

Conflict Studies Research Centre

Russian Series

06/46



Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

Владимир Парамонов и Алексей Строков

Сентябрь 2006

Defence Academy of the United Kingdom

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

Владимир Парамонов и Алексей Строков

Основные тезисы

* История отношений между Россией и Китаем (особенно с середины XIX века по конец XX века) наполнена событиями противоречивого характера, где отчетливо просматривается чередование периодов сближения с периодами охлаждения в отношениях.

* Современные отношения между Россией и Китаем также являются сложными. Набирающее обороты сотрудничество в политической и военно-технической сферах не подкрепляется взаимовыгодным форматом экономических отношений. Поэтому наблюдаемое ныне сближение может в любой момент прекратиться по тем или иным причинам, как это уже не раз было в истории.

* Теоретически цементирующей основой российско-китайских отношений могла бы стать промышленная кооперация и в целом расширение производственно-инвестиционного сотрудничества. Потенциально это может быть осуществимо в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Для этого России и Китаю целесообразно ориентировать деятельность ШОС именно на эти цели.

* Однако, на практике, пока нет достаточных оснований утверждать, что вышеизложенное станет реальностью. В настоящее время Москва и Пекин продолжают делать вид об отсутствии существенных проблем в двусторонних отношениях, не уделяя серьезного внимания развитию взаимовыгодных экономических связей. В свою очередь, ШОС остается в большей степени политическим клубом, где вопросы промышленного развития и производственно-инвестиционного сотрудничества все еще не выходят за рамки деклараций.

* Поэтому с высоты сегодняшнего дня наиболее реалистичным представляется сценарий дальнейшего экономического поглощения Китаем азиатской части России. Данный сценарий несет в себе значительный конфликтный «потенциал» как для отношений между РФ и КНР, так и для отношений во всей Евразии (половину которой занимают Россия и Китай).

Содержание

Введение	1
История отношений между Россией и Китаем	1
Конец 1850-ых годов – 1890-ые годы: постепенное сближение и союзные отношения	2
Начало 1900-ых годов – середина 1920-ых годов: охлаждение отношений	3
Середина 1920-ых годов – конец 1950-ых годов: потепление отношений и стратегическое сближение	4
Начало 1960-ых – конец 1980-ых годов: острый кризис и охлаждение отношений	5
Современные отношения между Россией и Китаем	6
Политическая сфера	7
Военно-техническая сфера	10
Экономическая сфера	12
Таблица № 1: Двусторонняя торговля (1991-2005 годы)	12
Таблица № 2: Товарная структура торговли (2005 год)	14
Заключение	16

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

Владимир Парамонов и Алексей Строков

Введение

С высоты сегодняшнего дня невозможно дать гарантий того, что наблюдаемая в настоящее время тенденция российско-китайского сближения сохранится в долгосрочной перспективе.

С одной стороны, отношения между Россией и Китаем имеют неоднозначное историческое наследие. Этапы сближения двух стран чередовались с этапами резкого охлаждения (если не обострения) отношений.

С другой стороны, нынешнее тесное взаимодействие России и Китая в политической и военно-технической сферах не оказывает адекватного стимулирующего воздействия на экономические связи. Экономические отношения ограничиваются преимущественно торговлей (причем по схеме «российские сырьевые ресурсы в обмен на китайскую готовую продукцию»).

К чему все это приведет в будущем? Ответ на этот крайне сложный вопрос зависит от понимания всего контекста российско-китайских отношений, их истории и современности.

1. История отношений между Россией и Китаем

Российско-китайские отношения имели место еще в эпоху расцвета сухопутной торговли между Европой и Азией вдоль Великого шелкового пути. Однако вплоть до середины XIX века взаимодействие между Россией и Китаем было весьма слабым в силу их значительной географической отдаленности друг от друга.

Более динамичными и насыщенными важными событиями российско-китайские отношения стали примерно с конца 1850-ых годов. Причем с данного момента времени и вплоть до распада СССР четко выделяются два этапа двустороннего сближения, когда Россия и Китай вплотную подходили к формированию чрезвычайно тесных, союзнических отношений. Однако после каждого из этих этапов происходило резкое ухудшение двусторонних отношений.

**Конец 1850-ых годов – 1890-ые годы:
постепенное сближение и союзные отношения**

Данный этап длился около четырех десятилетий. Россия и Китай прошли путь от сотрудничества по пограничным вопросам (в конце 1850-ых – начале 1860-ых годов) до создания оборонительного союза (в конце 1890-ых годов).

Во второй половине XIX века территория России стремительно расширялась. Вхождение в состав Российской империи Туркестана (территории современных центральноазиатских государств), а также активное освоение русскими Сибири и дальневосточных земель привели к непосредственному соприкосновению территориальных владений России и Китая. Это вызвало необходимость развития дипломатических контактов для определения границы между двумя странами.

Так в 1858 году в г.Тяньцзине (центральная часть восточного Китая) между Россией и Китаем был подписан Договор «Об общих принципах взаимоотношений», согласно которому была достигнута договоренность об изготовлении «подробных описаний и карт, которые послужат обоим правительствам на будущее время бесспорными документами о границах».¹ Уже в 1860 году в г.Пекине был подписан Договор «О русско-китайской границе» (как дополнительный к Тяньцзиньскому Договору), в результате чего была зафиксирована российско-китайская граница на большей части ее протяженности (преимущественно по равнинной местности).

Вскоре после этого, в 1864 году, в г.Чугучак (западный Китай) Россия и Китай подписали Чугучакский Протокол, в котором зафиксировали основные географические ориентиры российско-китайской границы (горные хребты, вершины, а также реки) от Западных Саян до Памира. Помимо этого Протокол регламентировал торговый режим на участке границы, отделявшей китайский Синьцзян от Туркестана, входившего тогда в состав Российской империи.

Российско-китайские отношения получили мощный импульс с приходом к власти в России императора Александра III (1881 год). Важным событием стало подписание в 1881 году в г.Санкт-Петербурге (Россия) Договора «Об урегулировании пограничных вопросов». Этим Договором был решен ключевой вопрос (на тот момент времени) – о передаче Китаю Кашгарской провинции (западный Китай, Синьцзян).² Помимо этого была окончательно определена российско-китайская граница в районе реки Черный Иртыш.

