокруг Южной Осетии и Абхазии. До тех пор, пока Армения и Азербайджан не разрешат мирным путем своих противоречий из-за Нагорного Карабаха (этой теме будет посвящен следующий доклад МГПК), не может быть никакой речи о длительной стабильности и полноценном экономическом сотрудничестве в регионе.

Выборы президента, состоявшиеся в марте 2003 года, представляются сегодня упущенной возможностью страны продемонстрировать на деле свою приверженность демократическим принципам и букве закона. В политической жизни Армении начались застойные времена. Оппозиция бойкотирует заседания парламента, правительство отказывается привести в исполнение решение

Конституционного суда 0 проведении референдума поводу действительности ПО выборов 2003 года. Возможности выражать политические воззрения -- посредством справедливых выборов, действенного парламента и свободных от пристрастий и внешнего давления средств массовой информации -ограниченными. Наблюдая происходящее, многие приходят к выводу, что лучше держаться в стороне от политики, другие мигрируют, и совсем немногие прибегают к уличным демонстрациям, а иногда и к насилию.

Последним по времени ударом ПО внутриполитической стабильности стали организованные оппозицией в апреле 2004 года акции протеста, которые, растянувшись на несколько недель, продемонстрировали то, каким глубоким является недовольство определенных сегментов населения политикой властей. Число участников этих митингов было относительно небольшим, хотя, надо думать, ограничивается контингент тех, кто имеет повод быть недовольными существующим экономическим неравенством, высоким уровнем неэффективностью безработицы, системы социального обеспечения коррупцией. И Оппозиция -- лишенная внутреннего единства и, как считают многие, движимая скорее желанием обладать властью, нежели стремлением улучшить систему -- не пользуется особой популярностью, однако ситуацию, и без того взрывоопасную, может еще более усугубить появление на сцене какого-нибудь харизматического лидера.

В последние десять лет в Армении наблюдается значительный рост макроэкономических Рост внутреннего показателей. валового продукта $(BB\Pi)$ обусловлен увеличением производительности таких сфер, строительство, обрабатывающая и пищевая промышленность, гранение алмазов, туризм. поступающая из-за границы от Помощь, большой армянской диаспоры, и денежные переводы от работающих за рубежом армян обеспечивают непрерывный приток в страну валютных средств. Однако результаты этого прогресса чувствуют на себе лишь немногие. Ежемесячный доход на душу населения попрежнему остается на уровне ниже 80 долларов.

Имея сложные отношения со своими ближайшими соседями -- Азербайджаном, Турцией и Грузией, Армения в то же самое время культивирует

крепкие связи с более крупными государствами - в первую очередь, с Россией, Ираном и США. условием Обязательным поддержания наметившихся на Южном Кавказе подвижек является экономическая интеграция. препятствует нагорно-карабахская проблема. Во многом из-за этого остающегося неразрешенным конфликта Ереван лишен возможности участвовать в крупных торговых операциях регионального масштаба, проектах В строительству нефте-И газопроводов, Западом. соединяющих Восток с По мере укрепления связей между Турцией, Азербайджаном и Грузией, в Армении все более усиливается чувство, что ее намеренно изолируют. Интенсификация интеграционных процессов могла бы помочь Армении в преодолении внутренних экономических трудностей, а также способствовала бы укреплению доверия между странами региона и увеличила бы шансы страны на проведение успешных мирных переговоров с Азербайджаном.

обеспечения стабильности Для Армении необходимо подкреплять успехи в экономике активной демократизацией и усилением власти закона. Применением силы ответив на уличные протесты в апреле 2004 года, президент Кочарян и его советники показали, что вряд ли будут приветствовать призывы сделать Армению более демократичным терпимым, менее коррумпированным государством. Между тем причастность западноевропейских институтов и США к текущим в стране процессам растет, и, обращаясь к ним за дополнительной поддержкой реформам, в том числе в виде финансирования, армянские власти должны быть готовы запросов предъявить в обоснование своих реальные достижения. Сотрудничество с Россией Ираном принимает все более широкие масштабы, однако Армения понимает, что нельзя исключать появления новых партнерских союзов; что для того, чтобы не оказаться в изоляции, ей необходимо расширять спектр своих контактов. А для этого ей в первую очередь необходимо сесть за стол переговоров с Азербайджаном и вместе найти пути урегулирования конфликта вокруг Нагорного Карабаха, долгосрочное урегулирование которого входит в интересы обоих государств.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Руководству Армении:

- 1. Обеспечить прозрачность процесса назначения членов избирательных органов, в том числе Центральной избирательной комиссии, и привести к ответу виновных в зафиксированных в ходе выборов нарушениях.
- 2. Провести открытое расследование поведения правоохранительных органов во время апрельских демонстраций 2004 года; внести в законодательство и структуру правоохранительных органов изменения, имеющие целью положить конец практике административных задержаний жестокому обращению предварительного заключения; улучшить отправления правосудия посредством подготовки и назначения новых судей, а также увеличения бюджета министерства юстиции с целью улучшения для судей условий работы.
- 3. свободу СМИ, обязать Гарантировать Комиссию ПО вещанию ежегодно распределять новые частоты, расследовать случаи нарушения прав журналистов, предоставить возможность владения независимыми электронными средствами массовой информации лицам, связанным с правительственными кругами.
- 4. Выполнить рекомендации международного сообщества по созданию независимой и постоянной антикоррупционной комиссии с полномочиями на проведение прозрачных расследований.
- 5. Привести в исполнение рекомендации Венецианской комиссии Совета Европы относительно внесения изменений в Конституцию Армении.
- 6. Обеспечить экономические и законодательные предпосылки для поощрения малого и среднего бизнеса, как то: налоговые льготы, облегченные возможности получения небольших ссуд, защита от бюрократических проволочек.

Оппозиции:

7. Опровергнуть расхожее мнение о том, что единственной целью оппозиции является

разработки смена власти, путем программ по решению реалистичных важнейших политических экономических задач, В TOM числе стратегии по борьбе с коррупцией и программ, ориентированных на молодежь, а также на сельское хозяйство.

Соединенным Штатам и Евросоюзу:

8. Связать оказание помощи в развитии с осуществлением демократических реформ, в том числе в сферах законодательства и независимых СМИ.

Совету Европы:

9. Продолжать настаивать на соблюдении Арменией ее обязательств перед Советом Европы по проведению свободных и справедливых выборов, незамедлительно расследовать обоснованность заявлений о нарушениях, имевших место во время выборов, поддержать применение закона, в числе путем отмены практики TOM административных задержаний недопущения жестокого обращения лицами, находящимися в предварительном заключении.

России:

10. Не допускать дурного обращения с работающими в России армянскими мигрантами, защищать их от опасности, исходящей от экстремистских групп.

Турции:

11. Обговорить с Арменией технические детали разрешения существующих между ними противоречий и открыть границу.

Ереван/Брюссель, 18 октября 2004 года



Доклад МГПК №158 Европа

18 октября 2004 года

АРМЕНИЯ:

В ПРЕДДВЕРИИ ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

І. ВВЕДЕНИЕ

Армения была, наряду со странами Балтики, в числе первых советских республик, сделавших попытку "вырваться" из состава Советского Союза. Независимость она приобрела в сентябре 1991 года. Армяне -- индоевропейский народ, их государство первым приняло христианство -- в 301 году н.э., они имеют свой собственный алфавит, создание которого датируется 5-ым веком, и древние литературные традиции. Христианство было впервые провозглашено государственной религией в начале 4-го века. Были времена, когда армяне имели присутствие Ближнем Востоке, восточной на всем OT Анатолии до северного Ирана. История армянского государства независимого заканчивается в 15-ом веке, когда началось разделение населенных армянами территорий на отдельные империи: персидскую, оттоманскую и царскую российскую².

В начале 19-го века армяне помогали России в ее борьбе с персами и турками. Тогда же впервые возникла надежда на возрождение армянского государства³. После распада царской российской империи (1917 г.) Армянская революционная федерация -- Партия Дашнакцутюн основала независимую армянскую республику со столицей в Ереване⁴. Это случилось в мае 1918 года.

Однако такое положение дел сохранялось недолго -- Красная армия большевиков подчинила себе Южный Кавказ, и уже в конце 1920 года в Армении была установлена советская власть⁵.

В советский период Армения достигла значительного экономического роста, в частности за счет освоения сложного производства⁶. Москва не уставала повторять, что только Советский Союз может защитить армян, уже переживших геноцид⁷ -- в 1915 году, от Турции. Армения оставалась гармоничной частью советского общества до поры до времени -- в 1988 году после того, как в очередной раз был поднят вопрос

В

⁵ там же, том 2 (1982 год)

⁶ В советской Армении было налажено производство современного электронного оборудования и техники -- в основном, военного назначения. После провозглашения независимости многие заводы в главных промышленных городах, таких как Ванадзор, Гюмри и Кафан, был закрыты, что сказалось на благосостоянии большой части населения.

⁷ Считается, что в результате насильственных депортаций в 1915 году погибло около 1.5 миллиона этнических армян, проживавших в Оттоманской империи. Однако в турецких источниках называются другие цифры -- от 300 до 600 тысяч человек, при этом утверждается неприемлемость использования для описания тех событий термина "геноцид". Смотрите Republic of Turkey, Ministry of Foreign Affairs "The Armenian Allegation of Genocide: The Issue and the Facts" на www.mfa.gov.tr/grupa/ad/adf/massacre.wash.being.htm армяне, которым удалось спастись, искали прибежища по всему миру, в том числе в независимой Армении 1918 года и позднее -- с 1922 до конца 80-ых годов -- в советской Армении. Подробности читайте у Роберта Мельсона "Revolution and Genocide: on the origins of the Armenian Genocide and the Holocaust" (Чикаго, 1992 год).

⁸ Граница между Турцией и советской Арменией в то время обозначала границу между Советским блоком и НАТО.

¹ Мкртич Нерсисян, "История армянского народа" (Ереванский Государственный университет, 1980 год).

² Ай жоговрти патмутюн (История армянского народа), Армянская Академия наук, том 5 (Ереван), 1974 год. ³ там же.

⁴ Ричард Ованнисян, "The republic of Armenia", том 1 (Университет Калифорнии, 1971 год). Большая часть Западной Армении, располагавшейся на территории сегодняшней Турции, не включалась в Республику, созданную в мае 1918 года.

воссоединения Нагорного Карабаха⁹ с Арменией, в республике впервые прозвучала претензия на независимость.

Перестройка Горбачева в конце восьмидесятых годов породила надежды на политическую оттепель, и в Армении решили попытаться убедить Москву пересмотреть демаркацию границ на Кавказе. В феврале 1988 года региональный совет 10 автономии Нагорный Карабах обратился к Москве с просьбой перевести Нагорный Карабах¹¹ из состава советской республики Азербайджан¹² в состав советской республики Армения. Свои притязания Степанакерт мотивировал соображениями истории и этнического состава Нагорного Карабаха, утверждая, что 70-80 процентов жителей региона являются армянами, а часть остальную населения образуют азербайджанцы и курды. 13

Реакция советского Азербайджана была бурной: армянские жители города Сумгаит, недалеко от подверглись насилию, Баку, которое продолжалось несколько дней. Не обощлось без убийств. Эти события всколыхнули общественное мнение, тема Нагорного Карабаха возглавила повестки политических дебатов В республиках.14 В Армении был сформирован Карабахский комитет, который очень быстро стал оппонирующего Коммунистической партии движения. Имея на вооружении широкую поддержку в Армении и среди диаспоры, под руководством интеллектуалов, в том числе Левона Тер-Петросяна, Комитет преобразовался в Армянское общенациональное движение (АОД), победил в выборах в Верховный совет Армении в 1990 году и, таким образом, стал правящей партией советской Армении. 15

В сентябре 1991 года Армения провозгласила свою независимость от Советского Союза, и Тер-Петросян был избран президентом. Однако скоро эйфории наступил конец -- началась война. К 1992 году стычки с Азербайджаном из-за Нагорного Карабаха вылились в неистовое вооруженное противостояние. В 1994 году было подписано соглашение о прекращении огня, Нагорный Карабах стал независимым де-факто, а армянские войска заняли примыкающие к анклаву территории. 16 Война обошлась сторонам дорого: погибли 30 тысяч человек, более миллиона стали беженцами (отсюда две трети бежали с территорий, перешедших под контроль армянской стороны). 17 До сих пор остаются закрытыми границы Армении с Азербайджаном и Турцией. 18 Армянские войска по-прежнему занимают пять азербайджанских районов --Кельбаджарский, Лачинский, Зангеланский, Джебраильский, Кубатлинский, и частично --Физулинский и Агдамский. По-прежнему в изоляции Азербайджана находится принадлежащий ему анклав - Нахичеван. 19

В 1996 году Тер-Петросян с незначительным перевесом победил в выборах и во второй раз стал президентом Армении. Своим успехом в той кампании он был обязан силовым структурам, которые помогли "организовать" его избрание на второй срок, но доверие народа он потерял. В конце 1997 года написав открытое письмо, призывавшее решить карабахскую проблему путем компромисса с Азербайджаном, он подписал себе политический смертный приговор. В 1998 году он ушел в отставку, и на смену ему пришел Роберт Кочарян (в прошлом президент Нагорного Карабаха, на тот момент -- премьер министр Армении), победивший в выборах в том же году, затем опять - в 2003 году.

⁹ Нагорный Карабах (переводится как "Черный сад") имеет и древнее армянское название - Арцах.

¹⁰ Автономная область Нагорный Карабах имела свой совет из местных избранных депутатов. "Нагорный Карабах. Историческая справка", Армянская Академия наук, Ереван, 1988 год, стр. 88.

¹¹ Власти советской Армении выступали с требованием присоединения Нагорного Карабаха к Армении несколько раз начиная с 1956 года. В 1988 году это очередное обращение было опубликовано в номере "Советского Карабаха" от 21 февраля. Томас де Ваал, "Black Garden: Armenia and Azerbaijan through Peace and War" (New York University Press, 2003), стр. 10

¹² Нагорный Карабах вошел в состав Азербайджана в качестве автономного региона 5 июля 1921 года в соответствии с решением правящего органа большевиков Кавбюро.

^{13 &}quot;Нагорный Карабах. Историческая справка", стр. 47.

¹⁴ Де Ваал, "Black Garden", стр. 29-44.

¹⁵ Там же.

 $^{^{16}}$ Подробности см. там же.

¹⁷ Там же

¹⁸ Турция закрыла свою границу в знак солидарности с Баку в 1993 году.

¹⁹ Нахичеван -- азербайджанский анклав, окруженный территориями Турции, Армении и Ирана. Этот регион не имеет границ с остальной частью Азербайджана -- аналогия ситуации с Нагорным Карабахе до 1992 года.

²⁰ Из интервью с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

II. ИСТОЧНИКИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

На сегодняшний день политическая ситуация в Армении остается нестабильной -- во многом из-за того, что не действуют механизмы по обеспечению активного участия армянского управлении государством. общества В Результаты всех выборов, имевших место после выборов в парламент страны в 1995 году, 21 неизменно фальсифицировались, что приводило к политическим беспорядкам и насилию. ²²Разуверившись В силе своего голоса. большинство армян предпочитают теперь стоять в стороне от политики. Как заметил в беседе с МГПК один наблюдатель, "в отличие от конца 80-х - начала 90-х гг., сегодня армяне потеряли веру в свою способность влиять на политику в своей стране". 23 Некоторые -- их меньшинство -- сохраняют активность, которая в течение последних двух лет находила выход в уличных акциях протеста. Из-за отсутствия возможностей участвовать в политическом процессе в стране растет политическое насилие. В политической повестке дня ключевое место занимает тема Нагорного Карабаха.

А. Политическое Насилие

1. История политического насилия

Самый драматичный из сотрясавших политическую жизнь Армении инцидентов случился 27 октября 1999 года, когда, ворвавшись в здание армянского парламента, группа вооруженных людей пристрелила восемь из находившихся в зале заседаний людей, в том числе премьер-министра Вазгена Саркисяна и

спикера парламента Карена Демирчяна. 24 Мотивы преступников так никогда и не были выяснены до Другой исполненный драматичности конца. случай произошел 28 декабря 2002 года, когда на убит глава государственной улице телерадиокомпании Тигран Нагдалян. ²⁵A в марте 2003 года по обвинению в заказе убийства Нагдаляна, известного своей лояльностью Кочаряну, был арестован брат убитого премьерминистра Армен Саркисян. 26

Сам факт предъявления обвинений был для полной неожиданностью. Имеется многих длинный список нераскрытых убийств с политической подоплекой, который берет начало в 1993 году. В числе жертв этих преступлений глава Комитета госбезопасности генерал-майор Юзбашян, генеральный директор Мариус железной дороги Амбарцум Кандилян, бывший мэр Еревана Амбарцум Галстян, генеральный прокурор Энрик Хачатрян, заместитель министра полковник Варам обороны Хорхоруни, заместитель министра внутренних дел генералмайор Арцрун Маркарян.

2. Выборы 2003 года

Считается, что состоявшиеся в 1991 году первые выборы президента Армении, по итогам которых власти пришел Тер-Петросян, являются единственными справедливыми выборами в истории страны. В выборах 1996 года Тер-Петросян победил в первом же туре, набрав 51 процент голосов, тогда как его главный соперник, а в прошлом союзник Вазген Манукян заручился поддержкой 41 процента избирателей. Официальные результаты выборов опровергались заявлениями, в которых говорилось о том, что 10 процентов, обеспечивших Тер-Петросяну успех, были получены им в результате фальсификаций. Последовали бурные акции протеста, было

²¹ В июле 1995 года одновременно с выборами в парламент проходило голосование по принятию первой Конституции независимой Армении.

²² Оценка избирательных процессов в независимой Армении, которые, как правило, проходили на фоне критических заявлений о нарушениях, представлена в докладах БДИПЧ по выборам 1996, 1998 и 1999 гг. См. http://www.osce.org/odihr/index.php?page=elections&div=r eports&country=am&PHPSESSID=0f3bb432632068552aff 05e3dc9cb962

 $^{^{23}}$ Из интервью МГПК с лидером НПО, Ереван, сентябрь 2004 года.

²⁴ Из интервью МГПК с очевидцем инцидента, июль 2004 года, Ереван. См. также.: Марк Григорян "The calm killer of Vazgen Sarkisian -- Divining their true motives", IWPR, октябрь 1999 года, www.iwpr.net; Жанна Алексанян "Yerevan Five remain tight-lipped" IWPR, апрель 2001 года, www.iwpr.net.

²⁵ Марк Григорян, "TV chief killing rocks Armenia", IWPR, январь 2003 года, www.iwpr.net.

²⁶ Жанна Алексанян, "Armenia: Storm over political murder trial", IWPR, ноябрь 2003 года, www.iwpr.net

объявлено чрезвычайное положение. ²⁷ Третьи по счету президентские выборы датируются 1998 годом, когда ушедшего в отставку Тер-Петросяна на посту главы государства сменил Роберт Кочарян. ²⁸ В марте 2003 года Кочарян баллотировался во второй раз и победил (главным кандидатом на президентский пост от оппозиции был Демирчян), а два месяца спустя состоялись парламентские выборы.

И те, и другие выборы 2003 года прошли на фоне громких заявлений о нарушениях. В заключении Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) говорится: "Президентские выборы Армении соответствовали не международным стандартам проведения демократических выборов. В ходе голосования и наблюдались подсчета голосов серьезные нарушения, в том числе случаи наполнения избирательных урн фальшивыми бюллетенями".29 Во время второго тура около 200 сторонников подверглись административным оппозиции арестам, в некоторых случаях длившихся 15 дней.³⁰ Средства массовой информации обнаружили необъективность, а единственный независимый телеканал А1+ на весь период выборов был лишен эфира. Резюмируя свои наблюдения на этих выборах, Парламентская Ассамблея Совета Европы заявила, что "не может глубокого разочарования не выразить организацией выборов, в результате которой возможными стали серьезные нарушения и массовые фальсификации".31

Практика подтасовки результатов выборов, насчитывающая уже почти десять лет, не только

²⁷ "Report on Armenian Presidential Election by the Commission on Security and Cooperation in Europe",

сентябрь 1996 года, www.csce.gov.

дискредитирует принципы демократии, но и благоприятствует культивированию политического насилия, в том числе убийств.

3. Апрельские демонстрации 2004 года

Последняя по времени вспышка политического насилия в Армении пришлась на апрель 2004 года, когда по приказу властей полицейскими отрядами был осуществлен насильственный разгон масштабных, но мирных митингов в центре Еревана. 32 Демонстрации были реакцией на решение, принятое Конституционным судом Армении в отношении внесенного лидером оппозиции Степаном Демирчяном опротестовывавшего результаты президентских выборов 2003 года. Суд признал Кочаряна победителем тех выборов, однако согласился с тем, что в ходе выборов были допущены нарушения. То, сказались ли эти нарушения на итогах голосования, не уточнялось. Тогда же постановил провести уголовное расследование, однако, посчитав это решение "неконституционным", прокуратура отказалась привести его в исполнение. 33Власти отрицали все обвинения в фальсификациях, заявляя, что "несмотря на все усилия унизить Армению, преуменьшить ее значение, Армения провела эти выборы с определенным успехом". 34

В апреле 2004 года оппозиция решила, что пришло время действовать, и начала собираться перед зданием парламента. 12 апреля число митингующих у здания парламента достигло 15 тысяч. 35 В ночь на 13 апреля демонстранты были жестоко разогнаны. Избиениям со стороны "активизировавшихся" стражей порядка подверглись в числе других пенсионеры и журналисты. В ход были пущены брандспойты,

²⁸ Кочарян победил во втором туре выборов, набрав 60 процентов голосов. Его оппонент Карен Демирчян заручился 40 процентами. Международное сообщество, в том числе ОБСЕ, охарактеризовало эти выборы как "ни свободные, ни справедливые". Отчет Freedom House "Nations in Transit -- Armenia", 1988 год, www.freedomhouse.org

²⁹ БДИПЧ, Final Report on Presidential Elections in Armenia, 19 февраля, 5 марта 2003 года, www.osce.org/documents/odihr/2003/04/1203 en.pdf

³⁰ Human Rights Watch Briefing Paper, "Cycle of Repression: Human Rights Violations in Armenia", 4 мая 2004 года.

³¹ PACE Resolution 1361 on the honoring of obligations and commitments by Armenia, www.coe.am/en/docs/pace/resolution 1361.pdf.

³² Эмиль Данелян, "Armenia braces for political upheaval", www.eurasianet.org, 18 сентября 2004 года.

³³ Карине Калантарян, "Constitutional court upholds presidential election result", RFE/RL, 16 апреля 2003 года, www.rferl.org. Эмиль Данелян, "Prosecutors at odds with constitutional court over election fraud inquiry", RFE/RL, 17 апреля 2004 года, www.rferl.org.

³⁴ Из речи министра иностранных дел Армении Вартана Осканяна, "Understanding Armenia's Elections: Myths and Expectations", 18 марта 203 года, Ереван, www.armeniaforeignministry.com.

³⁵ Рита Карапетян, "Armenian President cracks down", IWPR, апрель 2004 года, www.iwpr.net.

водометы, электрошок и слезоточивый газ.³⁶ Параллельно были совершены нападения на офисы оппозиционных партий, в ходе которых были конфискованы компьютерное оборудование и архивы. Присутствовавшие во время этих рейдов сотрудники офисов были арестованы и подвергнуты допросам, длившимся до 36 часов.³⁷

По некоторых мнению наблюдателей, президент Кочарян поощрил применение силы для того, чтобы продемонстрировать свою власть над правоохранительными органами и которые считаются его армией, верными сторонниками. 38 Оппозиция, напротив, усматривает в этом признаки слабости, верное доказательство того, что Кочаряну не хватает настоящей народной поддержки.³⁹ Как бы то ни "игра мускул" напомнила: политической жизни Армении по-прежнему есть место у насилия.

Пригрозив Армении санкциями в апреле 2004 года, уже 7 октября Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла резолюцию, признавая, что правительству страны удалось добиться определенных улучшений. В то же самое время ПАСЕ выразило озабоченность тем, что не было проведено расследования нарушений, замеченных во время выборов 2003 года, и призвало положить конец практике дурного обращения, в некоторых случаях принимающего форму пыток, в местах предварительного заключения. 40

4. Ждать нового насилия?

В сентябре 2004 года в Армении начался новый политический сезон. Оппозиционные партии уже

26

заявили о своей готовности действовать. 41 Неясно, согласованными будут действия образующих оппозицию объединений, однако вполне резонно решив ожидать, ЧΤО, бойкотировать заседания парламента, они не пойдут на компромисс с правительством и, скорее всего, призовут к новым демонстрациям. В свою очередь власти, предупреждая, что не потерпят таких -- на их взгляд, неконституционных - акций, ввели новые ограничения на право проведения митингов. В мае 2004 года парламентом было принято постановление, запрещающее проведение предварительного без разрешения у компетентных органов почти на всех площадях Еревана и других больших городов. Хотя с осуждением этого постановления выступили Совет Европы и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, в сентябре оно было подкреплено новым решением, налагающим запрет -- на неопределенный срок -проведение любых демонстраций перед зданием президентской резиденции, разворачивались почти все апрельские события. Оппозиция заявляет, что в случае необходимости игнорирует этот запрет. 42 Улица остается главным местом, где можно выражать политический протест, но вопрос, удастся ли обеспечить нужные ДЛЯ доведения демонстраций до уровня критической массы масштабы и длительность, остается пока открытым.

Камнем преткновения станут, всей видимости, и предложенные изменения к Конституции Армении, принятой в 1995 году. В мае 2003 года правительство подготовило пакет конституционных изменений, референдум по их принятию не состоялся. В настоящее время идет работа над новым проектом изменений, который правительство планирует в ближайшие месяцы представить на рассмотрение Венской комиссии Совета Европы, а затем парламента. Старший специалист президента Кочаряна по конституционным вопросам Армен Арутюнян, который является главным автором законопроекта, признает, что президенту и правящей коалиции все еще предстоит согласовать окончательный текст

³⁶ Human Rights Watch Briefing Paper, "Cycle of Repression: Human Rights Violations in Armenia", май 2004 года.

³⁷ Из интервью МГПК с активистами и лидерами оппозиции, май-август 2004 года, Ереван. Сам премьерминистр Маркарян выступил с критикой нападений на офисы. Рузанна Хачатрян, "Markarian condemns police raids on opposition parties", RFE/RL, 8 июня 2004 года, www.rferl.org. Также см. "Digging deep in trenches: the opposition in Armenia faces stalemate", Groong/Armenia News Network, 13 мая 2004 года, www.groong.usc.edu.

³⁸ Из интервью МГПК с дипломатами, журналистами и политологами, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

³⁹ Из интервью МГПК с лидерами оппозиции, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

⁴⁰ PACE Resolution 1405, Implementations of resolutions 1361 and 1374 on the honoring of obligations and commitments by Armenia, www.coe.am/en/docs/pace/resolution_1405.pdf

 $^{^{41}}$ Из интервью МГПК с лидерами оппозиции, Ереван, сентябрь 2004 года.

⁴² Геворг Стамболцян, "Rallies outside Kocharian palace banned by law", RFE/RL, 6 сентября 2004 года, www.rferl.org

документа. 43 Пока трудно сказать, как скажутся предлагаемые изменения к Конституции⁴⁴ - в законопроекте их насчитывается 120 -- на устройстве судебной системы и законодательной власти. Одно из изменений предусматривает предоставление парламенту права. являющегося прерогативой президента, отстранения от должности премьер-министра. Но согласно другому изменению, президент сможет распустить парламент - в том случае, если три раза подряд парламент откажется поддержать предложенную им кандидатуру на пост премьер-министра. 45

Эксперты опасаются, что с воплощением этих реформ в жизнь Кочарян получит возможность продлить срок своего пребывания на посту главы государства, ныне регламентированный Конституцией. "Мы не можем исключать такого развития ситуации, при котором Кочарян, следуя центрально-азиатской модели, может решить, что имеет право продлить свой мандат, 2008 истекающий В году, или баллотироваться -- теперь уже на основании обновленной Конституции". 46 В соответствии с требованиями ПАСЕ правительство должно провести новый референдум по внесению изменений в Конституцию страны до июня 2005 года. Оппозиция, имеющая предложить свой собственный пакет предложений, 47 намерена превратить предстоящий референдум в вотум доверия Кочаряну. 48

В. НАГОРНЫЙ КАРАБАХ

Нагорно-карабахская проблема отбрасывает тень на все стороны политической жизни Армении, усугубляя общую ее нестабильность. В настоящем докладе этот вопрос рассматривается единственно с точки зрения его влияния на внутреннюю политику Армении и ее отношения с соседскими государствами: следующий доклад МГПК будет посвящен рассмотрению процесса мирного урегулирования конфликта вокруг Нагорного Карабаха и возможных вариантов его разрешения. 49

На сегодняшний день статус Нагорного Карабаха Арменией отношения его с остаются неопределенными. Официальная позиция Армении относительно статуса этой территории имеет намеренно двойственный характер -- не признавая за ЭТИМ регионом независимость, она не признает его и в качестве части своих территорий. Однако недавно президент Кочарян заявил, что "с развалом Советского Союза образовались два государства: Республика Азербайджан на территории Азербайджанской ССР и Республика Нагорный Карабах -- на территории Нагорно-карабахской автономии. Создание обоих этих государств имеет одинаково законные основания". ⁵⁰ Министр обороны Серж Саркисян в свою очередь неоднократно заявлял, что "армянская армия гарантом безопасности служит Нагорного Карабаха".51

То, как развиваются события в Нагорном Карабахе, оказывает существенное влияние на армянскую политику. Этот вопрос некогда способствовал сплочению политической элиты страны, однако на сегодняшний день предпосылки таковы, что он может стать причиной серьезного раскола в политических кругах и обществе в целом. Все политические силы единодушны во мнении, что не должно принимать действий в ущерб интересам и безопасности Нагорного Карабаха. Однако уже слышны диссонирующие

⁴³ "Armenian President, allies continue to mull constitutional amendments", Арминфо, 16 сентября 2004 года, www.arminfo.am.

⁴⁴ "Draft of constitutional reforms of Armenia contains a point depriving government of right to pass resolutions equivalent to law", Арминфо, 16 сентября 2004 года, www.arminfo.am.

⁴⁵ "Armenian President, allies continue to mull constitutional amendments", Арминфо, 16 сентября 2004 года, www.arminfo.am.

⁴⁶ Из интервью МГПК с экспертом по конституционным вопросам, Ереван, сентябрь 2004 года. Согласно ныне действующей Конституции (статья 50), президент Кочарян не может баллотироваться на третий срок в 2008 году.

⁴⁷ Автором альтернативного проекта изменений к Конституции является депутат от оппозиции, член блока "Справедливость" Аршак Садоян. Из интервью МГПК с лидерами оппозиции, Ереван, сентябрь 2004 года.

⁴⁸ Из интервью МГПК с лидерами оппозиции, Ереван, сентябрь 2004 года.

⁴⁹ См. также ICG Europe Report N156, "Azerbaijan: Turning Over a New Leaf?" 13 мая 2004 года.

⁵⁰ Из выступления президента Кочаряна перед Парламентской Ассамблеей Совета Европы, 23 июня 2004 года, Страсбург, www.armeniaforeignministry.gov.

⁵¹ Karabakh military exercises aimed at keeping peace -- Armenian defense minister", Арминфо, 10 августа 2004 года, www.arminfo.am.

голоса, в частности в среде "айастанцев", 52 которые считают, что интересы самой Армении стоят превыше всего. Что касается общества, бытующие в нем мнения на этот счет много разнообразнее тех, что озвучиваются во время формальных политических дебатов.

1. Нагорный Карабах как возможная причина конфликта с Азербайджаном

Характер властных отношений между Арменией и Нагорным Карабахом с течением времени меняется. Если раньше доминирующими в политике были вкусы Еревана, в последнее время это соотношение сил сместилось в обратную сторону - все большее значение в армянской политике приобретает мнение степанакертских политических элит, чему свое время способствовал приход власти Роберта К Кочаряна.53

Когда в конце 80-ых годов прошлого столетия прозвучали первые призывы к восстановлению независимости Армении, националисты увидели в Нагорном Карабахе средство достижения своих целей. До 1988 года, когда в Ереване состоялась первая демонстрация, большинство армян редко высказывали интерес или заботу в отношении отдаленного анклава внутри соседней советской республики Азербайджан. И вдруг превратился национальный символ, объединивший вокруг себя большую часть общества. Как сказал один наблюдатель: Карабах "Нагорный является символом пережитых армянами несправедливостей от рук турков. Сегодня армяне должны изменить ход армянской истории. В данном происходящее вокруг Нагорного Карабаха имеет отношение, прежде всего, к армянской истории, а не к самому Нагорному Карабаху".54 Стратегия сработала. Основанный в 1988 году Карабахский комитет быстро трансформировался в Армянское общенациональное движение (АОД), которое спустя всего три года, победив на выборах, стало правящей партией в независимой Армении. Однако в 1998 году именно вопрос о Нагорном Карабахе стал причиной отставки Тер-Петросяна. И сегодня эта проблема таит большую -- а то и, выражаясь фигурально, смертельную -- опасность - для армянских политиков. Из опыта своего предшественника президент Кочарян извлек для себя урок и действует очень осторожно.

Политика оппозиции в отношении Нагорного Карабаха также лишена определенности. Тут ей видится единственная возможность изменить замороженную внутриполитическую ситуацию в стране, и, может быть, даже совершить народную революцию, подобную той, что в 2003 году пережила Грузия, однако, говорят оппозиционеры, для этого прежде потребуется изменить баланс сил между Арменией и Азербайджаном.55 Проправительственные оппозиционные партии оспаривают друг у друга право на то, чтобы их действия назывались наиболее патриотичными, и не упускают ни малейшей возможности обвинить друг друга в предательстве по отношению к Нагорному Карабаху.⁵⁶

Между тем на деле ситуация остается такой же неустойчивой, как прежде: в зоне конфликта нет миротворческих войск -- только наблюдатели ОБСЕ, регулярный характер имеют перестрелки, которые угрожают в любой момент перерасти в вооруженное столкновение со всеми вытекающими отсюда последствиями. Согласно результатам опроса, проведенного в августе 2004 года, почти 50 процентов армян считают угрозу войны с Азербайджаном самой серьезной на следующие пять лет. 57

2. Нагорный Карабах как возможная причина внутреннего раскола

Хотя политическая элита -- власти и оппозиция -- разделяют похожие взгляды на нагорнокарабахскую проблему, расхождения по этому поводу в обществе очевидны. По сравнению с

⁵² Армения по-армянски звучит как "Айастан". Поэтому под айастанцами следует понимать этнических армян, изначально проживавших в Армении, в отличие от других армян, которые являются выходцами из Нагорного Карабаха, живут там или где-нибудь еще.

⁵³ Кочарян был избран президентом Нагорного Карабаха в 1994 году и оставался на этом посту до 1997 года, когда он стал премьер-министром Армении.

⁵⁴ Жерар Либардян, "The Challenge of Statehood, Armenian political thinking since independence" (Кембридж, 1999 год), стр. 156.

⁵⁵ Интервью МГПК с активистами оппозиции, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

⁵⁶ Ара Тадевосян, "War of words in Yerevan", IWPR, 21 мая 2001 года, www.iwpr.net.