Сотрудничество между Россией и Китаем по пограничным вопросам, в свою очередь, послужило прологом к расширению экономических связей, а также углублению взаимодействия в военной сфере. В значительной степени этому способствовала деятельность Александра III (правил с 1881 года по 1893 год), а после его смерти (1893 год) – министра финансов России³ Сергея Витте (находился в должности в период 1892-1903

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

годов), которые были сторонниками российско-китайского сближения и активной политики России на Дальнем Востоке в целом.

Так по инициативе С.Витте в 1895 году в г.Санкт-Петербурге был учрежден Русско-Китайский банк, а вслед за этим, в 1896 году – заключен Договор «О союзе и постройке Китайско-Восточной железной дороги» (КВЖД). Важной частью Договора стало формирование оборонительного союза России и Китая в случае нападения Японии на Россию, Китай или Корею. Кроме того, Договор предусматривал строительство железнодорожной ветки «Чита (Россия) – Харбин (Китай) – Владивосток (Россия)». Данная ветка имела большое значение для двух стран как в экономическом плане (для совместного освоения ресурсов прилегающих к данной железнодорожной трассе территорий), так и в военно-стратегическом.

Вскоре после этого, в 1898 году, в г.Санкт-Петербурге между Россией и Китаем была заключена Конвенция «О предоставлении России в аренду портов Люйшунь и Далянь» (Порт-Артур и Дальний). Находясь на территории Китая, данные порты стали опорными базами военно-морских сил России на Дальнем Востоке.

Начало 1900-ых годов – середина 1920-ых годов: охлаждение отношений

Данный этап длился примерно два с половиной десятилетия. Причем уже в начале 1900-ых годов практически все положительные результаты двустороннего сотрудничества, достигнутые Россией и Китаем за предыдущие четыре десятилетия, оказались перечеркнутыми. Главной причиной тому стало участие России на стороне ряда западных держав в военной интервенции против Китая.⁴

В 1898 году в Китае началось народное восстание (восстание ихэтуаней, 1898-1901 годы), которое было во многом спровоцировано грабительской политикой западных компаний, занимавших в то время ключевые позиции в китайской экономике. Данное восстание было поддержано широкими слоями китайского общества.

В октябре 1900 года Россия ввела свои войска на территорию северного Китая и приняла участие в подавлении восстания вместе с Англией, Францией, Германией, Австро-Венгрией, Италией, США и Японией. Затем вышеуказанные страны навязали Китаю кабальный договор, который обязывал выплатить им значительную контрибуцию.

Военная интервенция вызвала сильные антизападные и антироссийские настроения во всех слоях китайского общества. Причем антироссийские настроения многократно усиливались осознанием того, что в роли интервента выступило де-факто союзное государство. В результате всего этого российско-китайские отношения ухудшились почти на четверть века.

Середина 1920-ых годов – конец 1950-ых годов: потепление отношений и стратегическое сближение

Данный этап имел место преимущественно в сталинский период советской эпохи российской истории и длился около трех с половиной десятилетий. Советская Россия (позже в форме СССР) и Китай прошли путь от возобновления дипломатических отношений до формирования военно-политического союза.

Китай был в числе первых государств, признавших СССР. Дипломатические отношения между двумя странами были установлены в 1924 году, и в этом же году в г.Москве было подписано советско-китайское Соглашение «Об общих принципах урегулирования вопросов». В соответствии с данным соглашением СССР и Китай отстранили Русско-Азиатский банк⁵ от управления КВЖД и вступили в совместное владение этой стратегически важной железнодорожной трассой.

В 1930-ые годы советско-китайские отношения продолжали динамично развиваться. Особенно это было заметно в сфере военного сотрудничества. Как и ранее (в 1890-ых годах) основой этого стала обоюдная заинтересованность в противодействии военным планам Японии на Дальнем Востоке. Япония тогда проводила агрессивную внешнюю политику и претендовала на ряд дальневосточных территорий СССР и Китая. В 1930 году Япония напала на Китай, которому пришлось вести освободительную войну.

СССР, рассматривая милитаристскую Японию в качестве главной угрозы своей безопасности на Дальнем Востоке, оказывал Китаю значительную экономическую и военную помощь в отражении японской агрессии. Так в 1930-ых годах СССР предоставил Китаю целевые кредиты в размере 250 млн. долларов (примерно около 4 млрд. современных долларов), за счет которых Китай осуществлял в Советском Союзе массовые закупки различных видов вооружений и военной техники.⁶ В 1945 году СССР оказал Китаю прямую военную помощь, разгромив японскую армию на территории Маньчжурии (северный Китай).

Активное участие Советского Союза в освобождении Китая от японской оккупации, мощная политическая, военная и финансовая поддержка сталинским руководством китайских коммунистов⁷ во многом обеспечили приход в 1949 году к власти в стране Коммунистической Партии Китая (КПК).

После провозглашения Китайской Народной Республики (КНР) процесс советско-китайского сближения резко интенсифицировался. В немалой степени этому способствовала деятельность лидеров двух стран Иосифа Сталина и Мао-Цзе-Дуна по созданию военно-политического союза социалистических держав, основанного на идентичных государственных идеологиях. В результате, начиная с 1949 года, сотрудничество в политической, экономической, военной и других сферах развивалось особенно интенсивно.

Китай осуществлял массовые поставки на советский рынок продукции текстильной и легкой промышленности, а также некоторых видов цветных металлов (которые в СССР в то время не производились в достаточных количествах), имевших важное значение для советской промышленности.

В свою очередь, Советский Союз оказывал Китаю всестороннюю помощь в возведении целого ряда крупных промышленных предприятий и объектов энергетики, в массовой подготовке научно-технических кадров для растущих потребностей китайской экономики. Более того, СССР предоставлял КНР значительную военно-техническую поддержку, что выражалось в техническом оснащении Народно-освободительной армии Китая (НОАК), подготовке военных кадров, а также организации на территории Китая ряда военных производств.

Кульминационным моментом советско-китайского сближения стало совместное участие СССР и КНР в войне на Корейском полуострове (1950-1953 годы) на стороне коммунистического правительства Северной Кореи против южно-корейской армии, поддерживаемой США и их союзниками.