⁵⁷ Опрос проводился Армянским центром национальных и международных исследований, www.acnis.am/pr/security/ Socio07eng.pdf.

другими государствами, образовавшимися на территории бывшего Советского Союза, Армения имеет самое однородное -- с точки зрения представленного в нем этноса -- население, 58 которое, однако, делится на группы, по-разному идентифицирующие свою принадлежность к армянскому народу. Айастанцы, карабахцы, беженцы из Азербайджана, 59 армянская диаспора -- все это отдельные общины.

Многие айастанцы считают, что карабахцы, которым чужды армянские ценности и культура, навязывают стране свою политику; они, мол, принесли страдание во время войны, и благодаря им же Армения сегодня находится в изоляции. Один айастанец в беседе с МГПК сказал: "Общество расколото: с одной стороны мы имеем карабахцев -- провинциалов азиатского склада, с другой -- армян, европейцев, городских людей. И мы очень разные. Почему мы должны терпеть этих карабахцев здесь -- в Армении?"60

Главную причину такого отношения правильно искать в трудностях, выпавших на долю Армении вследствие конфликта из-за Нагорного Карабаха: ранее - острый энергодефицит, нехватка продуктов питания, сегодня - продолжающаяся изолированность от внешнего мира. Тут же следует упомянуть двухлетнюю службу в армии, обязательную для всех молодых мужчин. Ужасные условия жизни в армейских казармах 61 заставляют многих мигрировать из страны в стремлении избежать воинской повинности. 62

58 Одиннадцать групп этнических меньшинств в Армении, самыми многочисленными из которых являются курды, греки, евреи, русские и ассирийцы, составляют всего 2 процента от общего населения страны. "Armenia ethnic minorities facing difficulties in preserving culture", агентство Ноян Топан, 2 августа 2004 года.

За рубежом живет больше армян, чем в самой Армении. 63 Как правило, это состоятельные люди, полностью ассимилировавшиеся со страной, гражданами которой они являются. Прежде их ожидания и представления о родине предков строились лишь на семейных историях и легендах. Многие впервые открыли для себя настоящую Армению только в 1988 году, когда в Спитаке произошло мощное землетрясение, на которое диаспора щедро отозвалась. За годы независимости число живущих за границей армян существенно пополнилось за счет мигрантов из Армении. Последние привезли с собой в диаспору новую культуру, складывавшуюся на протяжении многих лет советского правления. Будучи беднее, чем их родственники-иностранцы, некоторые пришельцы искали обогащения в преступлениях, чем настроили против себя общины диаспоры, которые в странах, приютивших их, всегда уважались за честность. 64

За годы, прошедшие после провозглашения Арменией независимости, диаспора осуществила крупные вливания в страну - в виде инвестиций и людских ресурсов. Только в текущем году от проживающих в России и США армян в страну поступило около 700 миллионов долларов. 65 Ha средства Фонда Линси, принадлежащего американскому миллионеру Керку Керкоряну, в время осуществляется настоящее дорог восстановления И жилых домов спитакском районе, пострадавшем землетрясения в 1988 году; также ремонтные работы ведутся на центральных улицах Еревана и объектах, имеющих историческое значение. В 2003 году диаспора инвестировала в Армению 160 миллионов долларов, что составило 30 процентов от общего бюджета страны. В то же самое время многие представители диаспоры жалуются, что их обманывают. Один правозащитник в интервью МГПК "Правда в том, что на диаспору смотрят как на дойную корову".66 Айастанцы в свою очередь

⁵⁹ В период с 1988 по 1992 гг. Азербайджан покинуло около 350 тысяч армян. Во время опросов только 50 процентов респондентов отвечали, что смогли прижиться в Армении. Многие реэмигрировали в Россию и на Запад. Людмила Арутюнян, "Социальная адаптация беженцев в Армении: попытка типологизации", "Миграция на Кавказе", Кавказский институт СМИ (Ереван, 2003 год).

⁶⁰ Из интервью МГПК с айастанцем, Ереван, июль 2004 года.

⁶¹ Только за первые шесть месяцев 2004 года в армянской армии зафиксировано 60 случаев смерти среди военнослужащих. Геворг Стамболцян, "Armenian military accused of hushing up non-combat deaths", RFE/RL, 20 мая 2004 года, www.rferl.org.

⁶² Интервью МГПК со студентом, Ереван, июнь 2004 года.

⁶³ Считается, что численность армянского населения по всему миру составляет около 7 миллионов человек. Давид Петросян, "Armenian Diaspora critical of Yerevan Authorities", IWPR, июнь 2002 года, www.iwpr.net.

⁶⁴ Интервью МГПК с иностранным экспертом, Ереван, май 2004 года.

 ⁶⁵ Здесь и далее в докладе имеются ввиду доллары США.
 ⁶⁶ Из интервью МГПК с лидером НПО, Ереван, июнь
 2004 года. См. также: Давид Петросян, "Armenian

выражают недовольство инвесторами, которые, на их взгляд, ведут себя как хозяева. Вот что говорит один из них: "В 90-ые годы диаспора проявляла по отношению к нам отеческую заботу, хотела научить нас жить. А я сказал им: приезжайте в Армению, и там посмотрим, как вы умеете управлять ситуацией. Легко заниматься благотворительностью, когда живешь на Западе, в полном комфорте". 67

Обеим группам удалось преодолеть первоначальные иллюзии, и отношения между ними несколько улучшились, однако разница в культуре, языке, 68 менталитете сохраняется. В беседе с МГПК один представляющий диаспору армянин сказал: "Мы сильно отличаемся от местных армян. Мы по-другому выглядим, действуем, одеваемся, мыслим, общаемся, работаем, наша жизнь не похожа на жизнь местных армян. Между нашими общинами нет ненависти, есть только большая разница". ⁶⁹С ним "Люди делятся айастанец: согласился диаспору, армян и карабахцев. Мы с диаспорой учимся друг у друга, но ожидавшегося между нами сближения не произошло, и живем мы очень обособленно друг от друга". 70 Вдобавок ко всему, некоторые представители диаспоры признают другой Католикосат -- не тот, что считается официальным в Армении.71

Расхождение во взглядах между двумя общинами имеется и по поводу нагорно-карабахского вопроса. Диаспора подчеркивает историческую обоснованность притязаний Армении и призывает к созданию более сильного и крупного

Diaspora critical of Yerevan Authorities", IWPR, июнь 2002 года, www.iwpr.net.

государства, которое бы включало в себя Нагорный Карабах. 72 Некоторые армяне считают, что своим "другим" пониманием армянского государства диаспора наносит стране вред.73 Большинство представителей диаспоры, исходя из того, что исторически называется Западной Арменией, рассматривают государство в его сегодняшнем виде лишь как несовершенную замену "настоящей Армении". 74 Один армянин посетовал: "Диаспора одержима идеей геноцида, но они не думают, благотворно ли это скажется на Армении. Вообще, они не считают Армению исторической родиной, поскольку большинство из них являются выходцами из Западной Армении".75

⁶⁷ Из интервью МГПК с армянскими сотрудниками иностранного посольства, Ереван, июнь 2004 года.

⁶⁸ Существует две разновидности армянского языка -- западный и восточный. Последний принят в качестве официального языка страны. Каждый из них имеет свое написание.

⁶⁹ Из интервью МГПК с представителем армянской диаспоры в США, Ереван, май 2004 года.

⁷⁰ Из интервью МГПК с сотрудником НПО, Ереван, июнь 2004 года.

⁷¹ У армян есть своя церковь - Апостольская, возглавляемая Католикосом, резиденция которого традиционно располагается в Армении -- в городе Эчмиадзине. Параллельно существует другой Католикосат, основанный для армянских общин на Ближнем Востоке, с центром в городе Антилиас (Ливан). В 1956 году между двумя церквями произошел серьезный раскол.

⁷² Партия Дашнакцутюн, основную часть сторонников которой образует диаспора, провозглашает своими целями "создание Свободной, Независимой и Единой Армении". "В состав Единой Армении будут входить территории, которые Севрский договор признает армянскими, а также регионы Арцах (древнее армянское название Нагорного Карабаха), Джавахк и Нахичеван. ARFD Program. www.arfd.am

⁷³ Асбед Котчикян "Armenian foreign policy: between state and nation", Groong/Armenia News Network, 8 декабря 2003 года, www.groong.usc.edu.

⁷⁴ Из интервью МГПК с политологом, Ереван, август 2004 года.

 $^{^{75}}$ Из интервью МГПК с политологом, Ереван, июнь 2004 года.

III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНЪЮНКТУРА

Ни правительство, ни оппозиция не имеют серьезной поддержки в народе. После событий конца 80-ых годов и первых после лет приобретения независимости, отмеченных активным участием общества разворачивавшихся тогда политических процессах, люди перестали доверять политике. Политическое поле делят между собой ныне проправительственных правящая коалиция партий, контролируемая президентом Кочаряном, и оппозиция с диаметрально противоположной идеологией, разобщенная и неорганизованная.

В соответствии с Конституцией, президент избирается сроком на пять лет и может повторно баллотироваться только один раз. Он назначает премьер-министра и членов кабинета без предварительного согласования своих кандидатур с парламентом. Имя 2003 года, когда состоялись парламентские выборы, Арменией управляет коалиция из трех политических партий, которые делят между собой министерские портфели. Отсюда семь министерских постов принадлежат Республиканской партии, три Оринац Еркир (Страна законности) и три -- АРФД.

В однопалатный парламент входит 131 депутат. Из них 56 избираются по мажоритарной системе, 75 - по партийным спискам - сроком на 4 года. 78 места обеспечивают коалиционным партиям абсолютное большинство в парламенте. Отсюда 40 места принадлежат Республиканской партии, 22 -- Оринац Еркир, 11 -- АРФД. 79 В распоряжении оппозиции имеется 24 места, в том числе 14 -- у блока "Справедливость" (Артарутюн), 8 -- у Национального Единства. Обязанности спикера парламента исполняет лидер второй по величине коалиционной партии

Артур Багдасарян. Его кандидатура на этот пост была предложена президентом и принята большинством голосов собрания. На бумаге парламент обладает большими полномочиями -он может объявлять импичмент⁸⁰ президенту и контролирует исполнение бюджета ⁸¹страны. На права леле же его часто сводятся утверждению механическому решений, принимаемых правительством. Организация работы парламентских комитетов оставляет желать лучшего, а возможности обсуждения на заседаниях политических вопросов ограничены. Опираясь поддержку коалиционных объединений, президент добивается принятия законодательным органом своих предложений почти беспрепятственно.

А. КАРАБАХСКИЙ КЛАН

С тех пор, как в 1997 году к власти пришел Кочарян, Карабахский клан называют движущей политической силой в стране.

1. Президент Кочарян

Роберт Кочарян начинал свою карьеру в советском Азербайджане в качестве руководителя парткома шелкопрядильной фабрики Степанакерта главного города Нагорного Карабаха. Во время Азербайджаном ОН войны возглавлял Национальный комитет обороны Нагорного Карабаха, усилиями которого оказывалось азербайджанским сопротивление войскам, захватившим половину территорий анклава в июне 1992 года. 82 В 1994 году он стал президентом самопровозглашенной Нагорно-карабахской Республики, а в 1997 году через Армянское общенациональное движение пришел в армянскую политику в качестве премьер-министра. 83 К тому времени популярность Тер-Петросяна уже пошла на спад, и он нуждался в новых союзниках. Кочарян с его имиджем карабахского героя казался идеальной кандидатурой.⁸⁴

^{76 50-}ая статья армянской Конституции.

^{77 55-}ая статья армянской Конституции.

⁷⁸ The Economist Intelligence Unit, "Armenia Country Report", ноябрь 2003 года.

⁷⁹ В сегодняшнем парламенте правящей коалиции принадлежит 73 места, оппозиции -- 26, независимым депутатам --32. Считается, что около 20 парламентариев, формально не входящих ни в одну из партий, поддерживают коалицию. Рузанна Хачатрян, "Bagdasarian Party Gets Vacant Parliament Seat", RFE/RL, 20 сентября 2004 года, www.rferl.org.

^{80 57-}ая статья армянской Конституции.

^{81 76-}ая и 77-ая статьи армянской Конституции.

⁸² Cm. "Biography of the President of Armenia", www.president.am.

⁸³ Отчет Freedom House "Nations in Transit -- Armenia", 1998 год, www.freedomhouse.org.

⁸⁴ Интервью МГПК с политологами, Ереван, майсентябрь 2004 года.

Большинству айастанцев 50-летний Кочарян представляется чужим -- с точки зрения его соответствия традиционной армянской политике. В Преодолев первоначальное сопротивление, он постепенно укрепил свою власть, разрушая старые структуры и назначая на ключевые должности в социально-экономической сфере своих сторонников, большинство которых являются выходцами из Карабаха. Тегодня он может быть уверенным в поддержке этой сети карабахцев, которые обязаны ему и его клану своим политическим статусом.

Срок полномочий Кочаряна истекает в 2008 году, и пока он не обозначил, кто видится ему его преемником. Существует мнение, что, если ему не удастся продлить свой мандат, он отдаст предпочтение тому, кто сможет гарантировать ему неприкосновенность, как он сам сделал это для Тер-Петросяна в 1998 году. 89

2. Его окружение

Ближайшим союзником Кочаряна является его земляк Серж Саркисян, которого за влияние, оказываемое им на политику, экономику и внешнеполитические связи, В частности, Россией, часто называют настоящим президентом. Саркисян начинал с должности первого секретаря Комсомола⁹⁰ в Степанакерте, а позднее был назначен командующим карабахских Начиная с 1998 года он одновременно занимает министра несколько постов: безопасности, министра обороны, секретаря Совета госбезопасности, главы армянской делегации в российско-армянской межправительственной комиссии сотрудничеству, которая ПО

координирует почти все аспекты отношений Армении с Москвой. Кроме того, он возглавлял избирательный штаб Кочаряна во мартовских выборов 2003 года. Между Кочаряном и Саркисяном, может быть, и существуют расхождения по некоторым важным вопросам, но они, кажется, слишком нуждаются друг в друге, чтобы ставить свои отношения под угрозу. Саркисян успешно справляется со своей работой в качестве исполнителя политических решений Кочаряна и в конечном итоге может вполне подойти на роль безопасного для нынешнего президента преемника. 91

3. Правящая коалиция

Президент Кочарян, который формально не входит ни в одну из действующих в Армении партий, любит повторять: "Моя партия -- мой народ". Однако после парламентских выборов, состоявшихся в мае 2003 года, в управлении страной он активно применяет поддержку коалиции трех партий. Главой Республиканской партии, самой влиятельной из тройки и, вероятно, наиболее расположенной к тому, чтобы нарушить целостность этого союза, является премьер-министр Андраник Маркарян. 92 Именно эта партия контролировала правительство до мая 2003 года. Основанная в 1990 году, 93 она состоит преимущественно из представителей бывших коммунистических элит, которые до 1998 года вынуждены были принимать правление националистов-интеллектуалов. вернуть себе экономическую власть, которой они обладали в советский период. Их девиз -любой, неизменность, И кто в состоянии гарантировать ee. может надеяться на их поддержку.94 К Кочаряну республиканцы относятся настороженно, опасаясь, что он может способствовать возобновлению конфликта с Азербайджаном. Если этому суждено случиться, и позиции Кочаряна -- как прямое следствие такого развития событий -- ослабнут,

 $^{^{85}}$ Интервью МГПК, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

⁸⁶ Groong research and analysis group, "Diplomatic rotation or elimination. President Kocharian dismises senior ambassador in continuing power consolidation", 21 апреля 2000 года, www.groong.usc.edu.

⁸⁷ Министр обороны Серж Саркисян -- единственный в правительстве карабахец, однако многие из них стоят во главе высших учебных заведений, департаментов, больниц и школ. Беседы МГПК в различных районах Армении, май-сентябрь 2004 года.

⁸⁸ Интервью МГПК, Ереван, Ванадзор, Гюмри, майсентябрь 2004 года.

⁸⁹ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

⁹⁰ Комсомол - молодежные союзы, членство в которых являлось этапом, предваряющим вступление в ряды Компартии.

⁹¹ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

⁹² Андраник Маргарян -- политический диссидент 70-ых гг. -- провел два года в тюрьме. Инженер по образованию, он был избран в парламент по спискам Республиканской Партии в 1995 году. Пост премьерминистра страны он занимает с мая 2000 года.

⁹³ Партия имеет свой вебсайт -- www.hhk.am.