Начало 1960-ых – конец 1980-ых годов: острый кризис и охлаждение отношений

Данный этап длился примерно три десятилетия. Причем, также как и в начале XX века, отношения испортились практически моментально и многие результаты, достигнутые за предшествующий период, оказались практически перечеркнутыми. Ухудшение отношений началось еще в конце 1950-х годов, а в 1960-ых годах они перешли в стадию политической конфронтации. В 1969 году две страны стояли на грани вооруженного конфликта.⁸

В итоге вплоть до конца 1980-ых годов межгосударственные связи оставались на крайне низком уровне (по сравнению с началом и серединой 1950-ых годов). Первые признаки улучшения советско-китайских отношений наметились лишь перед распадом СССР. Так в 1989 году во время официального визита в г.Пекин руководителя СССР Михаила Горбачева советская и китайская стороны пришли к согласию о целесообразности нормализации отношений.

Перелом в плане улучшения советско-китайских отношений произошел лишь в 1991 году (последний год существования СССР), когда в ходе визита в г.Москву лидера КНР председателя Центрального комитета КПК Цзянь Цзэминя СССР и Китай подписали Соглашение «О делимитации основной части границы», а также обсудили и наметили пути дальнейшего взаимодействия. Характерно, что еще тогда основными темами обсуждения стали вопросы военно-технического сотрудничества и приграничной торговли.

* * *

В целом, российско-китайские отношения имеют богатую, но крайне сложную историю, в которой этапы постепенного сближения двух стран чередовались с этапами резкого ухудшения взаимоотношений.

Как представляется, сближение России и Китая в те или иные периоды во многом определялось прагматичностью мышления российской и китайской правящих элит, осознававших важность расширения сотрудничества в политической, экономической и военной сферах для продвижения долгосрочных интересов своих стран.

В то же время, когда сиюминутные, узко-национальные интересы, либо амбиции лидеров двух стран и/или идеологизация внешней политики начинали превалировать над прагматизмом и стратегическим видением общности долгосрочных интересов, то отношения между Россией и Китаем существенно ухудшались:

- разрыв союзных отношений между Российской империей и Китаем на рубеже XIX – XX веков произошел во многом по вине российского императора Николая II (правил с 1894 по 1917 годы), который, по-видимому, исходя из ошибочного понимания долгосрочных интересов России, решился в 1900 году на военную интервенцию в Китай в союзе с западными державами;
- крушение советско-китайского стратегического союза на рубеже 1950-ых – 1960-ых годов во многом было обусловлено столкновением взаимных амбиций Москвы и Пекина, каждый из которых претендовал на первенство в мировом коммунистическом движении и идеологическое лидерство в странах «третьего мира».

Казалось бы, что крах коммунистической идеологии и распад СССР, процессы политической и экономической трансформации в России и Китае подвели некую черту под эпохой конфронтационных отношений двух стран. Но так ли это на самом деле?

2. Современные отношения между Россией и Китаем

С момента распада СССР и вплоть до настоящего времени наблюдаются признаки очередного сближения. В течение постсоветского периода состоялось 13 российско-китайских встреч на высшем уровне. К настоящему времени подписано более 160 межправительственных и межведомственных соглашений практически во всех областях двустороннего сотрудничества. При этом, среди основных сфер российско-китайских отношений следует особо выделить три следующие:

- политическую;
- военно-техническую;
- экономическую.

Политическая сфера

Характер российско-китайского взаимодействия в постсоветский период свидетельствует об устойчивой тенденции политического сближения России и Китая. Если в первой половине 1990-ых годов данная тенденция была выражена слабо, то, начиная с 1996 года, она заметно усилилась, а после прихода в 2000 году к власти в РФ Владимира Путина – приобрела отчетливые формы.

Первая половина 1990-х годов

В начале 1990-ых годов взаимодействие между РФ и КНР в политической сфере развивалось медленно. У пришедшей к власти в России в 1991 году новой политической элиты во главе с Борисом Ельциным отсутствовала внятная программа действий на каком-либо направлении внешней политики (и китайское направление здесь не являлось исключением), но преваляло стремление стать составной частью Запада. В свою очередь, в Китае также наблюдалась некая неопределенность в отношении России, так как распад СССР и практически мгновенное разрушение советской системы было во многом неожиданным для Пекина.

В этой связи, РФ и КНР в первой половине 1990-ых годов преимущественно ограничивались декларациями о «необходимости расширения взаимовыгодного сотрудничества». Так по итогам визита в 1992 году в Китай президента России Б.Ельцина было принято совместное заявление, в котором выражены намерения развивать двусторонние отношения как «отношения между дружественными странами». По итогам же ответного визита китайского лидера Цзянь Цзэминя в Россию в 1994 году РФ и КНР приняли очередное совместное заявление, в котором констатировалось успешное развитие отношений, официально характеризуемых уже как «конструктивное партнерство».

Вторая половина 1990-х годов

Начиная со второй половины 1990-ых годов, когда в качестве концептуального элемента своей внешнеполитической стратегии Россия определила «построение многополярной системы международных отношений», политическое взаимодействие с Китаем существенно усилилось. В значительной степени это определилось тем, что вышеуказанная концепция во многом соответствовала стратегическим интересам и видению мира со стороны руководства КНР.

Поэтому не удивительно, что в 1996 году по итогам российско-китайского саммита в г.Пекине лидеры двух стран Б.Ельцин и Цзянь Цзэминь озвучили совместное заявление, в котором характеризовали двусторонние отношения как «стратегическое партнерство». Очевидно, что данное заявление носило больше декларативный характер, нежели основывалась на реальном состоянии дел. Тем не менее, официальное заявление о «стратегическом партнерстве» все же отражало стремление двух держав усилить свои внешнеполитические позиции в диалоге с

Западом (в первую очередь с США), а также способствовать ограничению американского влияния в мире.

Как представляется, во многом именно это стало катализатором дальнейшей интенсификации российско-китайского сотрудничества. Так в 1996 году был установлен порядок регулярных ежегодных встреч глав правительств России и Китая, на постоянной основе налажено взаимодействие между центральными органами исполнительной власти двух стран. Показательно и то, что с 1996 года между парламентами России и Китая – Государственной думой РФ и Государственным советом КНР стала действовать прямая линия телефонной связи.

Одновременно с этим, именно со второй половины 1990-ых годов Россия и Китай стали форсировать решение пограничных проблем, а также приняли меры по упорядочению режима приграничной торговли. К 1999 году была юридически оформлена и демаркирована российско-китайская граница практически на всей ее протяженности (оставались спорными только три острова на реках Амур и Аргунь⁹), а также подписано более 100 двусторонних соглашений об экономическом сотрудничестве между властями административно-территориальных единиц РФ и КНР.

Более того, во второй половине 1990-ых годов российско-китайское сотрудничество уже перестало ограничиваться только двусторонними связями и стало выходить на межрегиональный уровень. Так в 1998 году, не в последнюю очередь за счет поддержки Китая, Россия вступила в организацию Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). Тем самым РФ обеспечила свое присутствие в качестве полноправного участника консультаций по вопросам развития Азиатско-тихоокеанского региона.

Настоящее время

В начале 2000-ых годов российско-китайское взаимодействие в политической сфере получило мощный импульс к дальнейшему развитию. С приходом к власти в РФ В.Путина российская внешняя политика приобрела отчетливо прагматичный характер. Россия стала придавать еще большее значение сближению с Китаем, рассматривая это как одно из главных условий усиления своих внешнеполитических позиций (во многом утраченных в 1990-ые годы). Китай, в свою очередь, также стал рассматривать сближение с Россией как одно из условий усиления своих региональных и глобальных позиций.

Кроме того, важную роль в интенсификации российско-китайского взаимодействия сыграла военная операция НАТО в Югославии, проведенная в 1999 году без санкции ООН, а также политика США и их союзников на Ближнем Востоке. Это в значительной степени подтолкнуло РФ и КНР к еще большей координации своих усилий по формированию некоего альтернативного Западу (в первую очередь Соединенным Штатам) центра силы. Видимо, не случайно ряд китайских экспертов в своих оценках российско-китайского сотрудничества делают основной акцент на том, что данное сотрудничество «создает основу для

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

успешного выстраивания многополярной системы в мире и призвано оказать противодействие США, как единственной сверхдержаве». ¹⁰

Наиболее ярким свидетельством заинтересованности России и Китая в дальнейшем расширении взаимодействия стало подписание в 2001 году в г.Москве Договора «О добрососедстве, дружбе и сотрудничестве», который, по мнению ведущих российских аналитиков, заложил «правовой фундамент доверительного партнерства и стратегического взаимодействия между двумя странами». ¹¹

Одновременно с этим, не менее значимым событием в сфере политического (можно даже сказать геополитического) сближения РФ и КНР стало создание в том же 2001 году Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), включающей Россию, Китай, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. ¹² Вскоре, в 2002 году, на саммите ШОС в г.Санкт-Петербурге были приняты основополагающие документы Организации (Хартия и Устав), а также определены основные направления деятельности Единого антитеррористического центра ШОС.

После этого российско-китайское сотрудничество интенсифицировалось. Двусторонние встречи стали проводиться в среднем три раза в год, включая официальные визиты, а также контакты в рамках саммитов ШОС и АТЭС. Причем отдельным направлением стало взаимодействие по вопросам безопасности в Центральной Азии – региона, расположенного вблизи важных экономических и военных объектов на приграничных территориях РФ и КНР. ¹³

* * *

В целом, расширение и углубление политического взаимодействия России и Китая является результатом все более отчетливого осознания правящими элитами двух стран необходимости усиления сотрудничества для достижения главной общей цели – построения многополярного мирового порядка.

Данные намерения наиболее ярко отразилась в Совместной декларации «О международном порядке в XXI веке», принятой в 2005 году в г.Москве на очередной (13-ой по счету после распада СССР) российско-китайской встрече на высшем уровне. Руководители РФ и КНР тогда заявили об объединении усилий по построению полицентричной системы международных отношений, основанной на примате международного права, а также подчеркнули недопустимость монополии кого-либо в мировых делах и деления государств на ведущие и ведомые. ¹⁴

Помимо этого немаловажным стимулом для расширения взаимодействия России и Китая является общность интересов по таким проблемам как терроризм, экстремизм и сепаратизм (для РФ это во многом проблема Северного Кавказа, для КНР – в первую очередь проблема Синьцзяна), а также взаимная поддержка по ряду вопросов внешней политики. ¹⁵

В то же время, представляется, что развивающееся политическое сотрудничество России и Китая не имеет под собой достаточно прочного фундамента. Рамки данного сотрудничества в основном ограничиваются построением многополярного миропорядка. Причем, основной движущей силой российско-китайского политического сближения является скорее ответная реакция на устремления США и НАТО, нежели объективная потребность в развитии двустороннего политического диалога. В этой связи нельзя исключать того, что при стечении каких-либо обстоятельств в отношениях между Россией и Китаем могут вновь возобладать узко-национальные интересы и/или амбиции правящих элит, как это уже было в истории.

Военно-техническая сфера

Военно-техническое сотрудничество является одним из важнейших направлений российско-китайских отношений. За период 1992-2005 годов Китай приобрел у России вооружений и техники на сумму примерно в 15 млрд. долларов (в среднем, чуть больше 1 млрд. долларов ежегодно), что составило около 40% от общих доходов РФ от экспорта продукции военно-промышленного комплекса (ВПК).

Китай закупает у России такие виды современных вооружений и техники, в которых наиболее остро нуждается, но пока, в силу своего технологического отставания, не может производить самостоятельно: военная авиация, системы противовоздушной обороны, боевые корабли и подводные лодки.

Причем, если в начале 1990-ых годов Китай ограничивался только лишь закупками военной техники, то, начиная с середины 1990-ых годов, КНР уделяет все большее внимание освоению с российской помощью новейших военных технологий и организации серийного производства на своей территории современных систем вооружений.

Первая половина 1990-х годов

В начале 1990-ых годов военно-техническое сотрудничество между Россией и Китаем сводилось к поставкам из РФ военной техники. Уже в 1992 году КНР закупила 24 многофункциональных истребителя, что послужило началом масштабной модернизации китайской армии с помощью России. В последующие несколько лет объемы контрактов по военным поставкам постоянно росли. Помимо истребителей они стали включать системы противовоздушной обороны, боевые корабли (эсминцы с противокорабельным ракетным вооружением и дизельные подводные лодки).