⁹⁴ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

они могут бросить его и перейти на сторону оппозиции. 95

Оринац Еркир, ⁹⁶ правоцентристская партия во главе с Артуром Багдасаряном, ⁹⁷ занимает второе по значимости и влиянию место в коалиции. Багдасарян молод и пользуется благосклонностью Запада, в особенности Франции. ⁹⁸ Ему не хватает поддержки со стороны правоохранительных органов и армии, но не исключено, что к 2008 году он будет рассматриваться в качестве вполне реального кандидата на пост президента. ⁹⁹

Третья партия в составе коалиции -- АРФД (часто называемая Партией дашнаков) -- была основана в 1894 году в Тбилиси. В 1988 году она "вернулась" в Армению, а в 1994 году была запрещена Тер-Петросяном на основе обвинений в терроризме. 100 Своих наиболее убежденных сторонников АРФД имеет среди представителей диаспоры, ее взгляды разительно отличаются от идеологии двух других партий, она стоит в стороне от всех "домашних" политических сил Армении. Из всех партий она кажется самой лояльной Кочаряну, который в 1998 году узаконил ее деятельность в Армении и позволил ей присоединиться к своей коалиции. Дашнаки придерживаются твердого националистического курса и пользуются большим влиянием в Нагорном Карабахе -- как партия, а также благодаря своим связям с диаспорой, которая активно финансирует проекты по реконструкции территории анклава. Они ратуют присоединение Нагорного Карабаха к Армении, предоставление автономии Джавакху 101 в Грузии и "воссоединение Армении", которая, в их представлении, должна включать в себя территории Восточной Турции. 102

АРФД и Карабахский клан очень близки друг к другу. Они верят в необходимость укрепления сил безопасности страны и придерживаются похожих анти-турецких позиций. В отличие от своих товарищей по коалиции, Дашнаки, кажется, более заняты идеологическими проблемами, нежели поиском в своей среде лидера, который бы сменил Кочаряна. АРФД имеет в своем хорошо распоряжении организованные структуры¹⁰³ и может более эффективно, чем какая-либо из других партий -- посредством местных организаций, в том числе молодежных союзов -- доводить до сведения общественности свои посылы, что очень ценит Кочарян. Один из сказал: лидеров АРФД "Мы обеспечили легитимность Кочаряну -- через наши сети". 104

Между тем, наблюдатели указывают на раскол внутри партии: на дашнакскую элиту в Армении с одной стороны, и дашнаков среднего чина и тех из них, кто живет за границей -- с другой. Недовольство последних вызывает тот факт, что в обществе Дашнаки часто ассоциируются с правительством Кочаряна. Вот что сказал один из представителей партии: "На нас возлагают ответственность за те сферы правления, к которым мы не имеем абсолютно никакого отношения. Нас же призывают к ответу за деяния какого-нибудь чиновника, который видит в своей должности лишь средство взяточничества и обогащения, средство борьбы c любым потенциальным конкурентом, угрожающим его бизнес-интересам". 105

В прошлом подпольная организация, АРФД строго последовательна в своей идеологии и, как

⁹⁵ Там же.

⁹⁶ В переводе с армянского Оринац Еркир означает "Страна законности".

⁹⁷ Артуру Багдасаряну 35 лет. Юрист по образованию (обучался в России), он основал Оринац Еркир в 1990 году. 1995 году он был избран в парламент, являлся членом Постоянного комитета по внешним отношениям, а в июне 2003 года стал спикером парламента — пост, формально считающийся в правительстве вторым по важности. Согласно Конституции, в случае отставки президента спикер становится и.о. главы государства.

⁹⁸ Интервью МГПК с дипломатами, Ереван, майсентябрь 2004 года.

⁹⁹ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

¹⁰⁰ Марк Григорян, "Divining the true motives of the calm killers of Vazgen Sarkisian", IWPR, октябрь 1999 года, www.iwpr.net.

¹⁰¹ Джавахк -- армянское название двух районов Грузии -- Ахалкалакского и Ниноцминдского, население

которых на 95 процентов является армянским. Эти районы входят в регион Самцхе-Джавахети.

¹⁰² См. ARFD Party Program, www.arfd.am.

¹⁰³ В отличие от всех других партий, АРФД являет собой иерархически построенную систему, восходящую от периферийных ячеек, обслуживаемых штатом из 10-20 человек, к единицам регионального и международного уровня. Интервью МГПК с членами АРФД, Ереван, сентябрь 2004 года.

¹⁰⁴ Интервью МГПК с лидером АРФД, Ереван, сентябрь 2004 года.

¹⁰⁵ Из выступления председателя АРФД Гранда Маргаряна на 29-ом Всемирном съезде АРФД, февраль 2004 года.

правило, послушна своим лидерам, которые сохраняют верность Кочаряну из политического прагматизма. Как объяснил МГПК один Дашнак, "в Армении нет западного стиля демократии; поэтому, чтобы как-то влиять на политику, нужно быть внутри правящей силы, а не вне ее". 106

Вопреки заверениям В сплоченности, прошествии 16 месяцев работы коалицию раздирают политические амбиции и серьезные идеологические расхождения.¹⁰⁷ Еще до выборов партия Багдасаряна выступала с критикой республиканцев, называя их "партией денег" 108с намеком на коррумпированность их руководства. Дашнаки разочарованы. Не оправдались их ожидания, что в соответствии с их предложением будет создан сильный антикоррупционный орган с правом проведения расследований. 109 Количество занимаемых ими мест в парламенте ограничено, а пришедшиеся на их долю несколько постов в низших и средних эшелонах правительства стали притязаний предметом co республиканцев. 110 Союз только АРФД и Оринац Еркир едва ли возможен - из-за их разногласий по поводу вопроса об открытии границы с Турцией, которая, по мнению Дашнаков, должна прежде признать геноцид армянского народа 1915 года. Многие ожидали, что апрельские уличные протесты 2004 года станут роковыми для коалиции. 111 Но она выжила -- слишком сильным были стремление сохранить власть; кроме того, сказалось отсутствие на тот момент определенных перспектив для старой элиты, опасавшейся при новом распределении оппозицией властных полномочий оказаться обделенной.

4. Силы безопасности

Как и в других странах постсоветского пространства, в Армении силы безопасности

пространства, в Армении силы осзопасности

 106 Интервью МГПК с лидером АРФД, Ереван, сентябрь 2004 года.

образуют один из стержневых элементов политики. Контроль над ними и поддержка, исходящая OT них, позволяют исключить вызовы серьезные co стороны других политических сил. 112 Как сказал МГПК один наблюдатель, "парламентские другие государственные структуры осуществляют лишь декоративную функцию... в отличие от структур безопасности". 113

60-тысячная армия является одним из столпов, поддерживающих здание армянского правительства. Изначально она включала в себя часть 7-ой советской армии, а также многих этнических армян, служивших в Красной армии на территории всего Советского Союза. В 2004 году военный бюджет Армении был увеличен на 10 процентов до 82 миллионов долларов. 114 Армия преданна Кочаряну, которого позиционируют как бойца и героя карабахской войны. Известно, что для подавления демонстраций в апреле 2004 года некоторые использовались вооруженных сил. 115 Оплотом для Карабахского клана служат и внутренние силы безопасности. Все силы безопасности находятся полностью под контролем Кочаряна, который может назначать и увольнять ключевых фигур в этих структурах. Сохраняя между отдельными частями этих структур равновесие, Кочарян стремится не допустить появления в них сильной фигуры, которая могла бы бросить ему вызов. 116

В. Деления В Оппозиции

Армянская оппозиция разобщена. Зачастую определяющим при включении в состав ее партий становится личностный фактор, а также связи с семьями и кланами, пользовавшимися влиянием

¹⁰⁷ "Digging deep in trenches: the opposition in Armenia faces stalemate"? Groong/Armenia News Network, s13 мая 2004 года, www.groong.usc.edu.

¹⁰⁸ Армен Закарян, "Orinats Yerkir leader admits interest in heading new parliament", RFE/RL, 7 июня 2003 года, www.rferl.org.

¹⁰⁹ Армен Закарян, Рузанна Хачатрян, "Pro-Kocharian parties edge closer to power-sharing deal", RFE/RL, 9 июня 2003 года, www.rferl.org.

¹¹⁰ Интервью МГПК с политологом, Ереван, август 2004 года.

¹¹¹ Интервью МГПК, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

¹¹² Лиана Минасян, "The role of the army in Armenia's policy", IWPR, ноябрь 1999 года, www.iwpr.net.

¹¹³ Интервью МГПК с лидером НПО, Ереван, сентябрь 2004 года.

¹¹⁴ "Военно-промышленный курьер", номер 32, август 2004 года, стр. 2.

¹¹⁵ Грач Мелкумян, "Military police presence at opposition rallies confirmed", RFE/RL, 22 сентября 2004 года, www.rferl.org

¹¹⁶ Уставом коалиции оговаривается право Кочаряна назначать министра обороны. Рузанна Хачатрян, "Kocharian, loyal parties seal coalition deal", RFE/RL, 11 июня 2003 года, www.rferl.org.

до провозглашения независимости или в непосредственно последовавший за этим период. В некоторых из оппозиционных партий лидерство передается от отца к сыну, или от брата к брату. Трудно сказать, удастся ли им "переделать" себя и убедить общественность в том, что они представляют реальную альтернативу.

1. Клан Демирчянов

Семья Демирчян -- самая могущественная из политических кланов. Ее влияние уходит корнями в 70-ые годы прошлого столетия. Карен Демирчян руководил советской Арменией в качестве первого секретаря Коммунистической Партии в период между 1970 и 1990 гг. В 1999 году он вернулся, чтобы занять пост спикера парламента. После того, как он погиб в результате захвата вооруженной группой здания парламента 27 октября 1999 года, его сын Степан стал одним из лидеров оппозиции. Сегодня Степан Демирчян возглавляет Айастанци Жоговрдакан Касакцутюн (Народная Партия) и блок "Справедливость", объединяющий девять оппозиционных партий. По итогам мартовских выборов 2003 года Демирчян получил 32.5 процента голосов. Его сторонники посчитали этот результат сильно заниженным в результате фальсификаций. 117 По профессии инженер, Демирчян чертами, обладает присущими настоящему политику. По описанию одного "он склонен к компромиссу аналитика, уравновешен -- качество, которое редко найдешь среди армянских политиков, котя его осторожность граничит иногда нерешительностью". 118 Его сторонники -- по большей части, люди старшего поколения, бывшие представители номенклатуры, тоскующие по советским временам, когда у власти стоял его отец.

Другая ключевая фигура в блоке "Справедливость" -- лидер Карабахского комитета и Общенационального движения Армении Вазген Манукян. Математик по образованию, он в разное время занимал посты министра обороны и премьер-министра первого правительства независимой Армении при Тер-Петросяне, оппонентом которого он являлся в президентских выборах 1996 года.

2. Клан Саркисянов

Другой влиятельный клан образуют Саркисяны. Саркисян являлся неофициальным руководителем Армении на протяжении большей части 90-х годов. Он возглавлял министерство обороны страны и сыграл решающую роль в переизбрании Тер-Петросяна в 1996 году. Его же чаяниями из Нагорного Карабаха был "вызван" Кочарян, которому в 1998 году он помог победить в выборах. 119 В 1999 году Вазген Саркисян стал премьер-министром, а позднее в этот же год он был убит вместе с Кареном Демирчяном. Пост премьер-министра с ноября 1999 года по май 2000 года занимал его брат Арам, в прошлом являвшийся директором Араратского цементного завода. Сегодня Арам Саркисян стоит во главе оппозиционной партии "Республика", 120 которая также входит в блок "Справедливость". Как сообщалось выше, младший Саркисянов Армен обвиняется в заказе убийства в декабре 2003 года руководителя государственного телевидения Армении Тиграна Нагдаляна.

Партию "Республика" часто называют главным среди оппонентов сегодняшнего правительства. Поводом для таких утверждений служат связи этой партии с другими политическими силами, в том числе с Общенациональным движением. 121

3. Клан Гегамянов

Оппозиционерской деятельности Арташеса Гегамяна -- одного из кандидатов на пост президента в выборах 2003 года, по итогам первого тура которых он собрал 17 процентов голосов 122 -- трудно дать однозначную оценку. Бывший мэр Еревана, сегодня лидер партии "Национальное единство", он имеет репутацию популиста. Иногда его называют "армянским Жириновским". Многие склонны задаваться вопросом, заслуживает ЛИ ЭТОТ заручившийся поддержкой очень разных групп, а в прошлом имевший сторонников и в правительстве, право считаться наряду со

¹¹⁷ "Election Guide on Armenia", International Foundation for Election Systems, www.ifes.org.

¹¹⁸ Интервью МГПК с политологом, Ереван, сентябрь 2004 года.

¹¹⁹ Ара Санджян, "Murder in Parliament: Who? Why? And What next?", Groong/Armenia News Network, 1 ноября 1999 года, www.groong.usc.edu.

¹²⁰ Не путать с Республиканской Партией, которая входит в состав правящей коалиции.

¹²¹ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

¹²² "Election Guide for Armenia".

Степаном Демирчяном одним из лидеров оппозиции. В 2003 году президентские притязания Гегамяна, который, кстати сказать, участвовал и в выборах 1998 года, поддерживал известный экс-диссидент Паруир Айрикян, до недавнего времени возглавлявший комиссию по правам человека при президенте страны. Большую часть сторонников Гегамяна, однако, образуют бывшие городские элиты. Сам он, по всей видимости, приемлет любую коалицию, которая предложит ему большую власть.

4. Армянское общенациональное движение (АОД)

Армянское общенациональное движение (АОД), правление которого приходится на период между 1991 и 1998 гг., стоит в стороне от Демирчянов, Саркисянов и Гегаманянов. Оно является преемником Карабахского комитета, который сыграл важнейшую роль в выдвижении в 1988 году вопроса о независимости Армении. Уйдя в 1998 году в отставку, Тер-Петросян перестал принимать участие в деятельности Движения, он отстранился от "высокой" политики и посвятил себя историческим исследованиям. одним из главных лиц в Движении является бывший министр безопасности и тесть сына Тер-Петросяна Давид Шахназарян. Движение не пользуется популярностью, поскольку с его деятельностью в обществе ассоциируются трудные годы блокады. 124 В настоящее время в нем больше видят группу лоббирования, которая сохраняет свое влияние с помощью двух газет 125 и частной консультационной деятельности. Совсем немногие верят в то, что Тер-Петросян сможет реабилитироваться, если не произойдет неожиданных перемен в Нагорном Карабахе.

5. Потенциал оппозиции

Оппозиции принадлежат 26 из 131 места в парламенте, но все они пока пустуют -- оппозиция объявила бойкот. Блок "Справедливость" и Гегамян ратуют за проведение рыночных реформ, интеграцию с Европой, сохранение баланса между Россией и НАТО. Обвинение, выдвигаемое

в адрес оппозиции правительством, элитами и большинством дипломатов, заключается в том, что она не имеет предложить программы, которые бы отличались от правительственных. В беседе с МГПК один из лидеров оппозиции сказал: "Когда мы говорим, что боремся с коррупцией, как мы можем отличаться от правительства? Но разница не в программах, а в том, как они реализуются". 126 Тем не менее, складывается впечатление, что все устремления оппозиции направлены на то, чтобы добиться отставки Кочаряна, и предложить ей, на нечего.¹²⁷ почти Один деле, оппозиционеров признал, что "недостаточно просто сменить власть. Это не то, чего хочет народ. А хочет он смены системы". 128

Оппозицию систематически обвиняют разобщенности. 129 Как сказал один ee "у оппозиции нет единой представитель, программы, общего лидера, потому что мы все очень разные. Нереально стремиться найти единого кандидата или единую программу. Это смысла". ¹³⁰ не имеет Ясно, однако, что нужно научиться оппозиции действовать сообща. Показательными в этом плане являются апрельские митинги 2004 года -- именно отсутствие четкой, единой стратегии, как считают некоторые наблюдатели, заведомо обрекло их на неуспех.

В то же самое время некоторые признаки наличия действиях оппозиции согласованности определенно существуют. В пользу ЭТОГО утверждения свидетельствует сам объединения в блок "Справедливость" девяти партий. Примечательно с этой точки зрения и то обстоятельство, что в 2003 году Арам Саркисян отказался от притязаний на пост президента страны в пользу Демирчяна, который стал оппонентом Кочаряна во втором туре голосования. Блок "Справедливость" и группа "дружно" бойкотируют заседания Гегамяна парламента, проводят совместные митинги и

¹²³ Интервью МГПК с журналистами, политиками и аналитиками, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

¹²⁴ Геворк Тер-Габриелян, "Explaining Armenia", Groong/Armenia News Network, 7 февраля 1998 года, www.groong.usc.edu.

¹²⁵ Газеты "Айкакан Жаманак" и "Аравот".

¹²⁶ Интервью МГПК с лидером оппозиции, Ереван, май 2004 года.

¹²⁷ Асбед Котчикян, "Politics in Armenia: a thorny "revolution" in the making?", Groong/Armenia News Network, 5 апреля 2004 года, www.groong.usc.edu.

¹²⁸ Интервью МГПК с лидером оппозиции, Ереван, июль 2004 года.

¹²⁹ Интервью МГПК с лидерами НПО, дипломатами, политологами, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

¹³⁰ Интервью МГПК с членами оппозиционных партий, Ереван, июнь 2004 года.

выступают с одинаковыми заявлениями перед Советом Европы в Страсбурге. Но этого, конечно, недостаточно. Одну из проблем члены оппозиции двойном лидерстве. 131 Армянских политиков характеризует эмоциональность, и зачастую обсуждения конкретных вопросов, предусмотренных повесткой дня, переходят в колкостями. 132 Как заметил наблюдатель, "силы слабой правящей коалиции питает сама оппозиция, у которой нет ни харизматического лидера, подобного президенту Саакашвили, (Грузии) НИ команды Карабахской группы". 133

Сегодня оппозиции жизненно необходимо заручиться большей поддержкой в обществе. Один из лидеров оппозиции в беседе с МГПК сказал: "сегодня трудно найти поддержку в народе: люди, увидев предательство своих лидеров в 1998 году, перестали доверять комулибо. Они не верят в то, что новый лидер окажется лучшим, чем сегодняшний". 134 Одна из объективных причин, обуславливающих отсутствие достаточной поддержки, заключается в самом отсутствии демократии. Известно, что в апрельскими демонстрациями связи подверглись избиениям и арестам некоторые члены и просто сторонники оппозиции. Однако существуют и другие причины. В этом плане особенно критичным представляется мнение "Оппозишия независимых элит: пользуется некоторой популярностью бедных, необразованных людей, однако большая часть населения остается довольно равнодушной и цинично настроенной по отношению к политике. Большинство понимает, что это борьба за власть, восстановление "своих" политикоэкономических интересов". ¹³⁵

Вот что говорит другой источник: "Так называемая оппозиция -- это "прежники". Их богатства истощились, и они хотят пополнить их - за счет правящей коалиции. Многим людям не нравится политика Кочаряна, но не многие из них готовы пополнить собой ряды демонстрантов". 136

А пока в оппозиции не видят заслуживающей доверия альтернативы. Если она и вправду имеет в виду улучшение социально-экономической обстановки в стране, что послужило катализатором к преодолению в обществе апатии и недоверия, прежде всего, ей необходимо радикально изменить свой имидж. Для этого она представить ориентированную должна постепенный положительный эффект стратегию в сфере борьбы с коррупцией и обеспечения закона. Ясно, что лозунгов одних демонстраций будет недостаточно.