Вторая половина 1990-х годов

С середины 1990-ых годов сотрудничество поднялось на качественно более высокий уровень, так как Китай, помимо закупок вооружений и техники, стал осваивать российские военные технологии. В частности, в 1996 году КНР приобрела у РФ лицензии на производство многофункциональных истребителей на авиационном заводе в г.Шеньян (северо-восточный Китай). Используя эти лицензии, Китай в конце 1990-

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

ых годов запустил собственное производство двух типов истребителей. С 1999 года Россия стала поставлять к ним только авиационные двигатели и бортовые радары.

Настоящее время

В первые годы этого века стала прослеживаться еще более устойчивая тенденция по интенсификации и расширению российско-китайского военно-технического сотрудничества. Уже в 2003 году в РФ была разработана и принята специальная государственная программа по военно-техническому сотрудничеству с КНР. Согласно этой программе, Россия значительно увеличила объемы контрактов, лицензионных соглашений, а также открыла доступ Китаю к новым видам высокотехнологичных систем вооружений: многоцелевым атомным подводным лодкам, дальним бомбардировщикам, самолетам-перехватчикам, а также тяжелым авианесущим и ракетным крейсерам.

Более того, с 2005 года Россия и Китай кардинально расширили формат самого военного взаимодействия. Так в августе 2005 года состоялись первые российско-китайские военные учения «Мирная миссия – 2005», в ходе которых подразделения армий обеих стран, согласно официальным сведениям, «отрабатывали методику проведения антитеррористических операций и урегулирования межэтнических конфликтов».

* * *

В целом, военно-техническое сотрудничество между РФ и КНР в течение постсоветского периода развивалось интенсивно. Это связано с тем, что именно на этом направлении особенно ярко проявилась взаимная заинтересованность России и Китая друг в друге.

Для России подобная форма сотрудничества с Китаем является важным источником финансирования своего ВПК, что позволяет развивать военные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и военное производство. К тому же оружие, боевая техника и военные технологии – это одни из немногих видов конкурентоспособной высокотехнологичной и наукоемкой продукции, которую Россия может предложить на китайский рынок.

Для Китая военно-техническое сотрудничество с Россией означает шанс совершить технологический рывок в развитии собственного ВПК. К тому же РФ пока является безальтернативным для КНР поставщиком передовых вооружений и военных технологий, так как другие страны с развитым ВПК (например, США и государства ЕС) придерживаются эмбарго на поставку в Китай боевой техники и, тем более, современных военных технологий.

Однако нынешний формат военно-технического сотрудничества представляется неоднозначным с точки зрения долгосрочных интересов России. Китай, осваивая российские военные технологии, постепенно, но неуклонно сокращает технологический разрыв с российским ВПК. Более того, КНР уже самостоятельно выходит на мировой рынок

вооружений, конкурируя с РФ по тем или иным образцам военной техники, изготавливаемой на своих заводах по российским технологиям. Таким образом, Россия своими руками создает для себя потенциально сильного конкурента на мировом рынке вооружений.

В этой связи логично предположить, что по мере преодоления китайским ВПК технологического отставания, РФ рискует оказаться, по крайней мере, в экономическом проигрыше, так как может утратить многие рынки сбыта своей военной продукции, в том числе и сам китайский рынок.

Экономическая сфера

Экономическое сотрудничество между Россией и Китаем на протяжении постсоветского периода развивается крайне слабо и до сих пор остается своего рода «белым пятном» в двусторонних отношениях. Так торгово-экономические отношения между РФ и КНР в течение 1990-ых годов находились на достаточно низком уровне и интенсифицировались лишь с 2001 года. В свою очередь, двустороннее производственно-инвестиционное сотрудничество сегодня практически отсутствует, а предпосылок к его развитию даже не просматривается.

Торгово-экономическое сотрудничество

В 1990-ые годы торгово-экономические отношения между Россией и Китаем характеризовались нестабильностью. В течение 1992-2000 годов объемы товарооборота колебались в диапазоне от 3,8 до 6,2 млрд. долларов. Однако, начиная с 2001 года, наблюдается увеличение объемов торговли. Весьма показательно, что активизация торгово-экономических отношений совпала по времени с подписанием между РФ и КНР Договора «О добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» (2001 год). Если за 9-летний период 1992-2001 годов объемы российско-китайского товарооборота возросли примерно в 1,5 раза, то за 4-х летний период 2001-2005 годов они выросли в 3 раза (таблица № 1).

Таблица № 1. Торговля между Россией и Китаем.¹⁶

Год	Товарооборот, млн. долларов США	Поставки из России в Китай, млн. долларов США	Поставки из Китая в Россию, млн. долларов США
1992	4665	2686	1979
1993	5402	3558	1844
1994	3841	2715	1126
1995	4297	2973	1324
1996	4322	2554	1768
1997	5819	3784	2035
1998	4264	2431	1833
1999	4973	3476	1497
2000	6197	4112	2085
2001	7242	4021	3221
2002	9238	6790	2448
2003	11521	8428	3093
2004	14851	10103	4748
2005	21653	14774	6879

Челночная торговля

Российско-китайский товарооборот содержит достаточно высокую долю т.н. челночной торговли, которая не полностью учитывается официальными статистическими органами России. Этим во многом объясняются расхождения между данными различных источников статистической информации относительно объемов товарооборота между РФ и КНР.

Например, согласно данным министерства коммерции КНР, российско-китайский товарооборот в 2004 и 2005 годах достигал порядка 18,1 и 29,1 млрд. долларов, что примерно на 22 и 34% соответственно превышает данные источников РФ. По-видимому, в Китае в гораздо большей степени, чем в России учитываются объемы т.н. челночной торговли между двумя странами.

Однако, реальный масштаб российско-китайского товарооборота представляется существенно выше, чем это следует из официальных данных России и в некоторой степени даже Китая. Размеры т.н. челночной торговли, осуществляемой мелкими торговцами, состоящей в основном из продуктов питания и товаров широкого потребления, по оценкам самих российских экспертов, могут достигать свыше 10 млрд. долларов в среднегодовом исчислении.¹⁷ Если предположить, что данные оценки верны, а объемы т.н. челночной торговли не учитываются (или слабо учитываются) статистическими органами, то объемы реального российско-китайского товарооборота, например по итогам 2004 года, составили около 25 млрд. долларов (а не 14,8 млрд. долларов, согласно официальной статистики России, и даже не 18,1 млрд. долларов, согласно статистики Китая).

Структура торговли

Согласно официальным данным РФ, по результатам 2005 года товарооборот между Россией и Китаем возрос на 45,8% по сравнению с предыдущим годом и составил около 21,7 млрд. долларов (порядка 5,9% российского и 1,4% китайского товарооборотов). Объемы российских поставок в Китай достигли 14,8 млрд. долларов (6,1% экспорта России, 1,7% китайского импорта), а китайских поставок в Россию – 6879 млн. долларов (5,8% российского импорта, 0,7% экспорта Китая).

Структура российско-китайской торговли свидетельствует об ярко выраженной сырьевой ориентации РФ, в то время как КНР закрепляет за собой роль поставщика готовой продукции. Так в 2005 году доля сырья в поставках из России в Китай составила порядка 76%, включая энергоносители (около 54,6%), черные и цветные металлы (порядка 15,8%), химическое сырье¹⁸ (около 6%). В свою очередь, в 2005 году доля готовой продукции в поставках из КНР в РФ составила порядка 68%, включая машины и оборудование (около 37,6%), продовольствие (примерно 17,3%), а также химическую продукцию высокой степени переработки¹⁹ (около 12,8%) (таблица № 2).

Таблица № 2. Товарная структура торговли между Россией и Китаем (по итогам 2005 года).²⁰

Наименование	Поставки из России в Китай		Поставки из Китая в Россию	
	млн. долларов США	доля, %	млн. долларов США	доля, %
Энергоносители	8067	54,6	-	-
Черные и цветные металлы	2334	15,8	337	4,9
Химическая продукция	886	6,0	881	12,8
Машины и оборудование	1005	6,8	2587	37,6
Продовольствие	-	-	1191	17,3
Прочее	2482	16,8	1883	27,4
Всего	14774	100,0	6879	100,0

Другим не менее важным свидетельством сырьевой ориентации РФ является тот факт, что, согласно оценкам самих же ведущих российских аналитиков, наиболее перспективным в двустороннем экономическом сотрудничестве является строительство газо- и нефтепроводов для «снабжения российским энергетическим сырьем северо-восточных провинций КНР». ²¹ Аналогичных взглядов придерживаются и китайские эксперты, выделяя в качестве ключевого направления экономического сотрудничества топливно-энергетическую сферу. ²²

Производственно-инвестиционное сотрудничество

На фоне торгово-экономических отношений производственно-инвестиционное сотрудничество между Россией и Китаем остается на качественно еще более низком уровне и не заметно даже в общем контексте российско-китайских экономических связей.

В настоящее время функционирует 523 совместных предприятия. В основном это предприятия малого и среднего бизнеса, охватывающие сферу оптовой и розничной торговли, а их суммарный капитал составляет порядка 1,5 млрд. долларов. В сравнении с масштабами экономик России и тем более Китая – это практически нулевой уровень.

Инвестиционное взаимодействие РФ и КНР также ничтожно мало. За период 1992-2003 годов объемы китайских инвестиций в Россию составили около 300 млн. долларов и были направлены, главным образом, на развитие инфраструктуры приграничной торговли (предприятия розничной торговли, общественного питания, гостиничного бизнеса и т.п.), а также на создание малых совместных предприятий по заготовке и первичной переработке леса и т.п. Почти все вышеуказанные предприятия расположены вдоль российско-китайской границы.

В свою очередь объемы российских инвестиций в КНР за 1992-2003 годы составили всего лишь около 700 млн. долларов. Причем, большая часть этих инвестиций приходилась на выполнение старых (еще с советских

Отношения между Россией и Китаем: история, современность и будущее

времен) контрактных обязательств: на поставку 16 энергоблоков для тепловых электростанций, а также на разработку ряда урановых рудников и сооружение атомной электростанции в провинции Цзянсу (центральная часть восточного Китая).

В течение 2003-2005 годов существенных продвижений в плане российско-китайского инвестиционного сотрудничества не произошло.

* * *

В целом, экономическое взаимодействие между Россией и Китаем в настоящее время развивается крайне медленно, охватывая преимущественно торговую сферу, а его характер представляется совершенно неадекватным тенденции российско-китайского политического сближения.

Производственно-инвестиционное сотрудничество между двумя странами фактически отсутствует, а объемы торговли (даже с учетом т.н. челночной) пока не играют существенной роли ни для России, ни тем более для Китая. Несмотря на рост двустороннего товарооборота в 1990-е годы и особенно в течение 2001-2005 годов, в период 1991-2005 годов на долю КНР приходилось от 5 до 8% внешнеторгового оборота РФ. В свою очередь, доля России на протяжении постсоветского периода всегда оставалась в пределах от 1 до 2% от общего объема китайского внешнеторгового оборота.

Более того, анализ структуры российско-китайской торговли указывает на устойчивую тенденцию закрепления за Россией сырьевой ориентации в торгово-экономических отношениях с Китаем. Даная картина не меняется даже с учетом военно-технического сотрудничества между РФ и КНР, так как около 3/4 российских поставок в Китай приходится на сырьевые ресурсы.

При этом складывающийся сегодня формат торгово-экономического взаимодействия представляется неоднозначным с точки зрения интересов РФ. С одной стороны, наращивание импорта товаров широкого потребления из Китая соответствует интересам российского торгового бизнеса и потребителей. Это позволяет предложить на рынок России более широкий ассортимент товаров первой необходимости по доступным ценам. С другой стороны, экспансия китайских товаров подавляет самих российских производителей и во многом определяет наблюдаемый процесс деградации и постепенного свертывания целого ряда отраслей российской промышленности,²³ которые не выдерживают конкуренции с китайскими.

В этой связи логично предположить, что при сохранении нынешнего формата торгово-экономических отношений, Россия рано или поздно рискует утратить значительную часть своего промышленного потенциала и во многом попасть в зависимость от импорта из КНР не только товаров первой необходимости, но даже и промышленной продукции.

Заключение

Отношения между Россией и Китаем в историческом прошлом и на современном этапе были и остаются достаточно сложными и неоднозначными. Поэтому будущее отношений также будет нести на себе отпечаток прошлых и современных проблем.