¹³¹ Tam we

¹³² Интервью МГПК с лидерами НПО, политологами, Ереван, Ванадзор, Гюмри, май-сентябрь 2004 года.

¹³³ Там же.

¹³⁴ Там же.

¹³⁵ Там же.

¹³⁶ Там же.

IV. ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ФАКТОРЫ

Возможно, самым важным элементом в деле преодоления бедности и обеспечения устойчивого экономического роста является эффективное управление. Естественно, элиты стараются не допустить утверждения этого фактора, поскольку он несет в себе предпосылки к потере влиятельными группами и отдельными лицами имеющихся у них привилегий. По заключению Программы развития OOH Армении, гражданскому "армянскому обществу предстоит пройти длинный путь, прежде чем оно сможет контролировать распределение власти в стране. Правительства, которые до сих пор были у независимой Армении, не смогли определиться с приоритетами и стратегиями развития ни в одной сфере".137 Для обеспечения эффективного управления необходимо изъявление сильной политической воли стороны как правительства, так и международных структур. Реформы, направленные на обеспечение эффективного управления, должны сопровождаться преобразованиями сфере экономики включать элементы И институционального строительства.

1. Доступ к правосудию и соблюдение прав человека

Согласно Конституции, президент возглавляет Совет судей и назначает 11 из 14 членов этого органа, срок действия полномочий которых исчисляется пятью годами. Остальных трех судей избирают сами судьи. 138 Совет представляет президенту на утверждение списки всех судей и прокуроров. 139 Судьи другие И члены Конституционного суда наделяются пожизненными полномочиями, Советом оставляется право увольнять их. 140 В Конституционный суд входят девять членов, пять из которых назначаются парламентом, четыре -президентом. 141 Хотя теоретически такая система должна обеспечивать независимость отправления правосудия, на практике все происходит иначе. 142

В Армении, как и во многих других бывших советских республиках, нормы закона редко находят практическое применение, все больше оставаясь на бумаге. Суды, как правило, являются "пристройкой" к исполнительной власти и образуют систему, которую можно назвать "правосудием по вызову" - когда по телефону "сверху" поступают директивы относительно принятия того или иного решения, и судьи не имеют дгугого выбора, кроме как этим указаниям подчиниться. 143 Один юрист в беседе с МГПК сказал: "Вынося вердикт, в страхе потерять работу судьи отдадут предпочтение политически правильному, хотя и неправильному с точки зрения правосудия, решению. Надменности судей имеется простое объяснение -- они боятся; так они пытаются защитить себя, потому что знают -работа не безупречна в нравственном отношении". 144С этим мнением согласился человек просвященный: "Между исполнительной властью и судьями существует молчаливое соглашение: мы требуем от вас подчинения нашим приказам и взамен закрываем глаза на взяточничество и коррупцию". 145

Судьям приходится иметь дело с очень большим объемом работы. Один из них говорит: "У нас слишком много работы. После внесения изменений в законодательство в 1999 году количество дел возросло неимоверно - каждые шесть месяцев я веду 350-400 дел. Теперь мы получаем приличную зарплату -- 400 долларов, но стоит это огромных трудов". 146

Средства из бюджета министерства юстиции, финансирование которого осуществляется при активной поддержке Совета Европы и Всемирного Банка, 147 главным образом расходуются на восстановление зданий суда. В Ванадзоре,

¹³⁷ "UNDP in Armenia -- Democratic governance", www.undp.am.

^{138 94-}ая статья армянской Конституции.

^{139 95-}ая статья армянской Конституции.

^{140 96-}ая статья армянской Конституции.

^{141 99-}ая статья армянской Конституции.

¹⁴² Предполагается, что вышеупомянутый проект поправок к Конституции будет предусматривать и изменения судебной системы.

¹⁴³ Интервью МГПК с адвокатами, судьями, правозащитниками, журналистами, Ереван, Ванадзор, май-сентябрь 2004 года.

¹⁴⁴ Интервью МГПК с адвокатом, Ереван, май 2004 года.

 $^{^{145}}$ Интервью МГПК с адвокатом, Ереван, июль 2004 года. 146 Интервью МГПК с судьей, июль 2004 года.

¹⁴⁷ "World Bank helps develop independent, accessible, judiciary in Armenia", релиз Всемирного Банка, 12 сентября 2000 года, www.worldbank.org.

например, судьям приходится работать металлических контейнерах с протекающей крышей и сгнившим деревянным полом. 148 Но много насущнее необходимость реформировать внутреннее устройство судебной системы. По словам одного юриста, "извне должно оказываться давление, доноры должны ставить обязательным предоставления условием своей помощи проведение коренных институциональных реформ, а не косметические переделки, которые мы наблюдаем сегодня". 149 Как сказал один специалист по юридическим вопросам, "что нам и вправду необходимо, так это увеличить зарплаты главное, назначить судей, прошедших подготовку по западным стандартам, потому что нынешних судей не переделать никогда". 150

Большинство судей имеют советскую закалку и привычку ставить стремление к доказательству выше необходимости обеспечить соответствие нормам закона. 151 Преодолевать эти тенденции укоренившиеся помогают организации, занимающиеся подготовкой адвокатов. Незнание представших перед судом граждан законодательства регулярно становится предметом злоупотребления со стороны судей, которые, однако, стремясь избежать скандалов, действуют совсем по-другому, когда защиту подсудимого берет на себя адвокат, назначенный неправительственной организацией. 152

Ситуация с защитой прав человека также не подвергается однозначной оценке. Уголовный кодекс допускает такую меру как арест за административные правонарушения, которая широко применяется, несмотря на международную критику. В комитет Совета Европы поступили "многочисленные, подтверждающие одна другую жалобы" на

жестокое обращение в местах предварительного заключения правоохранительные обвиняются в избиениях задержанных и даже применении по отношению к ним пыток. 154 Правозащитные организации указывают недостаток внимания со стороны властей к расследованию заявлений о жестокости и пытках, применяемых сотрудниками силовых структур. 155 Как сказал один правозащитник, проблема заключается в отсутствии правосудия, и покуда у нас не будет независимой судебной системы, не может быть никакой речи о правах человека. Нарушаются права большинства 156 этой страны, и представителей граждан меньшинств, этнических или религиозных, 157 среди них меньше всего". В качестве средства давления правозащитников на используются угрозы физической расправой, которые время от времени приводятся в исполнение. В качестве примера можно привести случившееся с председателем Хельсинской ассоциации Микаэлом Данеляном -- во время акций протеста 30 марта 2004 года на него напали неизвестные, в результате чего он попал в больницу. 158

2. Доступ к информации

Сильное управление возможно лишь в условиях доступности информации и прозрачности. Армения -- страна, где свобода информации жестко контролируется и допускается только в исключительных случаях, когда затрагиваются вопросы, требующие особо тонкого подхода.

Имеющиеся в распоряжении печатных СМИ возможности влиять на сознание общества ограничены ввиду их малого тиража¹⁵⁹ -- всего 25

 $^{^{148}}$ Посещение МГПК Ванадзора, июль 2004 года. Судьям обещают новое здание в сентябре 2004 года. 149 Там же.

¹⁵⁰ Интервью МГПК с экспертом по юридическим вопросам, Ереван, июль 2004 года.

¹⁵¹ Интервью МГПК с адвокатами, Ереван, Ванадзор, май-сентябрь 2004 года.

¹⁵² Интервью МГПК с адвокатами и представителями НПО, Ереван, Ванадзор, май-сентябрь 2004 года.

¹⁵³ Парламентская Ассамблея СЕ заявила, что "шокирована постыдной практикой злоупотребления предусмотренными административным кодексом процедурами, связанными с задержанием за административные правонарушения". PACE Resolution 1361, www.coe.am/en/docs/pace/resolution_1361.pdf.

¹⁵⁴ Отчет Комитета Совета Европы по предотвращению пыток, июль 2004 года, www.cpt.coe.int/documents/arm/ 2004-07-28-eng.htm.

¹⁵⁵ Отчет Международной Хельсинской федерации по правам человека, 2004 год, www.ihf-hr.org.

¹⁵⁶ Интервью МГПК с правозащитником, Ереван, май 2004 года.

¹⁵⁷ Свидетели Иеговы - вероятно, единственная религиозная группа в Армении, подвергающаяся дискриминации.

¹⁵⁸ Интервью МГПК с Данеляном, Ереван, май 2004 года. См. также: Human Rights Briefing Paper?", Cycle of repression: Human rights violations in Armenia", май 2004 года стр. 6

¹⁵⁹ Ашот Меликян, "Print Mass media and news agencies' market", www.internews.am.

тысяч экземпляров при том, что численность населения превышает 2 миллиона человек. Причинами этого являются несовершенство системы распространения печатных изданий и высокие цены на бумагу и типографскую краску, которые импортируются из Грузии и облагаются высокими налогами. Большинство газет стоят столько же, сколько один батон хлеба - 100 драмов (\$ 0,20), что делает их недоступными для большой части населения.

Количество электронных средств массовой информации быстро растет, 161 однако практически нет каналов, теле- или радио, которые бы сообщали независимую информацию. Большинство телеканалов развлекательные, и почти все они действуют в Ереване. Лицензии последних позволявших себе критику двух телеканалов -- А1+ и Ноян Топан так и не были возобновлены в 2003 году. 162 Многие телеканалы находятся пол контролем бизнес элит, СМИ вкладывающих В большие Некоторым небольшим компаниям, поначалу не соглашавшимся продаваться крупным инвесторам, в конечном итоге приходилось уступить после того, как ИХ клиентоврекламодателей заставляли отказаться от их услуг -- очень действенная практика, получившая распространение всем постсоветском пространстве. Действует система жесткого надзора¹⁶³ над столичными электронными СМИ с применением различных средств давления, в том числе угроз, по отношению к "политической переступившим за линию правильности"164 журналистам, редакторам, издателям и владельцам. На многие насущные темы, как отметил один наблюдатель, наложена печать молчания: "Главная проблема - высокий уровень самоцензуры в вопросах, имеющих касательство к президенту, министру обороны,

 160 Интервью МГПК с журналистами, Ереван, Гюмри , май-сентябрь 2004 года.

армии, судебной системы, коррупции в высших сферах. В своих изысканиях на этот счет люди точно знают, когда они должны остановиться". 165 Известно несколько случаев, когда журналистам, опубликовавшим материал на какую-нибудь из "запретных" тем, угрожали. 166

С принятием нового закона о СМИ в этой сфере произошли некоторые улучшения, 167 однако без изменений остается закон о вещании. В соответствии с последним, функции контроля над частотами радио- и телевещания принадлежат комиссии, все шесть членов которой назначаются Комиссия, ¹⁶⁸ президентом. которую обязывает ежегодно распределять новые частоты между региональными компаниями посредством соответствующих конкурсов, избегает делать это, просто не собираясь на заседания по нескольку лет. 169В результате государственное телевидение, которое транслируется по всей стране, для многих жителей регионов остается единственным 170Спутниковое информации. источником кабельное телевидение пользуется популярностью, ассортименте однако В предлагаемых такими каналами программ преобладают передачи развлекательного свойства. Широкую аудиторию имеют российские каналы, которые если и освещают события в Армении, то единственно с проправительственных позиций.

Отсутствие объективной, полной информации видится главным препятствием к участию

¹⁶¹ На сегодняшний день в Армении насчитывается около 65 телестанций, из них 40 расположены в Ереване. ¹⁶² "OSCE media representative voices regret that two TV channels in Armenia did not receive licenses", 21 июля 2003 года, www.osce.org.

¹⁶³ "Digging deep in trenches: the opposition in Armenia faces stalemate", Groong/Armenia News Network, 13 мая 2004 года, www.groong.usc.edu.

¹⁶⁴ За пределами Еревана частные телеканалы пользуются большей свободой слова, однако и они находятся в зависимости - от доброй воли местных властей. Интервью МГПК с медиа-экспертом, Гюмри, июль 2004 года.

¹⁶⁵ Интервью МГПК с наблюдателем ситуации в сфере СМИ, Ереван, май 2004 года.

¹⁶⁶ См. Отчет Freedom House "Nations in Transit, Armenia" за 2004 год, www.freedomhouse.org.

¹⁶⁷ Средства массовой информации больше не обязаны регистрироваться в министерстве юстиции, однако попрежнему считается уголовным преступлением клевета. The Economist Intelligence Unit, "Armenia Country Report", ноябрь 2003 года.

¹⁶⁸ Парламентская Ассамблея СЕ требует "возобновления работы Национальной комиссии по вещанию в максимально краткий срок и... обеспечения справедливых условий по предоставлению телеканалам лицензий на вещание". Отчет ПАСЕ, подготовленный содокладчиками Ерзи Яскерния и Рене Андре, "Implementation of Resolutions 1361 (2004) and 1374 (2004) on the honouring of obligations and commitments by Armenia", 20 сентября 2004 года.

 $^{^{169}}$ Интервью МГПК с медиа-экспертом, Гюмри, июль 2004 года.

¹⁷⁰ К примеру, государственные каналы не транслировали акций протеста, проходивших в Ереване в апреле 2004 года.

общественности в политических процессах и главным источником коррупции. ¹⁷¹ Свободные от давления и контроля со стороны общества, чиновники не спешат "прибраться" в своих делах.

3. Коррупция в госучреждениях

Беззаконие проистекает отсутствия ИЗ прозрачности в высших политических сферах, что способствует процветанию теневой экономики и "темной" политики. Лояльность отдельных людей и кланов достигается путем предоставления им исключительных прав в бизнесе. Вот что сказал МГПК один дипломат: "Это страна, действуют законы мафии, медленно движется к диктаторству. Бизнес полностью контролируется кланами, и "чужие" сюда не вхожи. Идет борьба за огромные монополии, и происходит все это при поддержке таможенных органов, государства". 172 Этим объясняется повальный характер коррупции, проникшей на все уровни, начиная от простого полицейского, на улице компенсировать пытающего скудную зарплату, и кончая министром, которому перепадает от "откатов" и взяток, получаемых чиновниками управляемого им ведомства. 173

Часто, чтобы получить работу, надо иметь покровителей. Уровень профессиональной подготовки и опыт в таких случаях не имеют значения. Купив свою должность, новоиспеченный чиновник скоро приобщается к атмосфере всеобщей коррупции -- зарплата низкая, и, чтобы восполнить затраченные на покупку должности средства, "приходится" брать Коррупция приобрела взятки. систематический характер, что, по словам одного наблюдателя, "люди видят проблему не в самой коррупции, а в том, как найти денег на взятку". "Коррупция так укоренилась, что, заведомо ожидая со стороны чиновников требования денег, люди сами предлагают взятку, полагая таким образом ускорить процесс", - сказал он. 174 Одним из многих последствий этого является большое число неофициально трудоустроенных людей. "В условиях низкого жизненного уровня люди согласны браться за любую работу, в частности, за пределами Еревана, - сказал МГПК сотрудник одного НПО. - В противном случае им остается одно -- уехать на заработки в другую страну. Естественно, люди, занятые в секторе теневой экономики, не защищены законом - никогда не знаешь, когда тебя уволят". 175

Последствием коррупции является и то, что крупные компании, пользуясь поддержкой политических сил, 176 не платят налоги сполна, тогда как малые предприятия, не имеющие становятся покровителей, объектом утрированного внимания со стороны налоговых органов. В данном случае закон, вместо того, чтобы обеспечивать равные права, выступает средством дискриминации против рядовых граждан. Эта проблема обратила на себя структур. внимание международных Международный валютный фонд инициировал проект, ставящий целью отмену налогов, c предприятий, которые взимаются находящихся в прямом контакте с потребителем и потому особенно зависящих от наличных расчетов, и не соответствуют реальным доходам налогоплательшика. 177

Бороться с коррупцией надо на всех уровнях. И одним только увеличением зарплаты проблемы этой не решить. Сама система обеспечивает чиновникам безнаказанность. Те же суды: немногие, если вообще кто-нибудь, из них, привлекались к ответственности за коррумпированность. "Как мы можем верить в то, что правительство борется с коррупцией, если чиновники сами являются самыми коррумпированными? В итоге платить за борьбу с

¹⁷¹ Интервью МГПК с жителями в различных районах Армении, май-август 2004 года.

¹⁷² Интервью МГПК с иностранным дипломатом, Ереван, май 2004 года.

¹⁷³ Принято считать, что в этом отношении ситуация в Армении лучше, чем во многих бывших советских республиках, однако сомневаться в том, что коррупция мешает прогрессивным процессам в стране, не приходиться. См.: Эмиль Данелян, "Global corruption survey claims improved governance in Armenia", октябрь 2003 года.

 $^{^{174}}$ Интервью МГПК с жителями Гюмри, июль 2004 года. 175 Интервью МГПК с сотрудником НПО, Ереван, июнь

¹⁷⁶ Согласно официальным -- скорее всего, заниженным - данным, объем теневой экономики равен 35 процентам ВВП страны. По мнению независимых экспертов, в действительности эта цифра много выше.

¹⁷⁷ Заключение миссии МВФ, август 2003 года, www.imf.org/external/np/ms/2003/080503.htm.

[&]quot;Reform of the Armenian Tax System", joint report by the American and European Union Chambers of Commerce in Armenia, August 2003, www.armeniadiaspora.com/business/TaxWhitePaper.pdf.