История

История российско-китайских отношений наполнена противоречивыми событиями. Характерной особенностью является чередование периодов сближения с периодами резких и практически моментальных разрывов связей. Причем особенно бросается в глаза тот факт, что все периоды сближения с какой-то трудно объяснимой регулярностью совпадали по времени со знаковой сменой эпох в российской истории. Тогда Россия, преодолевая системный кризис, проводила глубокую реформу своей внутривластной системы и существенно меняла внешнюю политику.

Первое российско-китайское сближение началось, когда Россия была абсолютной монархией (Российская империя) и выходила из политического и экономического кризиса 1850-ых годов.²⁴ Второе российско-китайское сближение началось, когда Россия после Октябрьской революции (1917 год) и гражданской войны (1918-1920 годы) принципиально поменяла форму своей государственности, став унитарным социалистическим государством (СССР). Нынешнее, уже третье по счету российско-китайское сближение началось фактически после распада СССР (1991 год), когда Россия в очередной раз поменяла форму своей государственности, став буржуазной федеративной республикой (РФ).

Современность

Современное состояние российско-китайских отношений также представляется неоднозначным и во многом противоречивым. Это связано с тем, что расширение двустороннего сотрудничества в политической и военно-технической сферах сегодня пока не подкрепляется эффективным и взаимовыгодным экономическим сотрудничеством. Об этом свидетельствует полное отсутствие сколько-нибудь значимого для двух стран производственно-инвестиционного взаимодействия. В итоге, экономические отношения ограничиваются преимущественно торговлей, причем по схеме «российские сырьевые ресурсы в обмен на китайскую готовую продукцию».

Очевидно, что современное состояние двусторонних экономических отношений вряд ли может рассматриваться как взаимовыгодное. По этой причине наблюдаемое в постсоветский период политическое сближение и усиление военно-технического сотрудничества, сами по себе, без полноценного экономического взаимодействия, не будут гарантией долгосрочного и неконфликтного развития двусторонних отношений. Весьма показательно в данном плане то, что ряд ведущих китайских экспертов считает, что «лишь экономические отношения, основанные на тесной взаимной смычке и взаимной опоре способны

обеспечить крепкий фундамент развития российско-китайских политических отношений, а уповать только на политические отношения – это питать необоснованные надежды».²⁵

Логично предположить, что если полноценное экономическое сотрудничество не сдвинется с «мертвой точки», то любые декларации даже на самом высоком уровне о стратегическом партнерстве так и останутся громкими фразами, некоей разменной монетой России и Китая в их диалоге с Западом и другими внешними силами. Наблюдаемое же в настоящее время сближение в политической и военно-технической сферах может в любой момент прекратиться по тем или иным причинам, как это уже не раз было в истории.

Будущее?

С теоретической точки зрения, цементирующей основой российско-китайских отношений могла бы стать промышленная межотраслевая кооперация двух стран и в целом расширение производственно-инвестиционного сотрудничества, в том числе в ВПК. Налаживание этих форм взаимодействия в принципе возможно.

Решение данной задачи может быть существенно облегчено в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Для этого России и Китаю целесообразно ориентировать деятельность ШОС преимущественно на цели экономического взаимодействия – посредством создания регионального интеграционного блока. Причем, другие члены ШОС – страны Центральной Азии способны сыграть важную роль связующего (и пока недостающего) звена в российско-китайской производственно-инвестиционной кооперации, так как промышленное освоение центральноазиатского региона потенциально представляет значительный экономический интерес и для РФ и для КНР.

Однако, на практике, пока нет достаточных оснований утверждать, что вышеописанная перспектива развития отношений между Россией и Китаем станет реальностью. В настоящее время Москва и Пекин продолжают делать вид об отсутствии существенных проблем в отношениях и не уделяют практически никакого внимания развитию взаимовыгодных экономических связей.

Поэтому с высоты сегодняшнего дня наиболее реален сценарий постепенного экономического поглощения Китаем азиатской части России. Данный сценарий несет в себе значительный конфликтный «потенциал» как для отношений между РФ и КНР, так и для отношений во всей Евразии (половины которой занимают Россия и Китай).

Можно только догадываться о том, что случится в случае столкновения интересов двух региональных держав (а это уже было в истории), каждая из которых сегодня занимает важное место в системе международных политических и экономических отношений и к тому же обладает мощными вооруженными силами и огромным ракетно-ядерным потенциалом.

Примечания

¹ Цитата по Л.Сумарокову. Становление и организация охраны среднеазиатских границ Российской империи в конце XIX – начале XX вв. / Афганистан и безопасность Центральной Азии. – Бишкек: Илим, 2005. – Выпуск 2. – С. 94.

² В 1876-1877 годах в Кашгарской провинции в результате восстания местных мусульман была свергнута китайская власть. Лидер восставших Якуб-бек (выходец из Кокандского ханства, Ферганской долины) провозгласил образование независимого исламского государства Йеттишаар. В этой ситуации Россия, откликнувшись на просьбу Китая о помощи, ввела войска в Кашгарскую провинцию, разгромила силы Якуб-бека и в течение 1877-1881 годов удерживала данную провинцию под своим управлением. В 1881 году, согласно Петербургскому договору, Россия вывела войска из Кашгарской провинции, передав ее Китаю.

³ В то время это была ключевая должность в российском правительстве.

⁴ Стронник сближения с Китаем, министр финансов России С.Витте был против участия в интервенции, но не сумел повлиять на императора Николая II и его ближайшее окружение – сторонников данного решения. К тому же, в 1900 году политическое влияние С.Витте значительно уменьшилось из-за провала его экономического курса. С 1895 года С.Витте осуществлял в России либеральные реформы. Однако, вместо предполагавшегося экономического роста, ситуация в экономике страны к началу XX века резко ухудшилась, что предопределило отставку С.Витте в 1903 году.

⁵ Русско-Азиатский банк (РАБ) был основан в 1910 году путем слияния Русско-Китайского банка (основан в 1895 году) и Северного банка (основан в 1901 году). РАБ занимал первое место среди акционерных банков России по объему финансовых операций и имел 102 филиала в России и ряде других стран. Основная сфера его деятельности – финансирование промышленности. В декабре 1917 года РАБ был национализирован правительством Советской России. Бывший председатель РАБ А.Путилов эмигрировал во Францию и основал штаб-квартиру банка в г.Париже на базе французского филиала РАБ.