коррупцией приходится простым людям, а "шишки" продолжают заниматься своими нелегальными делами как прежде", - говорят представители некоторых НПО. 178 Вот, что по этому поводу сказал МГПК один юрист: "Открыть небольшой бизнес нетрудно, но затем, платить все предусматриваемые законодательством налоги, недолго и закрыться. Тут, конечно, на помощь приходят официальные органы: заплати взятку, и можешь нарушить закон и продолжать работать. К примеру, ни один из магазинов на трассе не имеет обязательного аппарата. Когда туда налоговый инспектор, ему дают взятку". 179

Официально правительство борется с коррупцией при финансовой поддержке Всемирного Банка, Армении разработки предоставившего ДЛЯ соответствующей стратегии кредит в размере 300 тысяч долларов. Консультационную помощь оказывают эксперты ОБСЕ, ВБ, МВФ, ЕС и европейского посольства. В 2003 году был создан Совет по борьбе с коррупцией во главе с премьерминистром Маркаряном. Однако эта структура, в состав которой входят несколько министров, в том числе министр юстиции, не уполномочена проводить расследования, и эффективность ее уже сегодня вызывает сомнения. 180 Ни один высокопоставленный чиновник не был привлечен К уголовной ответственности коррумпированность.

V. РЕАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

По сравнению с прошлым десятилетием, сегодня Армения переживает экономический прогресс. Об этом говорит и тот факт, что по показателям роста ВВП Армения обогнала все другие бывшие советские республики. Однако эффект от этих очевидных подвижек сконцентрирован в центре Еревана и распространяется лишь на приближенные к правительству круги. Более половины населения, между тем, продолжает жить за чертой бедности. Во

А. Макроэкономика

В 1992 году показатели ВВП сократились на 50 процентов. 183В следующие два года, на которые пришелся пик войны с Азербайджаном, ереванцам приходилось рубить деревья -- на которыми отапливались квартиры. Сегодня один за другим в столице открываются шикарные бутики и рестораны, развивается экономика, быстро продемонстрировав 13-процентный рост ВВП. 184 Главным достижением стало вступление Армении в 2003 году во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Экономический рост обеспечивается главным образом за счет строительства обрабатывающей промышленности. Рекордные показатели роста фиксируются и в сфере туризма, ¹⁸⁵ впрочем, В секторе И недвижимого имущества. "Бум, наблюдающийся сегодня рынке на недвижимости, объясняется тем, вкладывают деньги в недвижимое имущество. Однокомнатная квартира в центре Еревана, которую придется основательно ремонтировать, стоит 25 тысяч долларов. Однокомнатная с

 $^{^{178}}$ Беседы МГПК с населением Гюмри, июль 2004 года.

¹⁷⁹ Интервью МГПК с юристом, Ванадзор, июль 2004 года.

¹⁸⁰ Армен Закарян, "Polls find public distrust in Armenian anti-graft plan", RFE/RL, 16 September 2004, www.rferl.org

¹⁸¹ "Armenia sees highest industrial growth in CIS", Interfax, 5 декабря 2003 года.

The World Bank Group, "Armenia Data Profile", http://devdata.worldbank.org.

¹⁸³ United Nations Development Program (UNDP) Armenia Indicator, 1996, www.undp.org/rbec/nhdr/1996/summary/ armenia.htm.

¹⁸⁴ "Armenia Data Profile".

¹⁸⁵ Рост сферы туризма в 2004 году составил 10 процентов. Анна Сагабалян. "Armenia sees more tourists in 2004", RFE/RL, 8 июля 2004 года, www.rferl.org.

ремонтом там же обойдется в 45 тысяч". Важное место занимает и алмазогранильная промышленность: необработанные алмазы импортируются из России, шлифуются, а затем экспортируются. В первой половине 2004 года доходы этой сферы составили 120 миллионов долларов, что в 10 раз превосходит показатели 1998 года. В 10 раз превосходит показатели 1998 года.

Совсем другая картина наблюдается отдаленных от центра столичных районах, где просят милостыню и по ночам роются в мусорных урнах старики. Уровень реальной безработицы достигает 30 процентов; есть села, все мужское население которых в возрасте от 15 до 45 лет уехало на заработки в Россию. доход Ежегодный на душу населения составляет всего 950 долларов. 188 Вдобавок ко всему, у Армении большой внешний долг. За последние одиннадцать лет страна получила от международных финансовых институтов и зарубежных правительств кредиты на общую сумму свыше 1 миллиарда долларов. 189 По сравнению со второй четвертью нынешнего года, курс национальной валюты -- драма -- по отношению к доллару вырос почти на 10 процентов. Около двух третей вкладчиков предпочитают держать свои сбережения в что позволяет прогнозировать возможное обесценивание драма в скором будущем. 190 В таких условиях Армении едва ли удается сохранить сегодняшние ускоренные темпы экономического роста.

¹⁸⁶ Интервью МГПК с агентом по продаже недвижимости, Ереван, май 2004 года

В. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Армения в числе первых стран, образовавшихся на территории бывшего Советского Союза, начала разгосударствление земель сельскохозяйственного назначения. 191 Сельское хозяйство остается стержневой статьей армянской экономики, на которую приходится около 25 процентов ВВП. 192 Однако рост в этом секторе до сих пор был очень медленным -- во многом из-за жестоких зимних холодов. 193

Самыми плодородными считаются земли Араратской долины на западе стране, где культивируется большинство разновидностей фруктов, овощей и злаков. Расположенный недалеко Ереван является естественным рынком сбыта для эти районов, продукты натурального хозяйства которых активно скупаются несколькими пищеобрабатывающими заводами. Однако почва в этих местах требует постоянного обильного орошения -- необходимость, с которой все труднее справляться из-за скудеющих запасов Согласно результатам исследования, проведенного Всемирным Банком, ожидает перспектива превращения в пустыню, если не принять мер для решения этой проблемы. 194 При распределении воды между отдельными хозяйствами МОГУТ возникать конфликты, поскольку чиновники используют этот процесс в корыстных целях, обеспечивая воду тем, кто дает им взятку. 195 Заниматься сельским хозяйством в других регионах страны трудно -- там сухая почва, мало воды и чрезвычайные климатические условия. финансовой поддержке Всемирного банка осуществляются проекты по ирригации этих земель.¹⁹⁶

¹⁸⁷ В Котаякском районе при финансовой поддержке (4 миллиона долларов) представителя диаспоры Айка Арсланяна открылся новый алмазогранильный завод. The Economist Intelligent Unit, "Armenia Country Report", ноябрь 2003 года.

¹⁸⁸ "Armenia Data Profile".

¹⁸⁹ Про данным на конец 2003 года, внешний долг Армении составил 1.08 миллиарда долларов. Основную часть суммы Армения задолжала Всемирному банку и Международному валютному фонду. В числе других крупных кредиторов Армении Россия (94 миллиона долларов), и Туркменистан. The Economist Intelligent Unit, "Armenia Country Report", ноябрь 2003 года.

¹⁹⁰ См.: Арутюн Хачатрян, "Currency fluctuations causes concern in Armenia", August 2004, www.eurasianet.org.

¹⁹¹ Процесс передачи земель в частную собственность стартовал в 1991 году, и к 1997 году приватизировано было 90 процентов земель сельскохозяйственного назначения.

¹⁹² "Armenia Data Profile".

¹⁹³ За 2003 год рост сельского хозяйства составил всего около 0.1 процента. The Economist Intelligent Unit, "Armenia Country Report", November 2003.

¹⁹⁴ Сусанна Погосян, "Yerevan turning into a desert", IWPR, июль 2004 года, www.iwpr.net.

¹⁹⁵ Интервью МГПК с правозащитником, Ереван, июль 2004 года.

¹⁹⁶ "Armenia: World Bank supports rehabilitation of dams", World Bank news release, 10 июнь 2004 года, www.worldbank.org.

Природные условия - лишь одна из причин, обусловлен которыми низкий уровень производительности многих сельских районах. Тот факт, что многие фермеры попрежнему живут за чертой бедности объясняется и отсутствием у них возможностей для получения кредитов на развитие хозяйств, а также рынков сбыта для их продукции. 197

С. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И РЕСУРСЫ

Особенно болезненно переживает переход к рыночной экономике армянская промышленность. В первые годы после распада Советского Союза многие заводы, обанкротившись, закрылись, городах И побольше, население которых прежде было занято на крупных советских предприятиях, резко увеличился уровень безработицы. 198 главными образующими промышленности в Армении являются малые заводы, в основном специализирующиеся на производстве алкогольных напитков, 199 и текстильные фабрики. Многие из сохранившихся крупных заводов - как, например, те, что производят цемент, или горнопромышленные комплексы контролируются влиятельными ведомствами, которые, опасаясь потерять свое участие в прибылях от этих предприятий, противятся проведению на них реформ. 200

Поскольку Армения располагает небольшими энергоресурсами, приходится полагаться в основном на атомную энергию. Построенная в 1979 году, Мецаморская атомная станция производит 40 процентов от общего объема электрической энергии, которым располагает страна. В 1989 году - через год после

землетрясения -- станция была закрыта из соображений безопасности -- кроме того, что она расположена в зоне высокой сейсмической активности в 40 километрах от Еревана, ее конструкции износились. Однако в 1996 году станция возобновила работу. Сегодня управление станции осуществляет корпорация "ЕЭС России", которая отвечает за вопросы технического обслуживания и обеспечивает поставки ядерного топлива. 202 Евросоюз видит в Мецаморской станции угрозу региону и предлагает в качестве компенсации за ее немедленное закрытие 120 миллионов долларов.²⁰³ Однако этого, скорее всего, не случится до тех пор, пока не завершится строительство трубопровода по транспортировке иранского газа, который планируется ввести в эксплуатацию в 2007 году. Иначе, согласившись закрыть станцию, Армения окажется в полной зависимости от России. 204

Правительство провозгласило привлечение прямых иностранных инвестиций главным из приоритетов, и уже, судя по официальным данным, достигло в этой сфере некоторого успеха. Однако картину портят до сих пор имевшие место скандалы, которые заставляют потенциальных инвесторов с большей осторожностью относиться к перспективе вливания своих денег в Армению. В 2003 году вынуждена была свернуть свою деятельность в стране британская компания Ransat, инвестировавшая огромные средства в армянский химзавод "Наирит", на котором трудоустроено 2 тысячи человек. Неудачной оказалась и приватизация единственного в стране оператора сотовой связи - компании "Арментел" -греческой ОТЕ, которым пришлось выяснять свои разногласия в суде.

D. БЕДНОСТЬ И УРОВЕНЬ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Распределение среди населения положительных эффектов от экономического возрождения не является равномерным. Более того, налицо признаки роста нуждающегося населения.

¹⁹⁷ Фермеры продают свою продукцию по большей части на базарах или своим родственникам и знакомым, живущим в городе. Помимо этого, им остается только сбывать свой товар -- зачастую по заниженным ценам - местным торговцам.

¹⁹⁸ Запущенные промышленные города есть в Ванадзорском и Кафтанском районах.

¹⁹⁹ Реализация по бывшим советским республикам высококачественного коньяка обеспечивает Армении важный источник дохода.

²⁰⁰ Интервью МГПК с журналистами, политологами, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

²⁰¹ Тигран Яноян, "Armenian N-power plant can operate at least for twelve more years", ITAR-TASS, 19 июля 2004 года.

²⁰² Там же.

²⁰³ Ато Лобьякас, "South Caucasus: EU Commissioner says region has future in Europe, but must be patient", RFE/RL, 14 июля 2004 года, www.rferl.org.

²⁰⁴ Армянские эксперты утверждают, что Мецаморская атомная станция может, не создавая угрозу, работать еще на протяжении 12 лет.

Согласно Стратегии армянского правительства по преодолению бедности, за чертой бедности живет 55 процентов населения, отсюда 23 процента относятся к категории крайне нуждающихся. ²⁰⁵ По данным на середину 2004 года средняя месячная зарплата составляет 78 долларов. ²⁰⁶ На фоне обесценивания доллара и 5-процентной инфляции покупательная способность среднего армянина остается неизменной. ²⁰⁷

Условием экономического развития является наличие здорового, образованного и трудоспособного населения, однако количество жителей Армении неуклонно падает. Согласно результатам последней по времени переписи населения, проводившейся в 1989 году, в Армении живут 3.2 миллиона человек. Эксперты, однако, называют другую цифру -- от 2 до 2.5 миллионов.²⁰⁸

В большой зависимости от экономической ситуации находится образование. Если в 1991 году расходы на образование составляли 7.2 процента в общей структуре ВВП, в 2003 году этот показатель был зафиксирован на уровне 2 процентов. Учителя получают зарплату, равную всего лишь 30 долларам. В советские времена считавшаяся престижной, в наши дни эта профессия не пользуется популярностью у молодых людей, которым гораздо крупный доход может обеспечить сезонная работа в России. учебных Ситуация В высших заведениях способствует распространению стране коррупции. 209 государственные Поскольку университеты предлагают мужской части своего студенческого состава отсрочки несения службы в армии, многие поступают туда именно для того, чтобы избежать воинской повинности. ²¹⁰ Обучение в престижных заведениях Еревана обходится до 1,500 долларов в год, что в два раза больше среднего ежегодного дохода.

Сектор образования вызывает особый интерес у доноров, однако некоторые из предложенных ими реформ оборачиваются негативными последствиями. системе школьного образования сегодня идет процесс "оптимизации", подразумевающей сокращение в школах штатов учителей -- с целью уменьшения расходов. При этом директора сами решают, кого им увольнять. Как сказал МГПК один педагог, "это поощряет коррупцию: директора избавляются от тех, кто не дает им взятку, или попросту тех, кто им не нравится".211

Е. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

По Международной данным организации миграции, за годы независимости Армению покинули более 1 миллиона человек. Уезжают главным образом в Россию, Украину, Турцию и Центральной Европы. Ближайший миграции результат трудовой позитивного свойства - повышается уровень жизни во многих семьях. Более двусмысленными представляются отдаленные последствия этого процесса. Вопервых, возникает утечка мозгов - уезжают в поисках лучших перспектив самые талантливые молодые люди. Во-вторых, рушатся семьи. Жить в России армянам нелегко. В глазах российских обывателей они нечем не отличаются от других кавказцев или представителей Центральной Азии, и, как следствие, нередко становятся жертвами расизма, мафии и преследований со стороны правоохранительных органов. Каждый месяц на территории бывшего СССР погибают -- от руки неофашистов или в результате "разборок" между отдельными группами бизнес-мафии, среди которых есть и "армянские" -- по нескольку молодых людей.

 ²⁰⁵ См. World Bank, "Poverty Assessment of Armenia, 2003".
 206 В частном секторе этот показатель составляет 100 долларов, тогда как в государственном -- остается на уровне 50 долларов. См. данные армянской государственной службы статистики, август 2004 года.

²⁰⁷ Во время опросов около 50 процентов респондентов заявили, что декларируемый экономический рост никак не сказался на их семейном бюджете. См. www.acnis.am/pr/economy/Socio5 eng.pdf.

²⁰⁸ "Population and ethnic composition of Armenia", at http://countrystudies.us/armenia/23.htm; Петр Магдашян, "The Armenian exodus", IWPR, February 2002, www.iwpr.net.

²⁰⁹ В июне 2004 года на основе заявлений о получении взяток во время приемных экзаменов в университет была освобождена от должности заместитель министра образования Аида Топузян.

²¹⁰ На стадии рассмотрения находится новый законопроект о высшем образовании, который ставит целью уравнение статусов государственных и частных высших учебных заведений и отмену отсрочек военной службы.

²¹¹ Интервью МГПК со школьным учителем, Гюмри, июль 2004 года.

Денежные переводы, которые налогами не облагаются, как правило, используются для удовлетворения насущных нужд и не участвуют в развитии малого бизнеса, финансирование которого государство должно взять на себя в качестве одного из приоритетов. При этом, в условиях все возрастающего числа желающих получить российское гражданство мигрантов и их семей, обеспечиваемый денежными переводами приток в страну валютных средств скоро может уменьшиться.

F. Коммуникации И Торговля

Успех экономического развития и процессов децентрализации многом определяется во степенью налаженности сообщения между отдельными регионами страны и с другими государствами. К границам с Грузией и Ираном хорошие дороги результат ведут широкомасштабного проекта, спонсором которого является Фонд Линси. Похуже обстоят дела с внешним сообщением. Существует реальная опасность того, что Армения останется в стороне от магистральных экономических и торговых путей, в настоящее время формирующихся на Кавказе. Блокада Азербайджаном и Турцией армянских границ на востоке и западе закрывает Армении доступ к мировым рынкам. По данным исследования Всемирного Банка, после открытия границы с Турцией ВВП в Армении возрастет на 14 процентов. 212 Согласно другим исследованиям, в этом случае сократились бы и транспортные расходы -- на 30-50 процентов.²¹³

А пока в условиях закрытой границы с Турцией главным партнером Еревана остается Тбилиси. Единственную возможность сообщения Армении с Россией и Европой обеспечивают железная дорога, соединяющая Ереван с Тбилиси и Поти, и ведущие на север Грузии автомобильные дороги. Около 80 процентов армянской торговли на суше транспортировок осуществляется территорию Грузии.²¹⁴ Импортируемый из России поставляется в Армению посредством трубопровода. грузинского Проблема зависимости Грузии осложняется OT

политической нестабильностью в этой стране и конфликтами в Южной Осетии и Абхазии. До тех пор, пока не будет разрешен абхазский конфликт, о железнодорожном сообщении с Россией не может быть и речи, несмотря на рост торговли. предприниматели жалуются Армянские притеснения и дискриминацию по отношению к себе со стороны грузинских таможенников и дорожной полиции. 215 Они утверждают, что "к азербайджанцам грузины относятся лучше". Армения имеет небольшой протяженности границу с Ираном, однако армяно-иранские экономические отношения складываются в пользу который, получая Тегерана, значительную прибыль от экспорта своей продукции, при этом не позволяет армянским грузовым транспортным средствам въезжать на иранскую территорию.

Показателем ситуации с воздушным сообщением чартерные рейсы В Турцию, являются осуществляемые несмотря на блокаду наземных границ. Однако Армению чрезвычайно беспокоит ее экономическая изолированность. Новые связи Востока с Западом, фундамент которых образуют нефтепровод Баку-Тбилиси-Джейхан газопровод Баку-Тбилиси-Эрзерум, Армению не включают. Как сказал МГПК один представитель "скоро будет создана свободная оппозиции, экономическая зона, объединяющая Турцию, Грузию и Азербайджан, и Армения опять окажется на отшибе. Мы должны думать категориями, "общекавказскими" изоляции нашей страны". 216 Даже Россия -традиционный союзник Армении - создала себе новый доступ в Иран через территорию (железнодорожный Азербайджана Дагестан-Баку-Тегеран), а не через Армению. Ясно, что найти выход из этой сложной ситуации и увеличить свои шансы на интеграцию со странами региона Армения сможет только после будет урегулирована как проблема Нагорного Карабаха.

²¹² "The EU's relations with Armenia, Overview", апрель 2004 года, at www.europa.eu.int

²¹³ Там же.

 $^{^{214}}$ Интервью МГПК с политологами, Ереван, майсентябрь 2004 года.

²¹⁵ Интервью МГПК с предпринимателями и фермерами, Ванадзор, Гюмри, июлб 2004 года. См. также:Авет Демурян "Armenian traders call for corruption crackdown", IWPR, 20 сентября 2002 года, www.iwpr.net.

²¹⁶ Интервью МГПК с лидером оппозиции Арташесом Гегамяном, июль 2004 года.

VI. внешние отношения

Армения - небольшая страна, безопасность и экономическое развитие которой во многом зависят от ее внешних отношений. За годы независимости, на протяжении которых в Армении сменилось несколько правительств, в ее отношениях с ближайшими соседями появилась натянутость. Особенно позитивными в этом свете представляются ее связи с другими - более крупными - государствами, в частности с Россией и США.

РОССИЯ: СТАРШИЙ БРАТ Α.

Ориентируясь на Россию, Армения надеется, прежде всего, на ее помощь в обеспечении безопасности в регионе, где ее соседями являются страны, которые, кроме того, что она им не доверяет, крупнее ее самой и лучше вооружены. В мае 1992 года Армения подписала Договор о коллективной безопасности, обязывающий участников к оказанию взаимной помощи в случае нападения на одного из них. 217 Армянские и российские вооруженные силы регулярно проводят в Армении военные учения, из которых последние по времени имели место в августе 2004 года.

присутствие России Армении Военное сосредоточено в двух местах -- Ереване и Гюмри. Общая численность военнослужащих на этих базах составляет от 3 до 5 тысяч человек, среди которых есть и русские, и этнические армяне. 218 Это присутствие, несмотря на его относительную незначительность как военной силы, заставляет думать, что нападение на Армению, случись оно, означать нападение на Россию будет обстоятельство, часто подчеркиваемое самими армянами. Российской стороной обеспечивается и большая часть пограничного контингента на границе с Турцией. В 1993 году, когда Турция собрала здесь войска, российские лидеры срочно вылетели в Ереван, где заверили своих армянских коллег в том, что Москва готова защищать эту границу как свою собственную.219 сотрудничество с Москвой также предполагает обучение армянских офицеров в российских академиях.220

Хотя в обществе популярным является мнение о том, что в случае нужды Россия окажет Армении военную помощь, аналитики больше склонны подвергать эти предположения сомнению. Ведь известно, что во время вооруженной фазы конфликта вокруг Нагорного Карабаха Россия помогала не только Армении, Азербайджану. 221 Кроме того. Габале (Азербайджан) располагается крупнейшая Южном Кавказе российская превентивная база военная станция радионаблюдения.

Между тем уже сильнее, чем в военной сфере или вопросах обеспечения безопасности, зависимость Армении от России ощущается в экономике. В 2003 году на Россию пришлось 15 процентов от внешнего торгового оборота Армении. 222 В беседе с МГПК один представитель официальных структур сказал: "В плане экономики армянороссийские отношения будут углубляться... Нашей целью сегодня является налаживание прямых контактов с некоторыми российскими областями например, Ростовской, которая больше всей Армении". 223

За последние два года Россия превратилась в крупнейшего инвестора Армении. Только в 2003 огромные вливания осуществили два российских гиганта -- "Сибирские Авиалинии" и РАО "ЕЭС России". 224 Вероятнее всего, российские же фирмы сменят греческую компанию ОТЕ, в свое время получившую в управление компаниюоператора мобильной связи "Арментел", уже в российских руках Сбербанк Армении - один из

²¹⁷ Другими участниками Договора о коллективной безопасности Казахстан, являются: Беларусь, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

²¹⁸ Олег Горупай, "The strength is in the truth", Красная звезда, 31 августа 2004.

²¹⁹ Интервью МГПК с политическими лидерами и политологами, Ереван, май-сентябрь 2004 года.

²²⁰ В советское время многие армяне добились больших успехов в продвижении по службе в Красной армии. В их числе главнокомандующий Ованес Баграмян, командующий танковыми частями Амазасп Бададжанян. См. также: "Russia to train 150 Armenian military specialists", Interfax, 24 августа 2004 года.

²²¹ Де Ваал "Black Garden".

²²² Эмиль Данелян, "Russia's Putin Concerned About Falling Trade With Armenia", RFE/RL, 20 августа 2004 года, www.rferl.org. 223 Интервью МГПК с экспертом армянского

министерства иностранных дел, Ереван, июнь 2004 года. ²²⁴ Петр Магдашян, "Armenia: Crossed lines over Telecom deals", IWPR, февраль 2004 года, www.iwpr.net.

крупнейших в стране банков. ²²⁵ Часть притоков валютных средств из России образуют денежные переводы от уехавших туда на заработки армян и эмигрантов (в целом, около 1 миллиона человек), которые являются важным источником дохода для многих, в особенности для бедных семей в сельских регионах страны.

В распоряжении Москвы имеются значительные средства для ведения выгодной экономической политики. 226 Армянская общественность выражает обеспокоенность по поводу того, что Россия, над важнейшими установив свой контроль производственными мощностями Армении, при этом почти ничего не предлагает взамен.²²⁷ В июне 2002 года президент Кочарян объявил о решении покрыть государственный долг России в размере 93 миллионов долларов посредством продажи российской стороне пяти крупных предприятий, в том числе Разданской гидроэлектростанции, которая производит 20 процентов от общего объема имеющейся в Армении электроэнергии, "Mapc" предприятия двух исследовательских институтов.²²⁸ В итоге России принадлежит 5 процентов предприятий в сфере обороны и производства электрической энергии. В феврале 2003 года -- в самый разгар предвыборной кампании -- было подписано межправительственное соглашение, в соответствии с которым Москва получила финансовый контроль над Мецаморской станцией. 229 атомной Газораспределительная система Армении уже контролируется "АрмРосГазпромом" армяно-российским совместным предприятием, тогда как российские "Итера" гиганты "Газпром" И удерживают монополию на поставки газа в Армению.

Многие из этих предприятий нуждаются в крупных инвестициях и имеют аналоги в самой

²²⁵ См.: Атом Маркарян, "Russians buy major Armenian Bank", 24 марта 2004 года, www.rferl.org.

России. Некоторые аналитики задаются вопросом о том, почему Армении, которая является рынком меньшим, чем некоторые крупные российские провинции, уделяется столько времени и денег. Они обращают внимание на теорию "либеральной империи"²³⁰ Анатолия Чубайса, в соответствии с которой экономическое присутствие является средство достижения политического влияния. Действительно, создается впечатление, что, как и в Грузии, Россия стремится перейти от чисто военного присутствия в Армении к экономическому.

Некоторые армяне, ныне проживающие в России, уже став важными экономическими игроками, в дальнейшем ΜΟΓΥΤ пытаться искать удовлетворения своим политическим амбициям либо в самой России, либо дома. 231 Один из них основатель Союза армян России Арам Абрамян, которого называют лидером мировой армянской диаспоры. Определенно, он намерен принимать активное участие в политике и уже делает первые шаги на этом поприще -- во время парламентских выборов 2003 года он поддерживал члена Либерал-демократической партии Рамкавара Азатакана. Партия собрала 4,5 процента голосов -- на 0,5 процента меньше, чем было необходимо для прохождения в парламент. Через своих братьев Абрамян владеет крупными долями в секторах обработки алмазов и строительства. В частности, при участии его капиталовложений застраивается престижный Северный проспект, который пройдет через центральные районы армянской столицы.

Мнения в армянском обществе о том, должна ли Армения поощрять присутствие России или сменить ориентацию - в пользу Запада, резко разделяются, причем детерминирующими этот раскол являются социально-экономические факторы. Среди элиты, не считая ближайшего окружения президента, растет число равнодушных к России, а то и вовсе настроенных против нее, что, впрочем, не дает повода считать их позицию антирусской. 232 Недавние опросы показали, что

²²⁶ Россия -- главный торговый партнер, инвестор и кредитор Армении. "Information on Russian-Armenian relations", www.putinru.com, 20 августа 2004 года. Марина Ананикян, "Armenian Russian relations have grown into allied strategic partnership", Арминфо, 4 июля 2003 года, www.arminfo.am.

²²⁷ Интервью МГПК в различных регионах Армении, май-сентябрь 2004 года.

²²⁸ Рузанна Хачатрян , Атом Маркарян, "Markarian Denies Plans To Seek Russian Loans", RFE/RL, 23 августа 2004 года, www.rferl.org.

²²⁹ "Armenia to give Russia control of nuclear power plant's finances", Associated Press, 5 февраля 2003 года.

²³⁰ "RAO UES chief sees Russia as liberal empire", The Russia Journal, 26 сентября 2003, www.russiajournal.com.

²³¹ Важно подчеркнуть разницу между общинами на Ближнем Востоке, Западе и "российскими" армянами. Последние -- община молодая. Некоторые вовсе не воспринимают их как диаспору из-за советского прошлого, когда Армения и Россия входили в одно государство.

²³² Например, разочаровавшись в "армянской" политике России, многие все же не отказываются от русского

они делают ставку на Запад: "...мы провели опрос среди 100 политиков, из них 30 процентов представляли официальные структуры. Результаты получились чрезвычайно интересные: на вопрос, способствует ли российское военное присутствие обеспечению безопасности Армении в регионе, 74 процента респондентов ответили отрицательно, и всего 16 процентов -- положительно". 233

Характерным является мнение одного из представителей элиты, с которым имел беседу МГПК: "На мой взгляд, Армения не нуждается в России так, как об этом говорят многие. Она может прекрасно жить без России, и мы уже выходим из зоны ее влияния. В особенности молодежь не склонна сводить к Москве общее представление об СНГ и СССР как гарантах нормальной жизни; это поколение - другое". 234 Неправительственные организации также скептически относятся к России, которая редко выступает с критикой нарушений прав человек.

Наоборот, тяготеют к России те армяне, для которых социальные и экономические трудности давно стали рутиной. Основная часть сельского населения находит особое удовольствие в давней дружбе русских армян И сотрудничестве, начало которому было положено еще в 18 веке. Они испытывают глубокое уважение к "русскому солдату" и хотят, чтобы он остался. Они смотрят российские каналы, живут на денежные переводы из России, для них сотрудничество с Россией -- первое решение армянских проблем. Многие родители хотят, получали образование в ИХ дети российских школах и университетах. 235 Роль моста между взглядами старшего поколения и элиты могли бы сыграть воззрения людей молодых: они все меньше ориентируются на Россию, все меньше понимают и говорят порусски. Как сказал один дипломат, многие армяне ждут от России военной помощи, а от США хотят денег.²³⁶

языка, который по-прежнему широко используется в Армении и присутствует во многих школах.

²³⁶ Интервью МГПК с дипломатом, Ереван, июль 2004 года.

В. Запад: Налаживая Отношения

1. Партнеры в Европе

Армения гордится своими христианскими и европейскими корнями, которые, однако, не снимают трудностей, стоящих на пути ее интеграции в европейские структуры.

В 1999 году Евросоюз и Армения подписали Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, 237 в соответствии с которым Брюссель посредством своей программы Tacis²³⁸ обеспечивает стране финансовую и техническую помощь. Главными приоритетами Евросоюз называет урегулирование конфликта вокруг Нагорного Карабаха, закрытие Мецаморской атомной станции, утверждение норм закона, обеспечение соблюдения прав человека и способствование развитию экономики. Помощь осуществляется на основе утвержденной в 2001 году Стратегии развития Армении²³⁹ и рассчитана на период до 2006 года. Новым витком евроинтеграции стало включение Армении в июне 2003 году в новую Стратегию соседства Евросоюза, члены которой пользуются привилегиям. 240 определенными Неучастие проектах строительству Армении ПО трубопроводов в Закавказье и Трасека (Traceca),²⁴¹ кажется, способствовало выдвижению Грузии и Азербайджана в качестве главных приоритетов для оказания помощи, однако армянская диаспора в Европе заботится о том, чтобы Армения продолжала присутствовать в планах европейского сообщества.

²³³ Опрос проводился Армянским центром национальных и международных исследований.

²³⁴ Интервью МГПК с политологом, Ереван, июнь 2004 года.

²³⁵ Интервью МГПК с гражданами, обратившимися за российской пропиской, Ереван, июнь-август 2004 года.

²³⁷ Cm. www.europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca/pca/pca armenia.pdf.

²³⁸ В период с 1991 по 2001 гг. Армения получила безвозмездную помощь на общую сумму 286 миллионов евро.

²³⁹ Cm. www.europa.eu.int/comm/external_relations/armenia/

csp. 240 Информацию о Стратегии соседства Евросоюза см. на http://europa.eu.int/comm/world/enp/index_en.htm. Также см.: Ато Лобьякас, "Caucasus: EU increasingly targeting Georgia over conflict-stricken Armenia, Azerbaijan", RFE/RL, 15 июня 2004, www.rferl.org.

²⁴¹ Traceca (Transport Corridor Europe Caucasus Asia) является инициативой Евросоюза, которая стартовала в 1993 году и имеет целью способствование грузоперевозкам из Европы в Китай через Черное море, Кавказ и Центральную Азию. Армения — в силу неурегулированности нагорно-карабахской проблемы — в проекте участия не принимает. Подробности см. на сайте www.traceca.

Армения имеет довольно двусмысленные отношения с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, членом которой она является. На критические замечания ОБСЕ относительно президентских выборов 2003 года, были охарактеризованы которые "несправедливые", в июле 2004 года Армения ответила письмом с обвинениями организации во вмешательстве во внутренние дела страны и полномочиями. 242 злоупотреблении утверждает, что состоит в добрых отношениях с Минской группой ОБСЕ, которая осуществляет мониторинг переговоров по урегулированию конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Распространенным является мнение "проармянских" позициях этой группы. 243

2. Партнерство с США

В армяно-американских отношения доминируют три фактора: лоббирование правительства США влиятельной и хорошо организованной армянской диаспорой, стремление Вашингтона способствовать армяно-турецкому сближению и его желание ограничить на Южном Кавказе влияние Ирана.

Трудно переоценить значимость армянской диаспоры в США. Как с политической, так и финансовой точек зрения. Она играет важнейшую роль в реконструкции армянской экономики и ОДНИМ ИЗ провозглашает своих лозунгов официальное признание 90-ой годовщины Геноцида 1915 года. Большой вес имеет голос диаспоры и в выборах президента США. Основная часть армянской общины в США считает, что Азербайджан пользуется большим Президента расположением Буша, нежели Армения - основанием для этой точки зрения "нефтяное" прошлое американского лидера - и отдают предпочтение его оппоненту. 244

Вашингтон подвигает Анкару и Ереван к нормальным отношениям, 245 поскольку видит в этом необходимую предпосылку для обеспечения большего успеха процессов экономической и стратегической интеграции в регионе, более для благоприятного климата расширения присутствия на Южном Кавказе НАТО и стабильности вдоль маршрута нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан. Значительной является оказываемая Америкой финансовая помощь. Только в 2004 году Армения получила 65 миллионов долларов. 246 Однако Ереван надеется получить еще больше - на рассмотрение Millennium Challenge Corporation представлены проекты просьбой финансировании. c 0 247Решение относительно предоставления Армении дополнительной помощи будет зависеть от оценки уровня демократизации, соблюдения норм права и экономического развития в стране. В армянской столице, между тем, воздвигается новое американского здание посольства. Стоимость проекта строительства оценивается в 55 миллионов долларов.²⁴⁸

Военная помощь со стороны США увеличилась после событий 11 сентября, вслед за которыми в январе 2002 года Вашингтон отменил положение 907-ой статьи Акта о поддержке свободе (Freedom Support Act), блокировавшее соответственно Азербайджану Армении И технической и военной помощи. 249 На новый уровень сотрудничество перешло после того, как в июле 2004 года Конгресс США принял постановление о предоставлении Армении и Азербайджану ежегодной военной помощи на паритетных началах - каждой стране по 5 миллионов долларов.²⁵⁰ В рамках одной из своих новых программ США открыли центр по

²⁴² См.: Эмиль Данелян, Армен Закарян, "OSCE accused of meddling in Armenia's affairs", RFE/RL, 9 июля 2004 года, www.rferl.org.

²⁴³ В России, США и Франции, которые являются сопредседателями Минской группы, самые многочисленные армянские общины. Эти группы очень эффективно лоббируют правительства стран, в которых они живут.

²⁴⁴ Cm. www.anca.org.