⁶ 1000 самолетов, 1400 тяжелых артиллерийских орудий, 14000 пулеметов, а также топливо и горюче-смазочные материалы. См. А.Паршев. Почему Россия не Америка. — Москва: Форум, 1999. – С. 226.

⁷ Китайские коммунисты в то время боролись против правящей буржуазной партии «Гоминьдан», возглавляемой Чан Кай Ши и находившейся у власти в Китае до 1949 года. После прихода к власти в Китае коммунистической партии в 1949 году «Гоминьдан» переместился на Тайвань, где Чан Кай Ши сформировал независимое правительство. С тех пор политическое разделение Китая на материковый и Тайвань продолжается по настоящее время.

⁸ В 1969 году развернулись локальные бои между подразделениями китайской и советской армий на острове Даманский. Данный конфликт был урегулирован срочным визитом в г.Пекин премьер-министра СССР А.Косыгина, а остров Даманский впоследствии был передан Китаю.

⁹ В 2004 году в ходе официального визита в г.Пекин президента РФ В.Путина Россия и Китай полностью решили пограничные вопросы.

¹⁰ О.Арин. Академические круги КНР об отношениях с Россией. Персональный сайт Олега Арина (Академик Академии военных наук РФ, на Западе публикуется под псевдонимом Алекса Бетглера),

<http://www.olegarin.com/books/eastasia/book-eastasia-part06-page003.html>

¹¹ Г.И.Чуфрин. Сотрудничество России и Китая по вопросам международной безопасности // Проблемы национальной безопасности во внешней политике Китая. — Институт мировой экономики и международных отношений РАН. – Москва, 2005. – С. 148.

¹² Основой для создания ШОС послужили два соглашения, подписанные ранее пятью государствами (Россией, Китаем, Казахстаном, Кыргызстаном и Таджикистаном) – Шанхайское (1996 год) и Московское (1997 год) об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе бывшей советско-

китайской границы. В 2001 году на базе вышеуказанных соглашений создана Шанхайская организация сотрудничества, соучредителем которой наравне с вышеуказанными странами стал и Узбекистан.

¹³ Центральная Азия (Казахстан) имеет границу с РФ протяженностью около 7500 км. Причем граница проходит недалеко от крупнейших промышленных центров Западной Сибири и Урала. Протяженность границы Центральной Азии (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана) с Китаем составляет около 3000 км. Причем граница проходит недалеко от ракетно-ядерных объектов КНР, расположенных в Синьцзян-Уйгурском Автономном Районе.

¹⁴ Данная система международных отношений оценивается рядом экспертов как «система, основанная на принципе многочисленных сдержек и противовесов». См., например, Бобо Ло. Хрупкое равновесие российско-китайских отношений. – Программа исследований по России и СНГ Французского Института Международных Отношений. – Париж, апрель 2005. – *Russie.Cei.Visions*, № 1. – С.7.

¹⁵ Для России важна поддержка Китая по вопросу о том, что постсоветское пространство является зоной особых интересов РФ. КНР, в свою очередь, нуждается в поддержке России по тайваньскому вопросу.

¹⁶ Данные за период 1992-2004 годов взяты из *Direction of Trade Statistics, Yearbook*. – IMF, 2005. Данные за 2005 год взяты из *Russia: Country Report*. – *Economist Intelligence Unit*. – April 2006.

¹⁷ А.Д.Воскресенский. Российско-китайское стратегическое взаимодействие и мировая политика. – Москва, 2004. – С.104.

¹⁸ Преимущественно минеральные удобрения, продукты первичной переработки нефти и газового конденсата, прочие виды минерального сырья.

¹⁹ Пластмассы, синтетические смолы, краски, лаки и т.п.

²⁰ *Russia: Country Report*. – *Economist Intelligence Unit*. – April, 2006.

²¹ А.Д.Воскресенский. Там же. – С.105.

²² Российско-китайское энергетическое сотрудничество развито недостаточно, считают эксперты. Сайт газеты «Женьмин жибао он лайн» (Китай), <http://www.russian.people.com.cn/31518/4564523.html>

²³ Прежде всего, это касается объектов текстильной и легкой промышленности, а также машиностроительных предприятий, выпускающих продукцию невоенного назначения.

²⁴ Этот кризис был во многом вызван экспансионистской политикой Николая I (1825-1855 года) в Европе. Данная политика закончилась экономическим истощением Российской империи, обострением отношений с Англией, Францией и Турцией и последующим поражением России в Крымской войне (1853-1856 года) против коалиции вышеуказанных стран. Следствием этого стало общее ослабление позиций России в тогдашней системе международных отношений. Это вынудило наследника Николая I Александра II (1855-1881 года) приступить к широким внутренним реформам и к кардинальному пересмотру внешней политики.

²⁵ О.Арин. Там же.

Владимир Парамонов и Алексей Строков – независимые аналитики, Узбекистан.

Полезные интернет-ресурсы

Журнал «Сравнительные связи» (электронный журнал по вопросам двусторонних отношений в Юго-Восточной Азии) Тихоокеанского Форума при Центре стратегических и международных исследований, <http://csis.org/pacfor/ccejournal.html>

Шанхайская организация сотрудничества, <http://www.sectesco.org>

В.Парамонов и А.Строков, «Россия и Центральная Азия: состояние и перспективы экономических отношений», Центр конфликтных исследований при Академии вооруженных сил Великобритании, июль 2006 года, <http://www.defac.ac.uk/colleges/csirc/document-listings/ca/>

В.Парамонов, «Китай и Центральная Азия: состояние и перспективы экономических отношений», Центр конфликтных исследований при Академии вооруженных сил Великобритании, май 2005 года, <http://www.defac.ac.uk/colleges/csirc/document-listings/ca/>

Disclaimer

The views expressed are those of the
Authors and not necessarily those of the
UK Ministry of Defence

ISBN 1-905058-91-8

Published By:

**Defence Academy of the
United Kingdom**

Conflict Studies Research Centre

Defence Academy of the UK
Watchfield
Swindon
SN6 8TS
England

Telephone: (44) 1793 788856
Fax: (44) 1793 788841
Email: csrc@da.mod.uk
<http://www.defac.ac.uk/csrc>

ISBN 1-905058-91-8