²⁴⁵ "U.S. envoy urges Turkey to open border with Armenia", Arminfo, 15 сентября 2004 года, www.arminfo.am.

²⁴⁶ США также поставляет гуманитарную помощь Нагорному Карабаху - в размере 5 миллионов долларов.

²⁴⁷ МСС - американская правительственная корпорация, созданная для управления финансовыми средствами Millennium Challenge Account, предназначенными для оказания помощи бедным странам.

²⁴⁸ Интервью МГПК с американским инженером, август 2004 года.

²⁴⁹ Запрет вошел в силу в 1992 году, как следствие нагорно-карабахского конфликта.

²⁵⁰ "Congress votes to restore Armenia-Azerbaijan military aid parity", *Armenia This Week*, 19 июля 2004 года.

разминированию для подготовки армянских военнослужащих. 251

Общественное мнение относительно военного сотрудничества Армении с США разделяется. Многие опасаются, что это может привести к серьезным разногласиям с Россией. Ереван расположен всего в 750 километрах от Багдада, и недавнее решение отправить в Ирак армянских врачей, водителей и саперов стало предметом острых споров в обществе, обнаживших страхи, что это может поставить под угрозу безопасность 20 тысяч проживающих там этнических армян. 252 Это объясняет, почему Армения, участвующая в программе НАТО "Партнерство ради мира" с 1995 года, более сдержанна в своих отношениях с этим союзом, чем Грузия и Азербайджан. Стоит отметить тот факт, что президент Кочарян не принимал участия В саммите состоявшемся в июне 2004 года в Стамбуле.

С. Турция: Ждать Ли Перемен?

Характер армяно-турецких отношений определяется историческими событиями прошлого влияние века. оказавшими сильное официальные представления стран друг о друге. Серьезными препятствиями на пути к созданию нормальных двусторонних отношений являются геноцид 1915 года, а также территориальные притязания некоторых политических сил в Армении на Восточную Турцию. Между странами не существует дипломатических контактов - во многом из-за Нагорного Карабаха. И все же нельзя сбрасывать со счетов возможность примирения, стимулом ΜΟΓΥΤ послужить которому экономические и политические факторы. Обе страны являются членами ЧЭС (Черноморское экономическое сотрудничество). ²⁵³

Первым позитивным шагом было бы открытие границы. Потенциальный экономический эффект этой меры бесспорен. Она бы способствовала развитию традиционно отсталых с экономической

точки зрения восточных районов Турции и открыла бы турецким производителям выход на новые рынки на Кавказе. Как уже отмечалось, связанные с экспортом расходы Армении при таком развитии событий сократились бы на 30-50 процентов, при этом уменьшилась бы зависимость страны от Грузии и Ирана. 254 Наглядными готовности свидетельствами общественного мнения К ЭТИМ переменам являются **у**величивающиеся объемы двустороннего торгового оборота (уже этот показатель достигает отметки 50 миллионов долларов в rod)²⁵⁵, успех чартерных рейсов, а также популярность, которой пользуется Турция среди армянских сезонных рабочих туристов. "Турецкая И граница расположена в двадцати минутах отсюда. Мы очень хорошо помним, что она была открыта в 1991-92 гг., мы все за то, чтобы граница открылась. Это открыло бы новые возможности и туркам, и нам", - сказали ІСС жители Гюмри. 256

Официальная Анкара разрывается между своей преданностью Баку ("одна нация, две страны"257, повторять азербайджанцы) необходимостью принять к сведению требования ЕС о налаживании отношений со всеми соседями. Аргументы Евросоюза взял на вооружение и Ереван, который в июле в 2004 года предупредил, что воспользуется правом вето для блокирования перехода к Турции председательства в ОБСЕ в 2007 году. 258 Армения утверждает, что не ставит условий для возобновления дипломатических отношений, и теперь дело за Турцией. 259

²⁵¹ Петр Магдашян, "Armenia and U.S. begin military cooperation", IWPR, март 2002, www.iwpr.net.

²⁵² До тех пор армянские войска посылались только в Косово.

²⁵³ Организация была основана в 1992 году с целью способствования интеграционным процессам -- в частности, в сферах бизнеса и образования - в регионе. См. сайт www. bsec-organization.org.

²⁵⁴ Эмиль Данелян, , "Armenia frustrated as ties with Turkey remain strained", www.eurasianet.org, 28 May 2004. ²⁵⁵ Там же.

²⁵⁶ Интервью МГПК с жителями Гюмри, июль 2004 года. ²⁵⁷ Азербайджанские власти придумали этот лозунг как указание на привилегированность своих отношений с Турцией и напоминание последней о моральном долге по отношению к Баку.

²⁵⁸ "Armenian FM reaffirms plans to veto Turkey's OSCE chairmanship", *ArmenPress*, 9 июля 2004. Армения утверждала, что Турция не должна возглавлять организацию, с одним из членов которой она не имеет дипломатических отношений. Турция сняла свою кандидатуру.

²⁵⁹ Партия Дашнакцутюн, входящая в состав правящей коалиции и пользующаяся поддержкой основной части армянской диаспоры в Европе и США, выступает против любого урегулирования армяно-турецких отношений до тех пор, пока Турция не признает своей ответственности за Геноцид 1915 года.

Существует реальная перспектива открытия армяно-турецкой границы и нормализации двусторонних отношений, однако для проведения ее в жизнь необходимы согласованные усилия со стороны России и Запада.

D. ИРАН

История Ирана и Армении включает длительный период сосуществования, который по-прежнему живет в памяти народа. До 19-го века территория современной Армении образовывала Иранской империи. Сегодня в Иране живет многочисленная армянская диаспора, наделенная правовыми и экономическими привилегиями. 260 Несмотря на разницу в величине занимаемой территории и численности населения, 261 Армения и Иран имеют общие интересы в двух сферах энергетике и перевозке грузов. В мае 2004 года было подписано соглашение о сторонами строительстве газопровода протяженностью в 140 км для транспортировки в Армению иранского газа. Тегеран уже приступил к работе на своем участке 100-километровом планирует завершить ее к январю 2007 года. Армянская сторона получила от иранского правительства кредит размером в 30 миллионов долларов, который предназначен для строительства 40километрового участка трубопровода территории.262 армянской После трубопровода в эксплуатацию Армения будет получать около 1 миллиарда кубометров газа, т.е треть объема, необходимого удовлетворения ее нужд. Для Еревана этот трубопровод первой станет належной альтернативой сегодняшней схеме поставок российского газа через территорию Грузии. Еще не потеряли яркость воспоминания армян о тяжелом военном времени 1992-94 гг., когда во многих городах Армении жизненно важное значение приобрели газовые горелки, керосинки и продовольствие, ввозившиеся из Ирана.

Двустороннее сотрудничество предполагает также поставки электроэнергии, которыми страны обмениваются в зависимости от времен года. Планируется строительство второй линии электропередачи, а также общей гидроэлектростанции на реке Аракс. "Мы не только сотрудничаем, мы инвестируем в Армению -- около 15 миллионов долларов, по большей части в энергосектор", - сказал один иранский дипломат. 263

Через границу с Ираном осуществляется 20 процентов от общего объема автомобильных грузоперевозок Армении. Для Армении этот путь единственной альтернативой является "грузинскому" маршруту. Для Тегерана же Армения являет собой стратегический коридор, ведущий через Грузию и Черное море в Европу. Открытая армяно-иранская граница приобретает особую привлекательность в свете сложившейся ситуации в Ираке и сложных отношений с Турцией. Как сказал МГПК бывший посол Ирана, "этот регион чрезвычайно важен для Ирана, который в лице христианских Армении и Грузии обретает звено, связующее его с Европой. Мы должны держать это окно открытым, поскольку оно позволяет нам сохранять на Кавказе баланс с Турцией, Азербайджаном и Россией". 264 Тегеран надеется убедить Грузию присоединиться к газопроводу и вывести его за пределы Армении -это открыло бы возможности сообщения с Украиной и Европой через грузинские порты на Черном море. Эти планам, однако, противятся Россия и Вашингтон. Увеличению торгового оборота между двумя странами, который уже в 2003 году достиг 140 миллионов долларов, должен способствовать новый туннель в Каджаранском районе на юге страны. С учетом прогнозов газопровода (возможное относительно присоединение к проекту Грузии во внимание не принимается), в следующие 20 лет этот показатель должен составить 10 миллиардов. 265

Во внешней политике современной Армении Иран появился относительно поздно, однако роль его быстро растет. Ереван поддерживает настороженную политику Тегерана в отношении

²⁶⁰ Армянская община в Ираке насчитывает 100 тысяч человек. Интервью ICG в Тегеране и Исфагане, Иран, август 2004 года.

²⁶¹ Численность населения Ирана превышает 60 миллионов человек.

²⁶² Общая стоимость проекта оценивается в 140 миллионов долларов. Не исключено, что часть расходов возьмет на себя российская компания "Газпром".

 $^{^{263}}$ Интервью МГПК с иранским дипломатом, Ереван, июль 2004 года.

²⁶⁴ Интервью МГПК с бывшим иранским послом Колейми, Ереван, май 2004 года.

²⁶⁵ "Iran-Armenia gas, electricity trade to reach \$10 billion", Interfax, 18 июня 2004 года.

проживающей в Иране азербайджанской общины, которая время ОТ времени требует предоставления ей независимости или воссоединения с Азербайджаном. Армянская диаспора в Иране слишком немногочисленна и рассеянна, чтобы угрожать единству Ирана, потому понятно тяготение Тегерана к Армении единственной на Кавказе страны, где нет турецкого присутствия. 267

Некоторые армяне считают сближение с Ираном важнейшим дипломатическим фактором: "Армения должна культивировать свои особые отношения с Ираном. После Ирака мы должны говорить об Иране как лидере 80 миллионов шиитов, населяющих этот регион. Тегеран станет самым значимым мусульманском мире собеседником Запада, и тут-то Армения, отношения которой с Ираном складывались исторически, должна будет взять на себя важнейшую роль посредника". 268

Другие выступают против более тесных армяноиранских связей. "Я обеспокоен, потому что Армения становится перевалочным пунктом региона, - сказал МГПК один политик.- Каждый день я жду, что на ирано-армянской границе вдруг обнаружат незаконные товары вроде ядерного топлива или наркотиков, и тогда не избежать нам международного скандала. Это обернется плохими последствиями для Армении, которая в любой момент может оказаться в "черном списке". 269

Что бы они не думали, очевидно, что Тегеран имеет серьезные планы в отношении Южного Кавказа. Президент Мохаммед Хатами посетил Азербайджан в августе 2004 года и Армению -- в сентябре с заверениями в готовности Ирана способствовать урегулированию конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Тегеран также обратился к ОБСЕ с просьбой о включении в Минскую группу.

Е. ГРУЗИЯ: ВАЖНЫЙ, НО НЕСТАБИЛЬНЫЙ ПАРТНЕР

Несмотря на общее христианское наследие, отношениям между армянами и грузинами присуща некоторая натянутость. Объем торгового оборота между странами не составляет и 50 миллионов долларов, а совместных армяногрузинских предприятий насчитывается всего 25. ²⁷⁰Тем не менее, Армения находится в зависимости от Грузии, через территорию которой осуществляется ее основное сообщение с внешним миром.

Армянская община Грузии многочисленна -- на нее приходится 10 процентов всего населения страны и 90 процентов жителей южного региона Джавахети, сконцентрирована Грузии где основная часть "грузинских" армян. 271В общем уровень жизни В этом регионе низкий конфликтных способствует возникновению ситуаций, которыми обе стороны активно пользуются для оказания друг на друга давления. Армянская организация "Джавахк" в прошлом ратовала за предоставление Джавахетии статуса автономии в составе Грузии. В одном из главнейших городов этого региона -- Ахалкалаки -- дислоцируется российская военная база. Требования грузинских властей о выводе этой базы вызывают острое недовольство среди проживающих в окрестностях армян: " Люди в Джавахке очень обеспокоены. Российская база -их единственный работодатель и гарант их безопасности. Что будет с армянским населением, если русские уйдут, как того хочет Тбилиси? Некоторые армяне открыто требуют присоединения к Армении, и мы их очень хорошо понимаем". 272

F. АЗЕРБАЙДЖАН

Отношения с Азербайджаном остаются самым больным вопросом во внешней политике Армении. Причиной разногласий является

²⁶⁶ Cm. ICG Report, Azerbaijan.

²⁶⁷ Анкара поддерживает тесные отношения с Азербайджаном, присутствие в котором стало предметом открытой конкуренции ее с Ираном, притязающим на право представлять шиитский мир. Присутствие Турции в Грузии сконцентрировано главным образом в Аджарии и чаще сводится к деловым связям.

²⁶⁸ Интервью МГПК с лидером оппозиционной партии, Ереван, май 2004 года.

²⁶⁹ Интервью МГПК с лидером оппозиционной партии, Ереван, июль 2004 года.

²⁷⁰ "Armenian-Georgian intergovernmental economic cooperation commission opens meeting in Tbilisi", Арминфо, 26 июля 2004, www.arminfo.am.

²⁷¹ Хачик ДерГукасян, Ричард Гирагосян, "Georgia in transition: implications for Armenia and Javakhk", Groong/Armenia News Network, 22 января 2004 года, www.groong.usc.edu.

 $^{^{272}}$ Интервью МГПК с жителями Гюмри, июль 2004 года.

Нагорный Карабах и, в частности, занятие армянскими войсками почти 14 процентов²⁷³ азербайджанской территории.

Конфликт этот не понять, не зная истории и того, как его истолковывают представители обеих сторон. В 1980-ые годы неофициальные историки разработали свои собственные трактовки, которые не имели ничего общего с советской теорией "дружбы народов". Выборочно используя наличествовавшие в тот момент источники, они спроецировали свою версию исторической правды сепаратистские тенденции, на доминировавшие в политике начала 90-ых гг. С утверждением политического влияния интеллектуалов созданные ими мифы получили народное признание. Так, В Армении азербайджанцев считали преемниками гегемонистских устремлений Оттоманской империи; армян в Азербайджане обвиняли в подражании российскому экспансионизму притязаниях на восстановление исторической Великой Армении. 274Сведение причин конфликта к борьбе за территориальную целостность или стремлению самоопределиться служит интересам политических элит в Баку и Ереване, однако в результате этого оппортунистского упрощения манкируется "золотая середина", которую можно было бы найти, если бы стороны отказались от политики ведения переговоров за закрытыми дверьми и привлекли к участию в них общественное мнение. Многие армяне выступают против этого конфликта. По их словам, воевать с Азербайджаном во второй раз они не будут: "Мы еще не оправились от травм, нанесенных той войной, и сегодня мы понимаем, как это было глупо и неестественно. Мой отец, спасая семью своих друзей-азербайджанцев, лично отвез их к границе. А вот это фотография моего лучшего друга, который погиб во время войны. Какой бессмысленной кажется эта война". 275

Немалые миротворческие усилия приложило международное сообщество, в том числе Россия, ЕС, США, Иран, Турция и Казахстан. Главным результатом их является создание в 1992 году Минской группы ОБСЕ. В конце 1996 года Франция стала третьим сопредседателем группы наряду Россией и США. Группа - и в определенной степени Азербайджан -- отдает

предпочтение поэтапному разрешению конфликта, сопряженному с постепенным выводом с азербайджанских территорий армянских войск. Армения и Нагорный Карабах оговаривают необходимость предоставления независимому Нагорному Карабаху гарантий безопасности и обеспечения коридора, который бы связывал Лачин с Арменией.

Визиты ОБСЕ в регион, имевшие место в июне 2004 года, вывили отсутствие в процессе урегулирования каких-либо подвижек. Нагорный Карабах при поддержке Армении настаивает на привлечении к переговорам его представителей. Баку в свою очередь отказывается предоставить какой-либо статус делегации от Нагорного Карабаха, опасаясь, что это будет равнозначно признанию. А на линии прекращения огня попрежнему слышны перестрелки...

²⁷³ Де Ваал *Black Garden*, стр.286.

²⁷⁴ Подробная информация о роли историков см. там же.

 $^{^{275}}$ Интервью МГПК, Ванадзор, июль 2004 года

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Армения стоит на распутье. Макроэкономическая ситуация в стране улучшилась, однако разница между бедными и богатыми пока кажется Возрождена алмазогранильная неизгладимой. промышленность, преуспевает туризм, растет строительство, но остаются крупные внешние долги, стратегические мощности переданы в руки иностранных инвесторов, а большая часть населения живет на денежные переводы из-за рубежа. Необходимым условием обеспечения стабильности является интенсивная интеграция -экономическая и политическая - с соседними государствами. Что бы не говорилось, армяне признают, что с другими кавказскими народами их связывает много общих чаяний и интересов. Они знают: надежное будущее возможно только в том случае, если будут восстановлены прежние отношения с Азербайджаном, что подразумевает поиск реалистичных подходов к решению нагорно-карабахской проблемы, и, конечно, с Грузией.

Необходимо приложить усилия для повышения в стране уровня демократизации и утверждения закона. Внутри правящих партий и оппозиции раскол. Оппозиция бойкотирует заседания парламента. Результаты выборов фальсифицируются. До тех пор, пока это не изменится, в обществе не будет доверия к демократической системе. Люди знают, что их право призывать чиновников к ответу и участвовать в принятии политических решений нарушается. Отсутствие возможностей для свободного волеизъявления побуждает активистов прибегать к насилию. Число людей, готовых пренебрегать законом для достижения своих политических устремлений, растет, и если власти не перестанут силой отвечать на мирные акции протеста и фальсифицировать результаты выборов, тогда без харизматического лидера и вправду не обойтись.

Ереван/Брюссель, 18 октября 2004 года

ПРИЛОЖЕНИЕ А

КАРТА АРМЕНИИ

